

**FLAVIO I. LOWENROSEN**

Abogado. Especialista en Derecho Administrativo y Organización Administrativa. Doctorando UBA. Ex Profesor de Derecho Administrativo en la UNLZ. Actualmente Profesor de la Universidad de Morón.

# **RÉGIMEN JURÍDICO DE LA EMERGENCIA PÚBLICA**

**SUSPENSIÓN DE JUICIOS Y MEDIDAS  
CAUTELARES CONTRA EL ESTADO, ENTIDADES  
FINANCIERAS Y OTRAS INSTITUCIONES**

- ACCIÓN DE AMPARO
- ACCIÓN CAUTELAR AUTÓNOMA
- ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD
- DERECHOS CONSTITUCIONALES
- DERECHOS ÍNSITOS A LA PERSONA
- DERECHO PROCESAL
- DERECHO ADMINISTRATIVO Y CONSTITUCIONAL
- ACTOS ESTATALES Y ORGANIZACIÓN DEL ESTADO
- DELEGACIÓN LEGISLATIVA

**DOCTRINA - LEGISLACIÓN - JURISPRUDENCIA**

**MODELOS**

**EDICIONES JURIDICAS  
BUENOS AIRES**

2002

## INDICE GENERAL

PROLOGO .....	9
---------------	---

### CAPITULO PRIMERO ESTADO DE EMERGENCIA PUBLICA

§ 1. ¿Qué es el Estado de Emergencia Pública? .....	29
a) ¿La Declaración del Estado de Emergencia es discrecional del Estado? .....	30
b) La Declaración del Estado de Emergencia como denuncia de una situación de hecho que produce efectos concretos sobre derechos de los administrados ...	31
c) Es viable la retracción de derechos individuales en el marco de un Estado de Emergencia .....	32
1) Alcance de la norma que declara el Estado de Emergencia .....	33
d) Límites que se ciernen sobre los efectos que produce la Declaración del Estado de Emergencia Pública .....	34
1) La retracción de los derechos individuales en el marco de la Declaración del Estado de Emergencia debe poseer efectos ex nunc o ex tunc .....	35
1.1) Lesión que causaría conferirle vigencia a un Acto, antes de su notificación o publicación .....	36
1.2) Excepción al principio de irretroactividad de las Leyes y de los Actos dictados en ejercicio de Función Administrativa .....	37

1.3) A partir de que momento, podrían demeritarse derechos adquiridos .....	38
2) Pueden demeritarse con carácter retroactivo, meros intereses o expectativas .....	39
e) Sustento Judicial del Régimen de Emergencia Pública y Sustancia de las medidas destinadas a Suspender Juicios contra el Estado .....	40
1) Posición de la Corte Suprema de Justicia de la Nación, en el Caso "Peralta" c/el Estado .....	41
f) Recaudos que deben ser tenidos en cuenta por la Legislación que consagra al Estado de Emergencia .....	42
g) Quien y como debe declarar el Estado de Emergencia Pública .....	44
1) Es viable la Delegación por parte del Organo Legislativo, a favor del Organo Ejecutivo, de la denominada Materia de Emergencia Pública .....	45
1.1) Encuadre Constitucional del Instituto de la Delegación Legislativa .....	45
1.2) Fundamento que avala la determinación taxativa de las materias susceptibles de ser delegadas a favor del Organo Ejecutivo .....	46
1.3) Cuando resulta procedente la Delegación de Facultades Legislativas a favor del Organo Ejecutivo .....	46
1.4) Naturaleza de la Delegación Legislativa a favor del Organo Ejecutivo .....	47
1.5) Alcances y Límites de la Delegación de Facultades Legislativas a favor del Organo Ejecutivo .....	48
1.6) Ejercicio de la titularidad de sus atribuciones por cada Organo de Gobierno .....	49
1.7) Materias que resultan susceptibles de ser delegadas, por parte del Organo Legislativo, a favor del Organo Ejecutivo .....	51
1.7.1) Críticas a la clasificación de las materias que resultan susceptibles de ser delegadas, por parte del Organo Legislativo, a favor del Organo Ejecutivo .....	51
1.7.2) ¿Es, la "Emergencia Pública", una materia jurídica? .....	52

