

Miguel H. E. OROZ
-Director-

LA MATERIA
TRIBUTARIA EN LA
JURISPRUDENCIA DEL
FUERO ADMINISTRATIVO
BONAERENSE.
EVALUACIÓN
Y ANÁLISIS CRÍTICO

Juan Daniel ASSAF - Leonardo Andrés BEHM

Carlos A. BOTASSI - Benjamín DUFOURC

Martín Renato ESPINOZA MOLLA

Pablo Federico HANKOVITS

Simón Francisco ISACCH - Agustín LÓPEZ CÓPPOLA

Sebastián Alberto MÉNDEZ - Miguel H. E. OROZ

Juan Ignacio SEARA

Bruno M. TONDINI - Carlos R. TRIBIÑO



**LIBRERÍA
EDITORIA
PLATENSE**



La Plata, 2015



TABLA DE CONTENIDO

Nota de presentación.....	23
----------------------------------	-----------

La competencia judicial material y territorial en las controversias tributarias bonaerenses

Carlos R. TRIBIÑO

I. Consideraciones introductorias.....	25
II. La competencia material del fuero contencioso administrativo en las causas tributarias.....	28
III. La competencia territorial del fuero contencioso administrativo en esas causas.....	33
IV. Otros ámbitos judiciales competentes para conocer y decidir algunas controversias tributarias bonaerenses.....	39
1º) Ejecución de tributos municipales.....	39
2º) Juicios de amparo.....	40
3º) Impugnación de sanciones de clausura y decomiso por infracciones tributarias.....	41
4º) Demanda de inconstitucionalidad ante la Suprema Corte de la Provincia.....	43
5º) Demanda ante la instancia originaria de la Corte Suprema de Justicia de la Nación.....	45
V. Síntesis final.....	47

Tres cuestiones procesales de la pretensión declarativa de certeza. A diez años de la puesta en funcionamiento del fuero contencioso administrativo bonaerense

Martín Renato ESPINOZA MOLLA

I. Introducción.....	51
II. Perfiles de la pretensión declarativa de certeza en el diseño del Código Procesal Administrativo bonaerense.....	54
III. Tres cuestiones procesales vinculadas a la pretensión declarativa de certeza.....	60

1) La cuestión del carácter de vía principal o subsidiaria de esa pretensión.....	60
2) Trámite. Específicamente en materia de plazos para interponer los recursos.....	64
3) Pretensiones cautelares en el ámbito de la pretensión declarativa de certeza.....	67
IV. Conclusión.....	72

La pretensión de declaración de certeza en el fuero contencioso administrativo de la Provincia de Buenos Aires y la materia tributaria. Algunos aportes para hacerla más eficiente

Simón Francisco ISACCH

I. Introducción.....	75
II. Delimitación de la declarativa.....	78
III. La incertidumbre.....	79
IV. La configuración del caso en la declarativa de certeza.....	94
V. La declarativa y el resto de las pretensiones.....	103
VI. Conclusiones.....	105

Comentario sobre la pretensión declarativa de certeza con especial referencia a la materia tributaria

Juan Ignacio SEARA

I. Nociones introductorias.....	109
II. Evolución del instituto en el ámbito nacional.....	113
III. Acción declarativa de inconstitucionalidad nacional.....	117
IV. Recepción en el Derecho Público bonaerense.....	121
V. Utilidad en asuntos de naturaleza tributaria.....	126
VI. Presupuestos formales de admisibilidad.....	132
VII. Existencia de otro medio legal idóneo o eficaz.....	140
VIII. Aplicación de los recaudos en materia tributaria.....	145
IX. Cuestiones relacionadas con el trámite procesal.....	149
X. Jurisprudencia sobre los recursos de apelación.....	153

