

BRENDA LUCIANA MAFFEI - JAVIER ECHAIDE
Directores

EL PARLAMENTO DEL MERCOSUR

*Aspectos amplios y estrictos
de la cuestión democrática en el bloque*

editorial
B de f
Montevideo - Buenos Aires

2015

Julio César Faira - Editor

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN

DATOS SOBRE LA PERSPECTIVA AMPLIA Y ESTRICTA DE LA CUESTIÓN DEMOCRÁTICA EN EL MERCOSUR

BRENDA L. MAFFEI

1

PARTE I

PERSPECTIVA AMPLIA (MERCOSUR/ESTADOS)

CAPÍTULO I

EL LLAMADO “DÉFICIT DEMOCRÁTICO” EN LOS ESQUEMAS DE INTEGRACIÓN REGIONAL Y SUS REPERCUSIONES EN EL MERCOSUR

LEANDRO DIAS

PALOMA SZERMAN

1. Introducción.....	11
2. ¿A qué se hace referencia con la expresión “déficit democrático”?	13
a) Integración y democracia	13
b) El valor de la democracia	16
c) El concepto de déficit democrático	18
3. ¿Qué tipo de integración? Diversas teorías sobre la transformación de los Estados y las implicancias democráticas de los procesos de integración	21

a) Las posturas escépticas.....	23
b) Las posturas mercadistas.....	27
c) Las posturas federalistas y transnacionalistas..	28
d) Las posturas cosmopolitas.....	32
4. Legitimidad democrática en el Mercosur: particularidades y desafíos.....	34
a) La motivación para la integración.....	37
b) La falta del triángulo virtuoso.....	38
c) El intergubernamentalismo exacerbado.....	39
d) El tándem Argentina-Brasil.....	39
e) La falta de implementación del Parlasur.....	40
5. Los parlamentos regionales como solución al déficit democrático de los esquemas de integración.....	41
6. Consideraciones finales.....	45
Bibliografía.....	47

CAPÍTULO II

BASES HISTÓRICAS DEL MERCOSUR
LA VUELTA A LA DEMOCRACIA DE LOS ESTADOS
MIEMBROS COMO FACTOR DETERMINANTE

STEFANIA NOVAS
NATAN IORCANSKY

1. Introducción.....	51
2. La vuelta a la democracia en Latinoamérica.....	54
a) La noción de "Golpe de Estado" y su significación en Latinoamérica.....	56
3. Democracia e integración en el Mercosur.....	62
4. Choque de ideas.....	64
5. Paraguay y Uruguay: de la contemplación a la puesta en escena.....	73
6. Consideraciones finales.....	75
Bibliografía.....	76

CAPÍTULO III

LA EFICACIA DE LOS INSTRUMENTOS
DEL MERCOSUR PARA MANTENER
LAS DEMOCRACIAS DENTRO DEL BLOQUE

TATIANA I. BOGOSLAVSKY MINOLLI
BRENDA L. MAFFEI

1. Introducción.....	81
2. Los mecanismos democráticos en el Mercosur.....	83
a) Conceptos previos.....	83
b) El protocolo de Ushuaia.....	86
c) El Protocolo de Ushuaia II.....	90
d) El Observatorio para la Democracia.....	92
e) El Parlamento del Mercosur.....	93
3. Las instituciones y las rupturas democráticas.....	93
a) Breve historia de la democracia en los países miembros.....	93
4. La eficacia del Protocolo de Ushuaia en los últimos acontecimientos ocurridos en el bloque.....	99
a) La cuestión paraguaya y la entrada de Venezuela al bloque.....	100
b) La suspensión de Paraguay y la decisión del Tribunal Permanente de Revisión.....	106
5. Consideraciones finales.....	109
Bibliografía.....	112
Diarios consultados.....	113

CAPÍTULO IV

LA DEMOCRACIA DELIBERATIVA HOY: UNA
APROXIMACIÓN A LOS REGÍMENES POLÍTICOS
ACTUALES DE LOS PAÍSES DEL MERCOSUR

FLORENCIA JULIETA LAGAR

1. Introducción.....	115
2. La democracia deliberativa como construcción explicativa.....	116

a) Características, alcances y limitaciones de los tipos ideales	117
b) La democracia deliberativa: un concepto colectivo	119
3. La democracia deliberativa en los regímenes políticos de los países del Mercosur	121
3.1. "Nos los representantes del pueblo de la Nación Argentina, reunidos en Congreso General Constituyente por voluntad y elección de las provincias que la componen" (Preámbulo).....	123
3.2. "Nos, representantes del pueblo brasileño, reunidos en Asamblea Nacional Constituyente para instituir un Estado democrático" (Preámbulo).....	127
3.3. "El pueblo paraguayo, por medio de sus legítimos representantes, reafirmando los principios de la democracia republicana, representativa, participativa y pluralista" (Preámbulo).....	133
3.4. "Todo ciudadano [de Uruguay] es miembro de la soberanía de la Nación; como tal es elector y elegible en los casos y formas que se designarán" (art. 77).....	139
3.5. "El pueblo de Venezuela en ejercicio de sus poderes creadores... representado por la Asamblea Nacional Constituyente mediante el voto libre y en referendo democrático" (Preámbulo)	145
4. Consideraciones finales	152
5. Futuras líneas de investigación	156
Bibliografía.....	156
Documentos primarios	157
Artículos en periódicos	158

PARTE II

PERSPECTIVA ESTRICTA
(MERCOSUR/CIUDADANO)

CAPÍTULO I

EL PARLAMENTO DEL MERCOSUR:
LEGITIMIDAD CIUDADANA Y
DÉFICIT DEMOCRÁTICO

STEFANIA NOVAS

1. Introducción.....	161
2. Algunas aclaraciones iniciales.....	162
3. La relación entre integración y democracia	164
4. Una mirada hacia el origen de determinados procesos de integración	167
5. La experiencia del Parlamento Europeo de la Unión Europea	167
6. Algunas notas sobre Latinoamérica.....	177
7. El Parlamento Centroamericano (Parlacen).....	181
8. El Parlamento Andino de la Comunidad Andina de Naciones (CAN)	184
9. El Parlamento del Mercosur (Parlasur).....	188
10. Consideraciones finales	193
Bibliografía	194

CAPÍTULO II

DEMOCRACIA Y EL PARLAMENTO
DEL MERCOSUR: RUMBOS DE LA
INTEGRACIÓN SUDAMERICANA

EDUARDO BIACCHI GOMES

1. Introducción.....	197
2. Mercosur. Antecedentes históricos y la falta de legitimidad democrática en relación a las políticas adoptadas por los Estados	199

3. Parlamento del Mercosur y el carácter democrático de la integración.....	201
3.1. Parlamento Europeo y la experiencia democrática.....	205
3.2. Rumbos y desafíos del Mercosur en la democracia.....	209
4. Consideraciones finales.....	213
Bibliografía.....	215
Sitios web.....	215

CAPÍTULO III

EL MERCOSUR EN SUS SOMBRAS:
INVERSIONES, COMERCIO Y DEMOCRACIA

JAVIER ECHAIDE

1. Introducción.....	217
2. Dos modelos en pugna, una sola justificación.....	219
3. La regulación de las inversiones como uno de los ejes de la integración.....	222
4. Comparación normativa en materia de inversiones.....	228
5. ¿Un atentado a la democracia?.....	234
6. Conclusiones.....	243
Bibliografía.....	247

CONCLUSIÓN GENERAL
DE LA OBRA

BRENDA L. MAFFEI

.....	249
-------	-----

ANEXO

.....	255
-------	-----