

LUIS ARROYO Y DOLORES UTRILLA
(DIRS.)

LA ADMINISTRACIÓN DE LA ESCASEZ

**Los fundamentos de la actividad
administrativa de adjudicación
de derechos limitados en número**

Prólogo de
Luis Ortega

Marcial Pons

MADRID | BARCELONA | BUENOS AIRES | SÃO PAULO

2015

ÍNDICE

	<u>Pág.</u>
ABREVIATURAS	15
PRÓLOGO , <i>por Luis Ortega</i>	19
NOTA PREVIA	23
CAPÍTULO I. LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA DE ADJUDICACIÓN DE DERECHOS LIMITADOS EN NÚMERO. BASES CONCEPTUALES Y METODOLÓGICAS , <i>por Luis Arroyo Jiménez y Dolores Utrilla Fernández-Bermejo</i> ...	25
1. INTRODUCCIÓN	25
1.1. Pluralismo	25
1.2. Sistema	27
2. DELIMITACIÓN CONCEPTUAL	28
2.1. Los derechos públicos subjetivos limitados en número	28
2.1.1. El recurso	29
2.1.2. La escasez	31
2.2. La actividad administrativa de adjudicación	35
2.2.1. Alcance	35
2.2.2. Caracteres	37
2.2.3. Criterios	38
3. PRESUPUESTOS METODOLÓGICOS	41
3.1. Sentido y exigencias de la construcción sistemática	41
3.2. Estructura y contenido del libro	44

	Pág.		Pág.
4.1.5. Fase de resolución	167	CAPÍTULO V. LA TUTELA DE LOS COMPETIDORES EN LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS DE ADJUDICACIÓN, por Silvia Díez Sastre.	205
4.1.5.1. La estructura del proceso de exteriorización de la voluntad administrativa y las formas de actuación de la Administración adjudicadora	168	1. PLANTEAMIENTO	205
4.1.5.2. Motivación	169	2. PRECISIONES METODOLÓGICAS	208
4.1.5.3. Plazo	170	2.1. La construcción de un tipo procedimental: el procedimiento administrativo de adjudicación	208
4.1.5.4. Notificación	171	2.1.1. El carácter competitivo del procedimiento de adjudicación	209
4.1.6. Terminación sin resolución: el archivo	172	2.1.2. El carácter bifásico del procedimiento de adjudicación	210
4.2. Procedimientos independientes	173	2.1.3. El efecto negativo para terceros de la decisión de adjudicación	212
4.3. Especialidades procedimentales	174	2.2. La proyección de las exigencias de tutela judicial efectiva sobre la actividad administrativa de adjudicación	213
4.3.1. Deberes de documentación	175	2.2.1. La tutela judicial efectiva como mandato de equilibrio de los intereses en juego	213
4.3.2. Mandato de neutralidad	175	2.2.2. Los posibles tipos de tutela: primaria y secundaria	214
4.4. Sujetos del procedimiento	178	3. LA TUTELA RESTITUTORIA O PRIMARIA DE LOS COMPETIDORES	218
4.5. Régimen de irregularidades	179	3.1. El presupuesto de la tutela primaria: la posición jurídico-subjetiva de los competidores	218
4.5.1. La exigencia de una teoría equilibrada de los efectos de las irregularidades	180	3.1.1. El derecho a la participación en un procedimiento conforme a Derecho	218
4.5.1.1. Principio	180	3.1.2. El derecho a la adjudicación	220
4.5.1.2. Distinción entre las infracciones de las disposiciones materiales y procedimentales del programa decisorio ...	181	3.1.3. El derecho a la conservación del beneficio adjudicado	221
4.5.2. Efectos de las irregularidades según la forma de actuación administrativa	184	3.2. El momento de la tutela restitutoria: antes y después de la decisión de adjudicación	222
4.5.2.1. Actuación a través de acto administrativo	184	3.2.1. El reforzamiento de la tutela primaria antes de la decisión de adjudicación	222
4.5.2.2. Actuación a través de convenio	188	3.2.2. La limitación de la tutela primaria después de la decisión de adjudicación	222
4.5.3. Estabilidad de la decisión	190	3.3. La proyección de la tutela judicial efectiva sobre la configuración del procedimiento administrativo y de los criterios de adjudicación	224
4.5.3.1. La firmeza de los actos de adjudicación	191	3.3.1. Los criterios materiales y formales de adjudicación	225
4.5.3.2. El principio de estabilidad	192	3.3.2. Las exigencias procedimentales derivadas de la tutela judicial efectiva	226
4.5.3.3. Cargas de reclamar y normas preclusivas	194	3.4. El control judicial de las decisiones de adjudicación	230
4.5.3.4. Ruptura de la firmeza: deberes de anulación y rescisión	194	3.4.1. Las características del procedimiento de control	230
4.5.4. Tratamiento de algunos vicios de procedimiento	195	3.4.2. Los parámetros sustantivos de control de la decisión de adjudicación	233
4.5.4.1. Omisión del deber de tramitación del procedimiento de adjudicación	195		
4.5.4.2. Deficiencias documentales	196		
4.5.4.3. Notificación deficiente, frustración de la tutela judicial y estabilidad del acto	196		
5. REFLEXIONES SOBRE LOS PROCEDIMIENTOS DE ADJUDICACIÓN Y LA TEORÍA DEL PROCEDIMIENTO EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO ALEMÁN	197		
5.1. Las causas del aumento de importancia del procedimiento administrativo y de su regulación	198		
5.2. Las consecuencias de la revalorización del procedimiento administrativo	201		

4. LA TUTELA RESARCITORIA O SECUNDARIA DE LOS COMPETIDORES.....	234
4.1. El carácter subsidiario de la tutela secundaria respecto a la tutela primaria.....	234
4.2. Los presupuestos de la tutela secundaria.....	235
4.2.1. El daño indemnizable.....	236
4.2.2. La determinación de la relación de causalidad. En especial, la teoría de la pérdida de oportunidad.....	238
4.2.3. La imputación del daño: ¿admisibilidad de un criterio de culpa? ...	241
BIBLIOGRAFÍA.....	243
RELACIÓN DE AUTORES	259