

DERECHO ELECTORAL



GABINO CARLOS TAPIA

GABINO MARIO TAPIA

Actualizador

THOMSON REUTERS

LA LEY

ÍNDICE GENERAL

Pág.

PRIMERA PARTE

LEY DE PARTIDOS POLÍTICOS 23.298, COMENTADA Y ANOTADA CON JURISPRUDENCIA

(INCLUYE REFORMAS INTRODUCIDAS
POR LAS LEYES 26.571 Y 26.774)

TÍTULO I - Principios generales.....	1
Art. 1º —	1
Derecho de asociación política. Límite	1
Democracia interna	2
Democracia externa.....	2
Libre funcionamiento. Ámbito de reserva partidario.....	4
Art. 2º —	5
Carácter de los partidos políticos.....	5
Candidaturas. Monopolio de los partidos.....	6
Titularidad de las bancas legislativas.....	7
Diferencia de criterio entre bancas de diputados y de senadores	11
Titularidad de las bancas y disciplina partidaria.....	16
Art. 3º —	21
Requisitos de un partido político	21
Vínculo político permanente.....	22
Organización estable y democrática'.....	22
Prórroga de mandatos	23
Reconocimiento judicial	23
Características homónimas entre agrupaciones. Rechazo de la per- sonalidad.....	24
Art. 4º —	25
El partido como sujeto de derecho y obligaciones	25
Art. 5º —	25
Orden público.....	25
Partidos provinciales y nacionales. Elecciones simultáneas	26

	Pág.
Art. 6º —	26
Competencia de la justicia electoral	26
Fallos de Cámara - plenarios	28
Necesidad de un "caso"	29
Límites a la competencia federal.....	30
Tipo de proceso	33
Competencia en materia penal	33
TÍTULO II - De la fundación y constitución.....	33
CAPÍTULO I - Requisitos para el reconocimiento de la personalidad jurídico política	33
1. Partidos de distrito.....	33
Art. 7º —	33
Gestación de un partido político. Reconocimiento provisorio.....	34
Legitimación para realizar los trámites	35
Acta fundacional	35
Nombre.....	35
Declaración de principios y programa o bases de acción política.....	36
Carta Orgánica.....	36
Acta de designación de autoridades promotoras.....	37
Domicilio. Competencia	37
Designación de apoderados.....	37
Adherentes; no afiliados.....	37
Forma	38
Certificadores partidarios.....	39
Publicación	40
Art. 7º bis. —	40
Reconocimiento definitivo	40
Cómputo de los plazos.....	41
Afiliaciones	41
Requisitos de la afiliación	41
Primeras elecciones internas.....	42
Libros.....	43
Responsabilidad solidaria.....	44
Art. 7º ter.—	44
Base mínima de afiliados. Control. Consecuencias.....	44
2. Partidos nacionales	45
Art. 8º —.....	45
Partidos de distrito y partidos nacionales.....	46
Requisitos para actuar como partido nacional	47
Art. 9º —	49
Domicilio partidario.....	49

	Pág.
3. De las confederaciones, fusiones y alianzas transitorias	49
Art. 10.—	49
Alianzas.....	50
Requisitos para el reconocimiento de una alianza. Oportunidad para constituirla.....	52
Acuerdo constitutivo	52
Partes.....	53
Reglamento Electoral	53
Libros. Apoderados.....	54
Nombre.....	54
Incumplimiento de los requisitos. Notificaciones	54
Art. 10 bis.—	55
Confederación de partidos.....	55
Art. 10 ter.—	57
Fusión de partidos	57
4. De la intervención y la secesión	59
Art. 11.—	59
Partidos nacionales. Derecho de secesión	59
Escisión	60
Derecho de intervención	60
Casuística.....	62
Presunción de legitimidad. Criterio restrictivo	62
Qué se interviene. Límites	64
Art. 12.—	66
Remisión	66
Nombre.....	66
CAPÍTULO II - Del nombre	66
Art. 13.—	66
Atributo	67
Art. 14.—	67
Necesidad de inscripción. Oposición. Trámite.....	68
Art. 15.—	68
Art. 16.—	69
Limitaciones	69
Escisión de partidos.....	70
Art. 17.—	70
El nombre de los partidos caducos o extinguidos	70
Art. 18.—	71
Número y color	71