El requisito del *solve et repete* en el proceso administrativo bonaerense

Sebastián Alberto MÉNDEZ

I. Introducción.....	163
II. Concepto y fundamentos.....	164
III. Su regulación en el Código Varela.....	166
IV. El pago previo en el Código Fiscal.....	167
V. El régimen del art. 19 del CCA (ley 12.008 y modificatorias).....	167
A) Conceptos comprendidos y excluidos.....	168
B) Oportunidad para dar cumplimiento con el <i>solve et repete</i>	169
C) Excepciones a la exigibilidad del pago previo.....	175
D) Acreditación y prueba de la excepción prevista en el art. 19, inc. 3, apartado "a" del CCA.....	175
E) Formas de sustitución del pago previo.....	181
1) El criterio tradicional de la Suprema Corte de la Provincia de Buenos Aires.....	181
2) La injusticia derivada de una aplicación estricta del criterio tradicional.....	184
3) La morigeración del criterio de la Suprema Corte en la causa "Kel Ediciones S.A.".....	185
4) Condiciones necesarias para que el depósito judicial resulte eficaz a fin de cumplimentar el pago previo.....	188
F) Improcedencia de medida cautelar para impedir la aplicación del <i>solve et repete</i>	189
G) Devolución del monto pagado en concepto de <i>solve et repete</i> en caso de sentencia judicial estimatoria de la pretensión.....	191
H) La constitucionalidad del <i>solve et repete</i> en la jurisprudencia del fuero contencioso administrativo bonaerense.....	192
VI. A modo de conclusión.....	195

Un breve repaso de los estándares de rechazo de medidas cautelares utilizados por la Cámara de Apelación en lo Contencioso Administrativo

de La Plata

Leonardo A. BEHM y Benjamín DUFOURC	
I. Presentación del tema.....	197
II. Un rápido repaso por sobre la finalidad y los caracteres de las medidas cautelares.....	199
III. La situación ante la relación jurídica tributaria que une al fisco con el contribuyente. La “particular estrictez” en materia fiscal.....	201
IV. Un repaso por sobre la casuística jurisdiccional. El caso de la alzada platense.....	209
a) La verosimilitud en el derecho.....	212
1.- La necesidad de mayor debate y prueba.....	213
2.- La materia vinculada a reclamos y cobros fiscales.....	216
3.- Alcance y extensión de la actividad jurisdiccional en pos de la apreciación de la concurrencia del requisito bajo análisis.....	217
4.- La cuestión constitucional.....	219
5.- El principio de presunción de legitimidad del acto administrativo.....	222
b) El peligro en la demora.....	225
1.- Ausencia de un juicio de apremio iniciado.....	226
2.- Monto significativo involucrado en el caso.....	226
3.- Falta de acreditación del temor de un daño ante la hipotética traba de medidas cautelares por parte del Fisco.....	227
4.- La ausencia de incertidumbre.....	228
c) El interés público. El resguardo de la Hacienda Pública.....	229
V. Algunas consideraciones sobre los criterios analizados.....	231
VI. Conclusiones.....	234

Abuso de poder fiscal y cautelares administrativas

Carlos A. BOTASSI	
I. Introducción.....	235
II. La antijuridicidad como regla.....	238

III. Catálogo de abusos.....	240
1. La pena de clausura.....	241
2. El “código de operación de traslado” (COT) y el decomiso de mercaderías.....	243
3. Las cautelares administrativas.....	246
IV. Colofón.....	253

Responsabilidad solidaria de los administradores por las obligaciones tributarias de las sociedades comerciales

Juan Daniel ASSAF	
I. Introducción.....	255
II. La administración de la sociedad comercial.....	256
III. La responsabilidad general de los administradores de sociedades comerciales.....	259
1. Lealtad y diligencia de un buen hombre de negocios.....	260
2. Mal desempeño del cargo.....	262
IV. La responsabilidad solidaria en la legislación tributaria nacional.....	265
1. Tiene origen exclusivamente en la ley.....	266
2. El administrador es extraño al hecho imponible.....	267
3. La responsabilidad es subsidiaria y de garantía.....	269
4. No es objetiva, sino subjetiva y personal.....	271
5. De naturaleza represiva y sancionatoria.....	272
6. La extinción de la obligación principal acarrea la de la obligación subsidiaria.....	273
7. Exención o causales de eximición.....	276
V. La responsabilidad solidaria en el Código Fiscal de la Provincia de Buenos Aires.....	277