1.7.3) ¿Las facultades de Administración son propias del Organo Ejecutivo o éste las detenta via Delegación de su verdadero titular, el Organo Legislativo? ...	53
1.7.3.1) Tesis que avala la Delegación Legislativa, a favor del Organo Ejecutivo, de la materia denominada Administración .....	54
h) ¿Qué pasos formales deben cumplirse a los fines del dictado de una Ley que Declara el Estado de Emergencia Pública? .....	55
1) ¿Debe ser Autosuficiente la Ley que Declara el Estado de Emergencia Pública? .....	56
1.1) Motivación .....	56
1.1.1) Posturas doctrinarias con relación al concepto Motivación .....	57
1.1.2) La Motivación como sustento del concepto de "Autosuficiencia Instrumental del Acto Administrativo o del Acto Legislativo" .....	58
1.1.2.1) Postura que niega la Autosuficiencia de los Actos dictados en ejercicio de Función Estatal .....	59
1.1.2.2) Nuestra tesis con relación a la Autosuficiencia del Acto dictado en ejercicio de Función Estatal .....	60
i) La igualdad de trato, no puede violarse en virtud del denominado Estado de Emergencia .....	60
j) ¿Qué Mecanismos debe articular el Estado, a fin que la Medida de Emergencia adoptada se torne viable, y no genere abusos ni restricciones excesivas? .....	61
k) ¿Los Derechos consagrados por qué instrumento o medio jurídico, pueden ser retraídos, en virtud de una norma de Emergencia? .....	62
l) El Régimen de Emergencia Pública como afectación al reino del Estado de Derecho .....	63
2. Declaración de Emergencia Pública y Control Judicial .....	64
a) Límite al Control Judicial que debe recaer sobre las normas que declaran el Estado de Emergencia .....	65

§ 3. Emergencia Pública y Orden Público .....	64
a) ¿Puede una norma de orden público ser alterada por acuerdo de voluntades, o renunciada por el beneficiario? ....	64
§ 4. Colisión entre el fin anhelado por la ciencia jurídica y el régimen que brota de la Declaración de Emergencia Pública .....	67
§ 5. Análisis general con relación al Estado de Emergencia Pública ..	68
§ 6. ¿El Estado de Emergencia Pública, resulta sustento suficiente a los fines de garantizar la legalidad de la vigencia de las medidas destinadas a suspender la tramitación o impedir el inicio de Juicios contra el Estado? ..	70
 <b>CAPITULO II</b> <b>ACCION DE AMPARO</b>  	
§ 1. Definición .....	87
§ 2. Sustento Constitucional de la Acción de Amparo .....	88
a) Norma legal que gobierna la Acción de Amparo .....	89
b) Es una Cláusula Programática u Operativa, la inserta en la Constitución Nacional destinada a garantizar, al Administrado, el Derecho de Incoar Acción de Amparo? ..	89
c) La Acción de Amparo es un instituto constitucional dirigido a .....	90
d) Acción de Amparo como vía que garantiza la vigencia de la Constitución y la aplicación de las leyes .....	90
§ 3. Condición para ser amparista .....	91
§ 4. Cuando resulta procedente la Acción de Amparo .....	92
§ 5. La Acción de Amparo, como vía excepcional .....	92
a) La Acción de Amparo debe ser la única vía idónea .....	93
§ 6. La Acción de Amparo Procede frente a actos ilegítimos .....	94
a) Admisibilidad de la Acción de Amparo .....	94
b) Inadmisibilidad de la Acción de Amparo .....	94
c) Cuándo debe rechazarse la Acción de Amparo? .....	95
§ 7. Plazo para interponer la Acción de Amparo .....	95
a) El cómputo a los fines de la interposición de Acción de Amparo, es único o se reinicia de modo continuo? ....	95
§ 8. Fuero Competente para tratar la Acción de Amparo .....	97
§ 9. ¿Es Necesaria la Intervención de Letrado a los fines de presentar Acción de Amparo? .....	97
§ 10. Finalidades pretendidas por la Acción de Amparo .....	98

