

LETICIA MORALES

**DERECHOS SOCIALES  
CONSTITUCIONALES  
Y DEMOCRACIA**

Prólogo de  
Roberto Gargarella

Marcial Pons

MADRID | BARCELONA | BUENOS AIRES | SÃO PAULO

2015

# ÍNDICE

	<u>Pág.</u>
<b>PRÓLOGO. DERECHOS SOCIALES: UN ACERCAMIENTO RENOVADO</b> , por Roberto Gargarella .....	17
1. LA NECESIDAD DE PENSAR SOBRE LOS DERECHOS SOCIALES. ....	17
2. DERECHOS SOCIALES Y CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD. ....	20
3. MODOS DE INTERVENCIÓN JUDICIAL Y DIÁLOGO CONSTITUCIONAL: LA «SALA DE MÁQUINAS» DEL CONSTITUCIONALISMO .....	23
<b>BIBLIOGRAFÍA</b> .....	27
<b>PALABRAS PRELIMINARES</b> .....	29
<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	33
1. LOS DERECHOS SOCIALES EN LA ENCRUCIJADA.....	33
2. JUSTICIA Y DEMOCRACIA .....	37
3. CONSTITUCIONALISMO JURÍDICO O CONSTITUCIONALISMO POLÍTICO .....	38
4. LA LEGITIMIDAD DE LOS DERECHOS SOCIALES .....	40
5. HOJA DE RUTA.....	42

	Pág.		Pág.
<b>PRIMERA PARTE</b>			
<b>EL CONCEPTO DE LOS DERECHOS SOCIALES</b>			
<b>CAPÍTULO I. ¿QUÉ SON LOS DERECHOS SOCIALES?</b>	47	<b>5. LAS GARANTÍAS Y LOS DERECHOS SOCIALES</b>	104
1. INTRODUCCIÓN	47	5.1. La tesis normativa de la distinción	106
2. LOS DERECHOS SUBJETIVOS	47	5.2. Presupuestos de la distinción	108
2.1. Diferentes sentidos de la expresión «tener un derecho»	48	<b>6. CONCLUSIÓN</b>	112
2.1.1. Las posiciones jurídicas según HOHFELD	49	<b>SEGUNDA PARTE</b>	
2.1.2. Los sentidos de derecho subjetivo en KELSEN	50	<b>LA INSTITUCIONALIZACIÓN DE LOS DERECHOS SOCIALES</b>	
2.1.3. La noción de obligación jurídica	52	<b>CAPÍTULO III. PROTECCIÓN CONSTITUCIONAL</b>	115
2.2. La razón de ser de los derechos subjetivos	53	1. INTRODUCCIÓN	115
2.3. Derechos jurídicos y derechos morales	56	2. FORMAS JURÍDICAS DE REGULACIÓN DE LOS DERECHOS SOCIALES	115
2.4. El concepto de derechos humanos	58	2.1. Los derechos subjetivos	116
3. LOS DERECHOS SOCIALES	59	2.2. Las directrices	118
3.1. La tesis historicista de los derechos	61	2.3. Las meras gracias	119
3.2. Los elementos de los derechos sociales	63	3. LA TUTELA CONSTITUCIONAL	121
3.2.1. Los sujetos titulares	63	3.1. El atrincheramiento de derechos fundamentales	123
3.2.2. Los sujetos obligados	67	3.2. La rigidez constitucional	124
3.2.2. El contenido	68	3.3. El control de constitucionalidad	126
4. CONCLUSIÓN	75	3.3.1. Criterios de distinción	126
<b>CAPÍTULO II. EL ESTATUS CONCEPTUAL DE LOS DERECHOS SOCIALES</b>	77	3.3.2. Modalidades de justicia constitucional	128
1. INTRODUCCIÓN	77	4. EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD ROBUSTO DE LOS DERECHOS SOCIALES	130
2. DERECHOS A ABSTENCIONES Y DERECHOS A PRESTA- CIONES	78	4.1. El sistema constitucional argentino luego de la Reforma de 1994	132
2.1. El carácter negativo o positivo de los derechos	79	4.2. El sistema constitucional colombiano a partir de la Reforma de 1991	137
2.2. La objeción semántica	82	4.3. El sistema constitucional sudafricano desde la Constitución de 1996	140
3. LA IRRELEVANCIA CONCEPTUAL DE LA ESCASEZ DE RE- CURSOS	85	5. EL CONTROL CONSTITUCIONAL DÉBIL DE LOS DERE- CHOS SOCIALES	143
3.1. La objeción de los costes bajo la lupa	86	6. CONCLUSIÓN	145
3.2. Derechos sociales insaciables	92		
4. LA TESIS DE LA CORRELACIÓN ENTRE DERECHOS Y DE- BERES	93		
4.1. La versión débil de la tesis de la correlación	95		
4.2. Los derechos sociales como <i>ius in rem</i>	97		

	Pág.
<b>CAPÍTULO IV. PROTECCIÓN LEGISLATIVA Y PROTECCIÓN CONSTITUCIONAL</b> .....	147
1. INTRODUCCIÓN.....	147
2. LA TUTELA LEGISLATIVA Y SUS DIVERSOS GRADOS.....	148
2.1. La tutela legislativa robusta de los países escandinavos.....	148
2.2. La tutela legislativa intermedia del sistema canadiense.....	149
2.3. La tutela legislativa débil del sistema estadounidense.....	153
3. LA DIMENSIÓN INTERNACIONAL DE LOS DERECHOS SOCIALES.....	157
3.1. El desarrollo del contenido de los derechos sociales en las declaraciones internacionales.....	158
3.2. Recepción de las normas internacionales sobre derechos sociales en el derecho interno de los Estados.....	161
3.3. Los mecanismos internacionales de supervisión.....	164
4. LA RECEPCIÓN JURÍDICA DE LAS EXIGENCIAS SOCIALES.....	168
5. MODELOS DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS SOCIALES.....	173
6. CONCLUSIÓN.....	175