	Pág.
CAPÍTULO III - Del domicilio	72
Art. 19.—	72
· Domicilio legal	72
Art. 20.—	72
Domicilio electoral	72
TÍTULO III - De la doctrina y organización.....	73
CAPÍTULO I - De la carta orgánica y plataforma electoral	73
Art. 21.—	73
Ley Fundamental	73
Distinta naturaleza de normas	74
Art. 22.—	75
Plataforma electoral	75
TÍTULO IV - Del funcionamiento de los partidos.....	76
CAPÍTULO I - De la afiliación.....	76
Art. 23.—	76
Los afiliados	77
Requisitos para afiliarse. Domicilio	78
Acreditación de la identidad	78
Ejemplares de la ficha	80
Ficha de afiliación	80
Las reformas de la ley 26.571	81
Art. 24.—	81
Prohibiciones	82
Excluidos del padrón	82
Personal de las Fuerzas Armadas o de seguridad	82
Magistrados	83
Art. 25.—	83
Nacimiento de la calidad de afiliado. Posibilidad de rechazo	83
Art. 25 bis.—	84
Extinción de la afiliación	84
Renuncia	84
Expulsión	84
Violación del art. 24	85
Otros casos	85
Art. 25 ter.—	85
Prohibición de la doble afiliación	85
Art. 25 quáter.—	86
Formas para renunciar	86
Art. 26.—	87
Registro de afiliados. Responsabilidad compartida	87

	Pág.
Publicidad del registro de afiliados.....	88
Art. 27.—	88
Registro y padrón	88
Art. 28.—	89
Responsabilidad compartida	89
CAPÍTULO II - Elecciones partidarias internas	90
Art. 29.—	90
Elecciones para cargos partidarios	91
Elecciones para cargos públicos nacionales	91
Art. 30.—	92
Designación de veedores	92
Art. 31.—	92
Art. 32.—	93
Resoluciones de las juntas partidarias. Recursos	93
Facultades de las juntas electorales partidarias	96
Art. 33.—	96
Prohibiciones para ejercer simultáneamente cargos partidarios y ser precandidato a cargos públicos	97
Excluidos del padrón	98
Personal de las Fuerzas Armadas o de seguridad	98
Magistrados y funcionarios	98
Ejercicio de ciertas funciones	99
Personas acusadas o condenadas por violación de derechos humanos	99
Redundancia	99
Art. 34.—	100
Domicilio y residencia	100
CAPÍTULO III - De la titularidad de los derechos y poderes partidarios....	101
Art. 35.—	101
Facultades de las autoridades partidarias	101
El uso del nombre	101
Art. 36.—	102
Extensión de la protección legal	102
CAPÍTULO IV - De los libros y documentos partidarios	102
Art. 37.—	102
Documentación partidaria	103
Fichero de afiliados	103
CAPÍTULO V - De los símbolos y emblemas partidarios	104
Art. 38.—	104
Emblemas partidarios	104

	Pág.
CAPÍTULO VI - Del registro de los actos que hacen a la existencia partidaria	104
Art. 39.—	104
Registros oficiales	105
TÍTULO V - Del patrimonio del partido	105
Derogación. Remisión	105
TÍTULO VI - De la caducidad y extinción de los partidos	105
Art. 49.—	105
Caducidad y extinción	105
Art. 50.—	106
Carácter taxativo de la norma	107
Ausencia de elecciones internas	107
Abstención electoral	107
Caudal mínimo de votos	109
Incumplimiento de exigencias legales	111
Afiliación mínima	112
Cantidad mínima de distritos	112
Candidaturas indebidas	112
Art. 51.—	113
Extinción de partidos	113
Art. 52.—	114
Necesidad de proceso judicial	114
Art. 53.—	114
Nueva personería	115
Art. 54.—	115
Destino de los bienes, símbolos y emblemas	115
TÍTULO VII - Del procedimiento partidario ante la Justicia Electoral	116
CAPÍTULO I - De los principios generales	116
Art. 55.—	116
Proceso sumario	116
Art. 56.—	116
Ofrecimiento y producción de pruebas	116
Art. 57.—	117
Personería	117
Afiliados. Cuestiones atacables	117
Agotamiento de la vía partidaria	126
Excepciones previas	128
Casuística	128