**CAPITULO III**  
**ACCION CAUTELAR AUTONOMA**

§ 1. Definición de la Medida Cautelar Autónoma .....	103
a) ¿Cuál es la connotación y alcance de la Acción Cautelar Autónoma o "Autosatisfactiva"? .....	104
§ 2. Cuando procede la Acción Cautelar Autónoma .....	106
§ 3. Sujeto legitimado activo para iniciar Acción Cautelar Autónoma .....	107
a) Identidad entre el recurrente y el accionante .....	107
b) Excepción al principio de identidad .....	107
§ 4. Finalidad de la Acción Cautelar Autónoma .....	108
a) Dificultades operativas para la procedencia de la Acción Cautelar Autónoma .....	108
§ 5. La Acción Cautelar Autónoma como figura innovadora .....	109

**CAPITULO IV**  
**ALCANCES Y EFECTOS DE LA SUSPENSION**  
**DE LAS MEDIDAS CAUTELARES**

§ 1. Alcance genérico de la repercusión jurídica suscitada como consecuencia "Suspensión de los Efectos de las Medidas Cautelares adoptadas por los Jueces" .....	113
§ 2. Introducción con relación a la repercusión que produce la noción jurídica "Suspensión de los Efectos de las Medidas Cautelares dictadas por los Jueces" en la estructura normativa y doctrinaria vigente .....	115
a) Introducción a los Pros y a las Contras del instituto jurídico denominado "Suspensión de los Efectos de las Medidas Cautelares" .....	118
1) Pros .....	118
2) Contras .....	120
§ 3. Introducción sobre la repercusión de la "Suspensión de los Efectos de las Medidas Cautelares de No Innovar" en el escenario procesal .....	120
a) ¿Procede de modo automático el instituto denominado "Suspensión de los Efectos de las Medidas Cautelares dictadas por los magistrados de Primera Instancia"? .....	121
b) Condiciones de Admisibilidad del instituto denominado "Suspensión de los Efectos de las Medidas Cautelares" ...	122