El sistema de determinación de Impuesto a los Ingresos Brutos según los arts. 39 bis y 50 del Código Fiscal de la Provincia de Buenos Aires (t.o. 2006). A ocho años de la implementación de la “liquidación

express". Análisis y perspectivas

Pablo Federico HANKOVITS

I. Introducción.....	285
II. Funcionamiento del mecanismo.....	287
III. Consecuencias.....	292
IV. Vías de impugnación.....	295
V. El juicio de apremio	
Criterios de las Cámaras de Apelación en lo	
Contencioso Administrativo.....	307
1. La cuestión en la Cámara de Apelación en lo	
Contencioso Administrativo de San Nicolás.....	308
2. El criterio de la Cámara de Apelación en lo	
Contencioso Administrativo de Mar del Plata.....	315
3. El análisis de la Cámara de Apelación en lo	
Contencioso Administrativo de San Martín.....	320
4. La doctrina de la Cámara de Apelación en lo	
Contencioso Administrativo de La Plata.....	327
5. La posición de la Suprema Corte de Justicia de la	
Provincia de Buenos Aires.....	328
VI. El régimen actual del Código Fiscal (reformas de las	
leyes 14.333 y 14.653).....	330
VII. Conclusión.....	334

El juicio de apremio en el fuero contencioso administrativo bonaerense

Agustín LÓPEZ CÓPPOLA

I. Fuero contencioso administrativo.....	337
II. Ejecuciones fiscales.....	338
1. Competencia.....	339
2. Planteos de inconstitucionalidad.....	341
3. Domicilio fiscal.....	342
4. Nulidad de la ejecución.....	343
5. Costas.....	344
6. Medidas cautelares.....	344
7. Excepciones.....	346
a. Inhabilidad del título ejecutivo.....	347
b. Pago documentado.....	350

c. Prescripción.....	350
d. Litispendencia.....	352
e. Pendencia de recurso.....	353
8. Cuestiones curiosas.....	353
III. La importancia del apremio para el fuero	
contencioso administrativo.....	358
IV. Conclusión.....	360

La superposición de la potestad tributaria en Argentina, el problema de la doble y múltiple imposición entre los tres niveles de gobierno: Nación, provincias y municipios.

Bruno M. TONDINI

I. Introducción.....	361
II. La doble imposición y las formas de división de las	
competencias tributarias. Aspectos teóricos	
y conceptuales.....	364
III. La competencia interjurisdiccional: su análisis	
económico para conjugar la doble imposición.....	366
IV. Descentralización tributaria: la experiencia	
internacional.....	367
V. La distribución de las potestades tributarias en la	
Constitución Argentina.....	370
VI. La doble imposición en nuestro sistema tributario,	
su reconocimiento por la CSJN desde antaño y los	
mecanismos existentes para resolverla.....	374
a) Ley de coparticipación federal (LCF).....	376
b) El Pacto Fiscal Federal para el Empleo,	
la Producción y el Crecimiento.....	380
c) Ley de convenio multilateral (CM).....	381
VII. El avance de los municipios en la utilización de	
diferentes instrumentos tributarios.....	382
VIII. Análisis de la jurisprudencia de la CSJN "Pan	
American Energy Llc. Sucursal Argentina c/Chubut	
y Estado Nacional s/Acción declarativa".....	387
IX. Conclusión.....	390

La materia tributaria y la discusión de cuestiones constitucionales. Con especial referencia al proceso administrativo bonaerense

Miguel H. E. OROZ

I. Introducción.....	399
II. Superación de una antigua restricción.....	400
III. Las normas del CPA (arts. 3 y 50 inc. 4).....	404
IV. La Administración frente a las normas y actos aplicativos inconstitucionales.....	406
V. El caso de las Ordenanzas Municipales y leyes provinciales tributarias.....	407
VI. Algunos inconvenientes con la acción originaria de inconstitucionalidad.....	409
VII. La pretensión declarativa.....	411
VIII. La solución brindada en la causa “Giorno” (CCAMdP). Algunas consideraciones críticas.....	413
IX. El juicio de apremio.....	416
X. Conclusiones.....	418