	Pág.
Art. 58.—	129
Acreditación de la personería	129
Art. 59.—	129
Patrocinio letrado	129
Art. 60.—	129
Gratuidad de los trámites y procesos	129
CAPÍTULO II - Procedimiento para el reconocimiento de la personalidad ..	130
Art. 61.—	130
Proceso de reconocimiento	130
Art. 62.—	130
Audiencia	131
Art. 63.—	131
Sentencia	131
Art. 64.—	132
Apelaciones	132
CAPÍTULO III - Del procedimiento contencioso	132
Primera instancia	132
Art. 65.—	132
El proceso contencioso. Acción específica vs. acción de amparo	133
Segunda instancia	135
Art. 66.—	135
Art. 67.—	136
Art. 68.—	136
Art. 69.—	136
Art. 70.—	136
Art. 71.—	136
Procedimiento en segunda instancia	136
TÍTULO VIII - Disposiciones generales	138
Art. 72.—	138
Art. 73.—	138
Art. 74.—	138
Art. 75.—	138
Art. 76.—	138
TÍTULO IX - Cláusula transitoria	139
Art. 77.—	139
Art. 78.—	139

SEGUNDA PARTE	
LEY 26.571 DE DEMOCRATIZACIÓN DE LA REPRESENTACIÓN POLÍTICA, LA TRANSPARENCIA Y LA EQUIDAD ELECTORAL, COMENTADA	
A modo de aclaración	141
TÍTULO I - Partidos políticos.....	144
CAPÍTULO ÚNICO	144
TÍTULO II - Primarias abiertas, simultáneas y obligatorias.....	144
CAPÍTULO I - Agrupaciones políticas	144
Art. 18.—	144
Aclaraciones terminológicas	144
Art. 19.—	145
Críticas al sistema. Aclaración	145
Elecciones abiertas	149
Alianzas. Selección interna previa de candidatos.....	149
Papel de la justicia.....	150
Procedimiento electoral.....	150
Art 20.—	151
Convocatoria	151
Art. 21.—	152
Pluralidad de cuestiones	152
Monopolio de candidaturas.....	152
Exigencias	153
Cláusulas limitativas internas.....	153
Extrapartidarios	154
Avales.....	154
Cantidad de avales necesarios	155
Avales múltiples	155
El decreto reglamentario.....	156
Art. 22. —	157
Pluricandidaturas. Listas espejo	157
Listas colectoras	158
CAPÍTULO II - Electores	158
Art. 23.—	158
Obligatoriedad.....	158
Padrón	161

Panorama caótico	161
Lugares de votación	162
Art. 24.—	162
Corte de boletas.....	162
CAPÍTULO III - Presentación y oficialización de listas	163
Art. 25.—	163
Solicitud de color para las boletas.....	163
Alianzas locales.....	164
Art. 26.—	166
Composición de las Juntas Electorales Partidarias.....	167
Fecha límite para solicitar la oficialización de listas	167
Requisitos.....	168
Cantidad de precandidatos.....	168
Bajas posteriores	169
Documento de identidad	169
Cupo	170
Aceptación de precandidaturas	170
Apoderado y representante económico-financiero	170
Domicilio	170
Denominación de la lista. Color	171
Designación con el nombre de personas	171
Identificación de la lista con la agrupación política.....	171
Avales.....	172
Plataforma de la lista	172
Copias.....	173
Art. 27.—	173
Carácter de los plazos.....	174
Consulta	175
Pronunciamiento de la Junta Partidaria	176
Notificación	176
Vía recursiva	177
Efectos de los recursos	178
Actuación posterior	178
Concepto de lista.....	178
Art. 28.—	179
Carácter del pronunciamiento judicial	180
Recurso de apelación.....	180
Art. 29.—	180
Efecto de los recursos	180
Art. 30.—	181
Comunicaciones	181