- c) Alcances del análisis del Órgano Judicial con relación a la procedencia, o no, del Instituto denominado "Suspensión de los Efectos de las Medidas Cautelares" ... 123
- d) Cuando debe desestimarse todo intento de conferir a la Apelación de una Medida Cautelar, interpuesta ante la Cámara de Apelaciones, carácter suspensivo..... 124
- e) Efectos del rechazo a la Solicitud destinada a que los Efectos de la Medida Cautelar de No Innovar, dictada por el Magistrado de Primera Instancia, se inicien de inmediato a partir de la notificación ..... 125
- § 4. Introducción sobre la repercusión del instituto "Suspensión de los Efectos de las Medidas Cautelares" en el Derecho Constitucional ..... 126
- § 5. Introducción sobre la repercusión del instituto "Suspensión de los Efectos de las Medidas Cautelares de no Innovar", en el ámbito del Derecho Administrativo ..... 128
- a) La jerarquía y la "Suspensión de los Efectos de las Medidas Cautelares de No Innovar" ..... 128
- 1) Concepto de jerarquía ..... 128
- 2) Jerarquía Técnica ..... 129
- 3) La jerarquía como base para la procedencia de la "Suspensión de los Efectos de las Medidas Cautelares de No Innovar" ..... 130
- 4) La jerarquía de la Corte Suprema frente a las demás Instancias Judiciales ..... 131
- 5) La jerarquía como sustento de quienes adhieren a la tesis de la "Suspensión de los Efectos de las Medidas Cautelares de No Innovar" ..... 132
5. 1) Crítica a la tesis expuesta ..... 133
- b) La noción de "Competencia" juega un papel fundamental, a los fines de la viabilidad del usufructo de la figura jurídica "Suspensión de las Medidas Cautelares de No Innovar" ..... 133
- 1) Como debe concurrir la Competencia, en los Tribunales Superiores, a fin que, estos últimos, intervengan y suspendan el inicio de los Efectos de las Medidas Cautelares de No Innovar ..... 136
- c) Principios del Derecho Administrativo, afectados por la denominada "Suspensión de los Efectos de las Medidas Cautelares de No Innovar" ..... 137
- d) La "Suspensión de los Efectos de las Medidas Cautelares de No Innovar", como medio que garantiza el Principio de Continuidad de la Actividad Administrativa y de la Actividad Estatal en su conjunto ..... 137
- 1) Quiénes deben actuar en pos de garantizar la vigencia del Principio de Continuidad Estatal? ..... 138
- 1.1) La Buena fe del Administrado como instrumento que garantiza que la Administración pueda cumplir con sus finalidades ..... 140
- 1.2) La Buena fe del funcionario público, como conducta que permite que, la Administración Estatal, cumpla con sus finalidades ..... 141
- 2) Figuras Jurídicas Administrativas Tradicionales que han sido creadas con el fin de tutelar el Principio de Continuidad de la Actividad Estatal ..... 141
- 3) La "Suspensión o Diferimiento del inicio de los Efectos de una Medida Cautelar de No Innovar", como figura novedosa que pretende garantizar el principio de continuidad de la actividad estatal ..... 144
- 4) La Continuidad Administrativa consagrada por vía de la noción de "Suspensión de los Efectos de las Medidas Cautelares", violenta el régimen de legalidad y/o afecta derechos constitucionales de los individuos? ... 145
- 4.1) Suspensión de los Efectos de las Medidas Cautelares como generador de Sacrificio Especial en el administrado afectado como consecuencia de la dilación de los Efectos de una Medida Cautelar de No Innovar, dictada a fin de repararle un Derecho ..... 145
- § 6. Finalidad tutora de la "Medida Cautelar de No Innovar" que adopte el Órgano Judicial ..... 147
- a) ¿Cuál es la Finalidad de una "Medida Cautelar de no Innovar"? ..... 148
- b) ¿Cuándo debe dictarse una "Medida Cautelar de No Innovar"? ..... 149
- c) La Suspensión de las Medidas Cautelares, colisiona con el Principio de Legalidad Objetiva y de Verdad Material que debe imperar en sede estatal ..... 150
- d) ¿Cuál es el límite que debe recaer sobre la reglamentación de las Medidas Cautelares de No Innovar? ..... 151

e) ¿Cuál es la real connotación del "Derecho de Defensa", si, la decisión judicial que se adopte con el objeto de evitar que, el administrado, sea demeritado (o continúe siéndolo) en sus derechos constitucionales básicos y esenciales o en los derechos que son insitos o su calidad de persona, carece de aplicación concreta e inmediata? .....	153
f) La Imparcialidad como sustento del "Derecho de Defensa" .....	153
§ 7. El Amparo y demás Medidas Cautelares intentadas, son vías procesales susceptibles de ser reglamentadas, pero no eliminadas .....	154
a) Fin que se persigue mediante la interposición de una Medida Cautelar .....	155
b) La viabilidad de Reglamentar "Medidas Cautelares", no significa que sea constitucional prohibir el dictado de esas medidas .....	156

#### CAPITULO V

#### SUSPENSION DE JUICIOS CONTRA EL ESTADO, ENTIDADES FINANCIERAS Y OTRAS INSTITUCIONES

§ 1. Normativa que consagra la Suspensión de Juicios contra el Estado .....	179
§ 2. Afectación a los derechos de los administrados, que se genera como consecuencia de la declaración de la "Suspensión de los Juicios contra el Estado" .....	182
a) ¿Cómo deben computarse los días en el marco de la Suspensión de Juicios contra el Estado? .....	184
1) Noción de Acto de Alcance Individual .....	185
2) Noción de Acto de Alcance General o Reglamentario ....	186
2.1) Tesis que asimila la noción de Acto Administrativo de Alcance Individual y Acto Reglamentario, bajo la figura Acto Administrativo .....	187
§ 3. La Suspensión de Juicios contra el Estado, agravia la plena vigencia del Estado de Derecho .....	188
a) ¿Cuándo el Estado actúa conforme a un "Estado de Derecho"? .....	189
1) El Estado y los principios del Derecho Administrativo deben tutelar la vigencia del Estado de Derecho .....	190
b) ¿Qué debe asegurar el Estado de Derecho? .....	191

