

BELTRÁN GOROSTEGUI

EL DICTAMEN JURÍDICO
ADMINISTRATIVO



EL DERECHO

ÍNDICE

PRÓLOGO A LA SEGUNDA EDICIÓN	13
PRÓLOGO.....	15
CAPÍTULO I. CONSIDERACIONES GENERALES	23
I. Introducción. El porqué de este trabajo.....	23
II. Breve repaso histórico.....	25
III. Los órganos consultivos	27
IV. Fuente constitucional.....	30
V. El dictamen como fuente del derecho administrativo	30
V.1. Comparación con la doctrina	31
V.2. Comparación con la jurisprudencia.....	32
V.3. Síntesis	39
VI. El dictamen “jurídico”	39
VII. Función del dictamen	43
VII.1. Comentario a un dictamen atentatorio de la función consultiva	45
VII.2 Nuestra opinión.....	49
VIII. Clasificación de los dictámenes	50
VIII.1. Según la necesidad de su producción en el curso del procedimiento.....	50

VIII.1.1 Obligatorios.....	50
VIII.1.2 Facultativos	52
VIII.2. Según sus efectos respecto del acto administrativo	53
VIII.2.1 No vinculantes.....	53
VIII.2.2 Vinculantes.....	54
VIII.3. Según su origen	56
VIII.3.1 Procedimental.....	56
VIII.3.2 Extraprocedimental	56
VIII.4. Según el grado de regulación de su contenido	57
VIII.4.1 Reglados.....	57
VIII.4.2 Discrecionales.	58
VIII.5. Según sus destinatarios.....	58
VIII.5.1 Individuales	58
VIII.5.2 Generales	59
IX. Dictámenes e informes	61
IX.1. Régimen de la Ley y del Reglamento de Procedimientos Administrativos	62
X. Naturaleza jurídica	68
X.1. Distinción con el Acto Administrativo	68
X.2. Efectos jurídicos ¿directos o indirectos?	69
X.3. El dictamen y el acto de administración.....	73
X.4. El dictamen y los recursos.....	74
X.5. Síntesis.....	76
XI. Casos especiales	76
XI.1. Dictámenes notificados	76
XI.2. Dictámenes conformados	78
XI.3. Dictámenes que exigen conductas de los administrados.....	79
XII. Concepto	81
XII.1. Legal	81
XII.2. De la Procuración del Tesoro de la Nación.....	81
XII.3. De la jurisprudencia.....	82
XII.4. De la doctrina.....	83
XII.5. Del Manual de Estilo de la Procuración del Tesoro de la Nación	83
XII.6. Nuestro concepto	83
XII.6.1. Una declaración positiva de juicio.....	84
XII.6.2. Emitida por un órgano estatal, o público no estatal	86
XII.6.3. En ejercicio de función consultiva administrativa y legal.....	87

XII.6.4. Que produce efectos jurídicos directos e inmediatos respecto del procedimiento.	88
Remisión	88
CAPÍTULO II. RÉGIMEN JURÍDICO	89
XIII. Elementos.....	89
XIII.1. Competencia	90
XIII.1.1. Clasificación	91
XIII.1.1.1. Materia	92
XIII.1.1.2. Territorio	92
XIII.1.1.3. Tiempo	92
XIII.1.1.4. Grado.....	92
XIII.1.1.5. Monto o trascendencia institucional	94
XIII.1.2. Caracteres de la competencia consultiva	94
XIII.1.3. Cuestiones de competencia y contiendas de competencia.....	94
XIII.1.4. Recusación y excusación.....	95
XIII.1.5. La capacidad del asesor.....	96
XIII.1.6. Habilitación de instancia	97
XIII.2. Causa	98
XIII.3. Objeto	98
XIII.4. Motivación.....	99
XIII.5. Finalidad	100
XIII.6. Forma.....	101
XIII.7. Procedimientos	101
XIII.8. Publicidad	102
XIII.9. Elementos accidentales. Remisión	103
XIV. Caracteres del dictamen	103
XIV.1. Presunción de legitimidad.....	103
XIV.2. Ejecutoriedad	104
XV. Plazos	104
XV.1. Técnicas contra la inactividad del órgano consultivo.....	105
XVI. Régimen de invalidez	106
XVII. Teoría de la Subsanación	111
XVIII. Revocación.....	113
XIX. Responsabilidad de los órganos consultivos	114
Bibliografía	117

Apéndice jurisprudencial	121
Corte Suprema de Justicia de la Nación	121
“Cerámica San Lorenzo I.C.S.A. c/Fisco Nacional (DGI) s/nulidad de resolución”, 30/09/76 (<i>Fallos</i> , 295:1017).....	121
“Duperial S.A.I.C. c/Estado Nacional (Ministerio de Trabajo de la Nación) s/nulidad de resolución”, 25/10/79 (<i>Fallos</i> , 301:953).....	123
“Recurso de hecho deducido por Alcides Juan Vera González en la causa Vera González, Alcides Juan c/Estado provincial y Dirección de Energía de Catamarca”, 12/09/96 (<i>Fallos</i> , 319:1899).....	126
Cámara Nacional de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo Federal.....	128
Sala I, “Nefes Mirta Noemi c/Jefe de Gabinete de Ministros s/empleo público”, 10/04/07	128
Suprema Corte de Justicia de la Provincia de Buenos Aires.	137
“Club Estudiantes de La Plata c/Municipalidad de La Plata”, 04/09/02	137