### TERCERA PARTE

#### LA DIMENSIÓN NORMATIVA DE LOS DERECHOS SOCIALES

<b>CAPÍTULO V. LA JUSTICIA COMO FUNDAMENTO DE LOS DERECHOS SOCIALES</b> .....	179
1. INTRODUCCIÓN.....	179
2. EL PROBLEMA DE LOS DESACUERDOS EN LAS TEORÍAS DE LA JUSTICIA.....	180
3. EL CONTENIDO DE LOS DERECHOS SOCIALES Y LAS EXIGENCIAS DE LA JUSTICIA.....	184
4. NECESIDADES BÁSICAS Y DERECHOS SOCIALES.....	189
4.1. Una intuición poderosa.....	189
4.2. El dilema.....	192
5. EL MÍNIMO SOCIAL EN LA TEORÍA DE LA JUSTICIA RAWLSIANA.....	194
5.1. Los principios de justicia.....	195
5.2. El mínimo social.....	196
5.3. Una noción compuesta.....	199

	Pág.
6. RECURSOS ADECUADOS Y UNA VIDA MÍNIMAMENTE DECENTE.....	201
6.1. El interés fundamental en llevar una vida decente.....	202
6.2. Inconvenientes en la especificación.....	203
7. CONCLUSIÓN.....	207
<b>CAPÍTULO VI. EXIGENCIAS DE JUSTICIA Y PROTECCIÓN CONSTITUCIONAL</b> .....	209
1. INTRODUCCIÓN.....	209
2. OBJECIONES A LA PROTECCIÓN CONSTITUCIONAL DE LAS EXIGENCIAS DE JUSTICIA.....	210
3. LA FALTA DE COMPETENCIA JUDICIAL.....	213
3.1. La cuestión del conocimiento experto de los jueces.....	214
3.2. El problema del policentrismo.....	217
3.3. La ley de presupuesto como cuestión política no justiciable.....	224
4. LA FALTA DE LEGITIMIDAD DEMOCRÁTICA DEL PODER JUDICIAL.....	227
5. CONCLUSIÓN.....	233
<b>CAPÍTULO VII. LA DEMOCRACIA COMO FUNDAMENTO DE LOS DERECHOS SOCIALES</b> .....	235
1. INTRODUCCIÓN.....	235
2. DEMOCRACIA Y EXIGENCIAS DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS.....	236
3. LA CONCEPCIÓN SUSTANCIALISTA DE RONALD DWORKIN.....	241
3.1. La igual consideración como virtud soberana.....	241
3.2. Los problemas de la concepción sustancialista.....	245
4. EL PROCEDIMENTALISMO MODERADO DE THOMAS CHRISTIANO.....	248
4.1. Los límites a la autoridad democrática.....	248
4.2. Consideraciones respecto de la propuesta moderada.....	254
5. LA CONCEPCIÓN PROCEDIMENTAL SEGÚN JEREMY WALDRON.....	258
5.1. El derecho de participación como constitutivo de la democracia.....	258
5.2. El dilema: ¿regreso infinito o autodestrucción?.....	265
5.3. La confianza en la cultura política.....	268
6. CONCLUSIÓN.....	273

<b>CAPÍTULO VIII. PRECONDICIONES DE LA PARTICIPACIÓN POLÍTICA</b> .....	275
1. INTRODUCCIÓN.....	275
2. LA NOCIÓN DE PARTICIPACIÓN POLÍTICA.....	276
3. LEGITIMIDAD DEMOCRÁTICA Y PRECONDICIONES PROCEDIMENTALES.....	283
3.1. La tesis de las precondiciones democráticas.....	283
3.2. La objeción de petición de principio sobre los fundamentos....	286
3.3. La objeción del escaso alcance en la protección de derechos...	290
3.4. La paradoja de las precondiciones.....	292
4. LA LÓGICA DE LAS PRECONDICIONES EN LAS SOCIEDADES DEMOCRÁTICAS.....	294
5. CONCLUSIÓN.....	298
<b>CAPÍTULO IX. DOS NIVELES DE DERECHOS SOCIALES</b> .....	301
1. INTRODUCCIÓN.....	301
2. LOS DOS NIVELES DE DERECHOS SOCIALES.....	302
2.1. El primer nivel.....	303
2.2. El segundo nivel.....	309
2.3. La distinción entre niveles.....	310
3. PRECONDICIONES MATERIALES Y DERECHOS SOCIALES ..	312
3.1. El criterio interno.....	313
3.2. Exigencias normativas y relaciones empíricas.....	316
3.3. Objeciones.....	324
4. CONCLUSIÓN.....	329
<b>CAPÍTULO X. LA PROTECCIÓN LEGÍTIMA DE LOS DERECHOS SOCIALES</b> .....	331
1. INTRODUCCIÓN.....	331
2. PROTECCIÓN DEL PRIMER NIVEL: LA LEGITIMIDAD DEL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD.....	332
2.1. La protección robusta del primer nivel.....	332
2.2. La previsión de la justicia constitucional.....	336
2.2.1. El modelo europeo de justicia constitucional.....	336
2.2.2. El modelo americano de justicia constitucional.....	338
3. LOS CASOS PROBLEMÁTICOS.....	343

4. PROTECCIÓN DEL SEGUNDO NIVEL: LOS LÍMITES DE LA JUSTICIA CONSTITUCIONAL.....	345
5. CONCLUSIÓN.....	353
<b>CONCLUSIONES</b> .....	355
<b>BIBLIOGRAFÍA</b> .....	359