	Pág.
CAPÍTULO IV - Campaña electoral	181
Art. 31.—	181
Duración de las campañas.....	181
Crítica al límite establecido	182
Art. 32.—	183
Aportes estatales	183
Distribución entre las listas oficializadas	184
Cuándo debe hacerse el aporte	185
Designación de un responsable económico-financiero	185
El decreto reglamentario 443/2011	185
Art. 33.—	186
Límites de gastos.....	186
Sanciones. Solidaridad.....	187
Art. 34.—	187
Art. 35.—	187
Publicidad en radio y televisión	188
Sanciones	188
Art. 36.—	188
Art. 37.—	189
Rendiciones de cuentas.....	190
CAPÍTULO V - Boletas de sufragio.....	191
Art. 38.—	191
Características de las boletas.....	192
Aprobación formal.....	192
Decreto reglamentario 444/2011.....	192
Facultades de la justicia	193
CAPÍTULO VI - Elección y escrutinio	194
Art. 39.—	194
Organización del acto electoral.....	194
Actas de escrutinio	195
Art. 40.—	196
Votos válidos. Votos nulos	196
Art. 41.—	197
Actuación de fiscales	197
Art. 42.—	197
Acta de cierre	198
Art. 43.—	198
Comunicaciones	199

	Pág.
CAPÍTULO VII - Proclamación de los candidatos	199
Art. 44.—	199
Escrutinio definitivo. Comunicaciones.....	200
Candidatos a la primera magistratura.....	200
Candidatos a cargos legislativos	201
Proclamaciones. Comunicaciones.....	201
Cambios ulteriores.....	201
Art. 45.—	201
Límites a la posibilidad de intervenir en las elecciones generales.....	202
Art. 46.—	202
Invitación.....	202
Autonomía municipal	205
Las primarias abiertas en la Provincia de Buenos Aires. Su reglamentación y régimen	205
Provincia de Buenos Aires	205
Convocatoria	206
Cronograma electoral. Obligaciones de la Junta Electoral de la Provincia	207
Funciones de las Juntas Electorales Partidarias.....	210
Los pedidos de oficialización. Requisitos de las precandidaturas.....	210
Lugares de votación. Asiento del voto.....	211
Colores de las boletas.....	211
Observaciones a las listas.....	212
Notificaciones en la Provincia de Buenos Aires	212
Oficialización tácita	213
Apelaciones.....	213
Escrutinio definitivo. Comunicaciones.....	214
Inicio de la campaña electoral	215
Aporte para boletas	216
La cuestión de las boletas	216
Composición de las boletas	217
Organización del comicio	219
Elección del gobernador y vicegobernador	219
TERCERA PARTE	
LEY 26.215 DE FINANCIAMIENTO DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS	
TÍTULO I - Del patrimonio de los partidos políticos.....	221
CAPÍTULO I - Bienes y recursos	221
SECCIÓN I - De los bienes de los partidos políticos	221

	Pág.
Art. 1º — Composición.....	221
Art. 2º — Bienes registrables	222
Inscripción de bienes.....	223
Art. 3º — Exención impositiva	223
Exenciones impositivas	223
SECCIÓN II - Recursos de los partidos políticos	224
Art. 4º — Financiamiento partidario	224
El financiamiento de los partidos políticos.....	224
Sistema de financiamiento en la Argentina.....	225
Financiamiento público.....	225
Art. 5º — Financiamiento público	225
Aportes del Estado	225
Fondo Partidario Permanente. Desenvolvimiento institucional	226
Fondo Partidario Permanente. Capacitación	226
Fondo Partidario Permanente. Campañas electorales.....	226
Art. 6º — Fondo Partidario Permanente	227
Art. 7º — Destino recursos asignados al Ministerio del Interior.....	228
Fondo reservado.....	228
Art. 8º — Obligación de informar	229
Informe a los partidos.....	229
Art. 9º — Asignación Fondo Partidario Permanente.....	229
Asignación de fondos.....	229
Art. 10.— Distribución Fondo Partidario Permanente.....	230
Distribución partidaria	230
Art. 11.— Alianzas electorales.....	230
El caso de las alianzas	230
Art. 12.— Capacitación	230
Fondos para Capacitación.....	231
Art. 13.— Requisito	231
Condición.....	232
Financiamiento privado	232
Art. 14.— Financiamiento privado	232
Fuentes	232
Aportes de personas físicas	233
Aportes de personas jurídicas. Límites	233
Rentas y otras actividades	233
Art. 15.— Prohibiciones	234
Prohibiciones.....	234
Aportes anónimos.....	235
Residencia o domicilio en el país	235