a) La Suspensión de Juicios contra el Estado, es un instituto que afecta desde la arista teórico-práctica al Estado de Derecho .....	191
1) Por razones temporales, ¿puede tornarse abstracta la decisión judicial destinada a declarar la Inconstitucionalidad de la norma dirigida a suspender el inicio o el trámite de los Juicios contra el Estado? .....	192
d) La Suspensión de Juicios contra el Estado, afecta, de modo real o potencial, el imperio de la legitimidad ....	193
e) Razones concretas que avalan el argumento referido a que la Suspensión de Juicios contra el Estado, lesiona el reino de la legitimidad .....	194
¿Cuándo se lesiona o demerita la plena vigencia del Estado de Derecho? .....	195
Suspensión de los Juicios contra el Estado, como instituto jurídico que lesiona al principio constitucional de "División de Funciones" .....	196
a) ¿Es Inconstitucional la Autolimitación de atribuciones del Organo Judicial, cuando admite que la Medida Suspensiva de Juicios contra el Estado, es ajustada a Derecho? .....	197
b) Prerrogativa de Control de Constitucionalidad que recaerá a favor del Organo Judicial .....	198
1) Posiciones jurisprudenciales y doctrinarias, con relación a la viabilidad del "Control Judicial de Oficio de la Constitucionalidad de las leyes" .....	198
1.1) Diversas opiniones jurisprudenciales y doctrinarias ...	199
1.2) Posición de la Corte Suprema de Justicia de la Nación con relación al Control Judicial de Oficio sobre la Constitucionalidad de las leyes ....	201
1.2.1) Postura contraria a la Intervención de Oficio del Organo Judicial .....	202
1.2.2) Postura moderna, favorable a la intervención de Oficio del Organo Judicial .....	202
2) Nuestra Tesis con relación a la viabilidad del Control Judicial de Oficio de las leyes .....	203
c) Es posible que el Organo Judicial controle de Oficio la Constitucionalidad de los Actos emitidos por los órganos que ejercen Función Administrativa .....	204