	Pág.
Libertad del aportante.....	235
Personas jurídicas y entes estatales	235
Personas vinculadas con juegos de azar	235
Asociaciones profesionales	236
Art. 16.— Montos máximos	236
Límites.....	236
Art. 17.— Deducción impositiva	237
Beneficios impositivos.....	237
CAPÍTULO II - Organización administrativo contable	237
SECCIÓN I - Órganos partidarios y funciones.....	237
Art. 18.— Administración financiera	237
Tesorero.....	237
Art. 19.— Obligaciones del tesorero	238
Obligaciones del tesorero	238
SECCIÓN II - Movimientos de fondos.....	239
Art. 20.— Cuenta corriente única	239
Cuenta bancaria.....	240
SECCIÓN III - Registros exigidos	240
Art. 21.— Libros contables rubricados	240
Libros contables	241
TÍTULO II - Del control patrimonial anual	241
CAPÍTULO I - Obligaciones de los partidos políticos	241
Art. 22.— Ejercicio contable	241
Ejercicio contable.....	241
Art. 23.— Estados Contables Anuales	242
Balance anual.....	242
Art. 24.— Publicidad	243
Difusión.....	244
Art. 25.— Observaciones de terceros	244
Control ciudadano	244
Capítulo II - Fiscalización y control patrimonial anual.....	245
Art. 26.— Plazos	245
Informe de los auditores. Resolución judicial.....	245
TÍTULO III - De las campañas electorales	246
CAPÍTULO I - Obligaciones de los partidos políticos por campañas electorales.....	246
Art. 27.— Responsables	246

Financiamiento de campañas	Pág. 246
Responsables económico-financieros.....	248
Art. 28.— Fondos de campaña	248
Art. 29.— Constitución de fondo fijo	248
Art. 30.— Constancia de operación	248
Documentación de los gastos	249
CAPÍTULO II - Alianzas electorales.....	251
Art. 31. — Alianzas	251
Posibilidad de constituir alianzas.....	251
Responsables de las alianzas.....	251
Art. 32.— Fondos electorales.....	251
Art. 33.— Constancia de operación	252
CAPÍTULO III - Financiamiento público en campañas electorales.....	252
Art. 34.— Aportes de campaña	252
Art. 35.— Aporte impresión de boletas	252
Art. 36.— Distribución de aportes	253
Art. 37.— Referencia electoral	254
Art. 38.— Partidos nacionales y de distrito.....	254
Art. 39.— Retiro de candidatos	254
Art. 40.— Destino remanente aportes.....	255
Art. 41.— Depósito del aporte	255
Plazo para realizar los aportes.....	255
Art. 42.— Segunda vuelta	256
Art. 43.— Espacios en emisoras de radiodifusión televisiva y sonora abierta o por suscripción	256
Asignación de espacios publicitarios.....	256
CAPÍTULO III BIS - De la publicidad electoral en los servicios de comunicación audiovisual	258
Art. 43 bis.—	258
Art. 43 ter.—	259
Art. 43 quáter.—	259
Art. 43 quinquies.—	259
Art. 43 sexies.—	259
Art. 43 septies.—	260
Art. 43 octies.—	260
Art. 43 nonies.—	260
Reglamentación de la publicidad para campañas electorales.....	260