d) Control Judicial de los Actos dictados por el Organó Judicial.....	205	Actos emitidos por los Organos Administrativos que resultan insusceptibles de ser controlados por el Organó Judicial.....	227
e) Alcance del Control Judicial de los Actos dictados por los Organos que actúan en ejercicio de Función Administrativa.....	205	1) Fundamento de la distinción entre la noción de Acto Político de Gobierno y de Acto Político Institucional.....	229
1) ¿El Ejercicio de la Actividad Administrativa, es exclusiva del Organó Ejecutivo?.....	206	1.1) Fundamento de la distinción basada en los efectos que producen en terceras personas.....	231
1.1) Noción de Función Administrativa Interna y de Función Administrativa General.....	207	2) Actos Institucionales.....	232
1.1.1) Función Administrativa Interna.....	207	2.1) Acto Institucional como expresión efectuada en el marco de la llamada "Zona de Reserva de la Administración".....	233
1.1.2) Función Administrativa de Naturaleza General.....	210	2.2) ¿Cuáles deben ser reputados como Actos Institucionales?.....	233
2) ¿Cuándo un Acto dictado en ejercicio de Función Administrativa es legítimo?.....	211	3) Acto de Gobierno.....	234
2.1) Sujeción al imperio de la legalidad.....	211	3.1) Concepto de Acto de Gobierno.....	234
2.2) No es arbitrario.....	212	3.2) Finalidad del Acto de Gobierno.....	234
2.3) Es razonable.....	212	3.3) Alcances del Acto de Gobierno.....	235
2.4) No está afectado de Desviación de Poder.....	213	3.4) ¿Es, el Acto de Gobierno, una declaración unilateral de la Administración estatal?.....	235
2.4.1) Desviación de Poder emergente del actuar del Funcionario.....	214	3.5) ¿Cuál es la autoridad facultada para dictar los Actos de Gobierno?.....	235
2.4.2) Desviación de Poder emergente del actuar Institucional.....	215	3.6) Requisitos y elementos de validez del Acto de Gobierno.....	236
2.4.3) Teoría de la Inderogabilidad Singular de los Reglamentos.....	215	3.7) ¿Qué forma instrumental deben poseer los Actos de Gobierno?.....	236
2.4.3.1) Tesis que niegan total o parcialmente la viabilidad de derogar singularmente un Acto Reglamentario o Legal.....	216	3.8) ¿Cuándo el Acto de Gobierno se convierte en exigible?.....	237
3) Contenido de la Acción Judicial iniciada con el objeto de cuestionar un Acto con Efectos Jurídicos Externos....	217	3.9) ¿Es el Acto de Gobierno un Acto Jurídico?.....	237
3.1) Tesis del "Control Judicial Suficiente".....	218	3.10) Etapas que concurren a los fines de la entrada en vigencia de un Acto de Gobierno.....	238
3.1.1) Discrecionalidad no es sinónimo de Arbitrariedad.....	219	3.11) Características del Acto de Gobierno.....	238
3.1.1.1) Discrecionalidad Administrativa....	219	3.12) ¿Son Justiciables los Actos de Gobierno?.....	239
3.1.1.2) Conducta Arbitraria.....	222	3.13) Acto de Gobierno como Acto Político.....	240
3.2) Teoría del "Simple Control Judicial".....	224	§ 5. Derecho Subjetivo que poseen los sujetos para ser parte activa en acciones judiciales contra el Estado.....	241
3.3) Postura de la "Revisión Judicial del Acto".....	224	a) Concepto de Derecho Subjetivo.....	241
3.4) Nuestra postura.....	225	b) Naturaleza jurídica del concepto Derecho Subjetivo.....	242
3.5) Gráficos con relación a las "Teorías sobre el Alcance del Control Judicial de los Actos Administrativos".....	227	c) A favor de quienes se consagran derechos subjetivos en el marco de una relación que involucre al Estado con los particulares.....	243

l) Derechos Subjetivos vinculados con el "poder" estatal.....	248
d) Instrumentos que consagran derechos subjetivos .....	248
e) ¿Cómo se adquiere un Derecho Subjetivo?.....	248
f) Pueden demeritarse Derechos Subjetivos .....	248
g) Distintas graduaciones del Derecho Subjetivo .....	248
h) ¿Cuándo el Derecho Subjetivo se transforma en adquirido?.....	250
i) ¿Puede abandonarse un Derecho Subjetivo?.....	251
j) Derecho Subjetivo que poseen los administrados para Iniciar Acciones Judiciales contra el Estado.....	251
§ 6. Causas que limitan toda teoría destinada a Suspender los Juicios contra el Estado.....	254
§ 7. ¿Qué ocurre cuando la ejecución de la sentencia se encuentra en trámite de ejecución, al momento de dictarse la decisión de Suspender los Juicios contra el Estado? .....	255
§ 8. Nuestra posición con relación a la Suspensión del inicio o del trámite de Acciones Judiciales contra el Estado .....	256
a) Postura basada en el Derecho Subjetivo a la Legalidad ....	256
b) Postura basada en la violación al Principio de Igualdad ...	257
1) Postura de la inmunidad injustificada de las personas que no podrán ser objeto de acción judicial .....	260
2) Postura basada en el Derecho Subjetivo a ser objeto de trato igualitario, que debe recaer sobre todos los que poseen una misma expectativa .....	260
c) Postura que niega todo intento de limitar el Control y la Intervención Judicial .....	261
1) Postura basada en la Constitución consagra el pleno uso del mecanismo de frenos a la exorbitancia o acumulación del poder, en un único Organo de Gobierno .....	264
2) Postura destinada a consagrar la plena división de poderes.....	266
3) Postura fundada en que el Derecho de Defensa, siendo un derecho básico e inexcusable del ser humano, es un medio que garantiza la armonía y el equilibrio en el seno social .....	268
4) Postura fundada en el hecho que, impedir la continuidad de la actividad del Organo Judicial, afecta los caracteres esenciales del servicio público de justicia .....	269

5) Postura basada en la circunstancia relativo a suspender el acceso a la justicia (o diferir la entrada en vigencia de sus pronunciamientos), atenta contra el Poder de Policía que debe ser ejercido por el Estado, con el fin de resguardar derechos esenciales de las personas .....	270
6) Postura que entiende que, la Declaración del Estado de Emergencia, no debe importar ni significar la destrucción total del Estado de Derecho .....	271

## CAPITULO VI

### CONSTITUCIONALIDAD DE LAS MEDIDAS QUE PROHIBEN O SUSPENDEN LA ACCION DE AMPARO

Noción genérica del Alcance del Control Judicial sobre la Actividad Administrativa .....	323
a) ¿El Control Judicial de la Actividad Estatal, se limita a situaciones ordinarias y previstas de modo expreso?... Imposibilidad de discriminar y/o detallar la totalidad de la actividad desplegada por el Estado.....	324
Justificación de incluir dentro del Control Judicial, La actividad ordinaria y la extraordinaria desplegada por el Estado.....	325
Acción de Amparo, como concreción del Derecho de Defensa que poseen los Administrados .....	326
a) Acción de Amparo como medio idóneo destinado a la protección del Administrado .....	327
Normativa dirigida a impedir la adopción de Medidas Cautelares por parte de los Jueces .....	328
a) Alcances del impedimento de adoptar Medidas Cautelares ..	328
Jurisprudencia que considera inconstitucional la normativa dirigida a impedir al Organo Judicial a que adopte Medidas Cautelares frente a decisiones emitidas o actividades desplegadas por el Estado .....	330
a) Una interesante postura del Fuero Contencioso Administrativo Nacional .....	331
Nuestra postura sobre la Inconstitucionalidad de toda norma destinada a prohibir la adopción, por parte de los Jueces, de Medidas Cautelares.....	331
a) Nuestra postura sobre el alcance limitativo que podrán alcanzar las normas de carácter procesal dictadas por el Organo Legislativo .....	333

**CAPITULO VII**  
**NUESTRA POSICION SOBRE LA SUSPENSION**  
**DE LAS MEDIDAS CAUTELARES DEL INICIO Y/O TRAMITE**  
**DE LOS JUICIOS CONTRA EL ESTADO**

§ 1. Alcance genérico de nuestra tesis .....	343
a) Intromisión en Funciones Judiciales .....	344
1) Principios vulnerados por la afectación de competencias pertenecientes al Organó Judicial .....	346
b) La revisión judicial lesionada frente a la Suspensión de Juicios contra el Estado o a la Suspensión de los Efectos de las Medidas Cautelares .....	346
c) Soluciones propugnadas frente a la existencia y admisión de la "Suspensión de Juicios contra el Estado y de la Suspensión de los Efectos de las Medidas Cautelares" .....	347
§ 2. Síntesis o resumen de nuestra tesis .....	349

**MODELOS**

1. Escrito planteando la Inaplicabilidad de la Suspensión de Efectos de Medidas Cautelares dispuesta por Ley N° 25.587, por encontrarse afectado el derecho a la vida y a la salud del actor o de sus familiares .....	357
2. Escrito planteando la Inconstitucionalidad de la Suspensión de Efectos de Medidas Cautelares dispuesta por Ley 25.587 ...	366
3. Incoa Acción de Inconstitucionalidad .....	381

**CUADROS**

1. CUADRO comparativo sobre los actos emitidos en ejercicio de función gubernativa .....	386
2. CUADRO comparativo entre Acto Administrativo y Acto Reglamentario .....	387
3. CUADRO comparativo entre la Noción Ley y el Acto Administrativo .....	390
4. CUADRO comparativo entre Acción de Amparo, Acción Cautelar Autónoma o "Autosatisfactiva" y Acción Inconstitucional .....	393

BIBLIOGRAFIA .....	395
--------------------	-----