CAPÍTULO IV - Financiamiento Privado en campañas electorales	Pág. 266
Art. 44.— Límite recursos privados	266
Art. 44 bis.— Financiamiento privado	266
CAPÍTULO IV BIS - De las encuestas y sondeos de opinión	267
Art. 44 ter.—	267
Encuestas electorales	267
Art. 44 quáter.—	268
CAPÍTULO V - Límites de gastos de campañas electorales.....	268
Art. 45.— Límite de gastos	268
Art. 45 bis.— Gasto electoral	268
Art. 46.— Información límite	269
Art. 47.— Adhesión	269
Adhesión a candidaturas de otros partidos	269
Art. 48.—	270
Art. 49.— Gastos en publicidad.....	270
Art. 50.— Terceros informantes.....	271
Art. 51.— Gastos realizados por anticipado.....	271
Art. 52.— Límites de gastos y aportes.....	271
TÍTULO IV - Del control de financiamiento de campañas electorales	271
Art. 53.— Información aportes	271
Art. 54.— Informe previo.....	271
Art. 55.— Publicidad	272
Art. 56.— Procedimiento de consulta	272
Art. 57.— Falta información	272
Art. 58.— Informe final.....	272
Art. 58 bis.— Rubros de gastos	272
Art. 59.— Publicidad	273
Art. 60.— Procedimiento de consulta y observaciones.....	273
Art. 61.— Plazos	273
TÍTULO V - De las sanciones.....	273
Art. 62.—	273
Art. 63.—	274
Art. 64.—	274
Art. 65.—	274
Art. 66.—	274
Art. 67.—	275
Art. 67 bis.—	276

TÍTULO VI - Disposiciones Generales	Pág.
Art. 68.—	276
Art. 68 bis.—	276
Art. 69.—	276
Art. 70.—	276
Art. 71.—	276
Art. 71 bis.—	277
Art. 72.—	277
Art. 73.—	277
Art. 74.—	278
Art. 75.—	279
TÍTULO VII - Disposiciones Transitorias	279
Art. 76.—	279
Art. 77.—	279
Art. 78.—	279

CUARTA PARTE

LA ALQUIMIA POLÍTICA EN LA NACIÓN Y EN LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES (UNA CRÍTICA AL SISTEMA)

281

QUINTA PARTE	
MODERNIZACIÓN DEL CÓDIGO ELECTORAL NACIONAL	
Introducción	285
Exclusiones del Padrón Electoral. Insanos y sordomudos sin sentencia.....	285
Registro Nacional de Electores	288
Centralización del Registro Nacional de Electores	288
Registros informatizados	288
Sub-registros electorales por distrito.....	290
Organización del Registro de Electores.....	292
Actualización de datos	293
Derogaciones	294
Electores fallecidos	294
Derogación del art. 23 del Código	295
Comunicación de faltas o delitos. Inscripciones múltiples.....	296

Estadísticas	Pág.
Padrones	296
Carácter del padrón provisorio	297
Cierre de padrones. Inclusiones y datos	297
Impresión de los padrones provisarios.....	298
Difusión de los padrones provisarios	298
Reclamos.....	299
Eliminación de electores.....	300
Padrón electoral	300
Publicación de los padrones definitivos.....	302
Cárceles y representaciones diplomáticas	302
El voto de las fuerzas de seguridad afectadas al comicio	303
Divisiones territoriales. Agrupación de electores. Jueces y juntas electorales	303
Mesas electorales	306
Derogación de normas. Jueces electorales.....	306
Competencia de los jueces electorales	306
Sentido de la reforma.....	307
Capítulo III - Juntas Electorales Nacionales	307
Actuación de apoderados y fiscales de los partidos políticos	308
Oficialización de las listas de candidatos.....	308
Piso electoral	310
Oficialización y reemplazo de candidatos	310
Oficialización de las boletas de sufragio	311
Presentación y oficialización de boletas. Colores. Uso de fotografías	312
La campaña electoral	315
Distribución de equipos y útiles escolares. Boletas	319
El acto electoral. Designación de autoridades de mesa. Prioridades ...	320
Sufragio de las autoridades de mesa	320
Registro de postulantes	321
Ubicación de las mesas de votación.....	322
Apertura del acto electoral.....	323
Escrutinio de mesa. Actas	323
Violación de la ley electoral. Penas y régimen procesal.....	324