
DERECHO DE SEGURIDAD VIAL

CARLOS TABASSO

LICENCIA DE CONDUCTOR POR PUNTOS

HORACIO ROSATTI

LEY 26.363 DE TRÁNSITO Y SEGURIDAD VIAL

RUBINZAL - CULZONI EDITORES

Talcahuano 442 - Tel. (011) 4373-0544 - C1013AAJ Buenos Aires
Salta 3464 - Tel. (0342) 455-5520 - S3000CMV Santa Fe

ÍNDICE SUMARIO

LICENCIA DE CONDUCTOR POR PUNTOS

por CARLOS TABASSO

CAPÍTULO I

INTRODUCCIÓN, ASPECTOS GENERALES E HISTORIA

1. La cuestión del control del factor humano del tránsito.....	9
2. Propósitos de este estudio.....	11
3. Metodología.....	12
4. Precisiones terminológico-semánticas.....	13
5. El sistema en síntesis.....	14
6. Breve historia del sistema.....	16

CAPÍTULO II

FILOSOFÍA DEL SISTEMA

1. Conducir automotores: ¿derecho fundamental o privilegio?.....	21
2. ¿Eliminación, disuasión, autoprivación, diagnóstico o reeducación?....	25

CAPÍTULO III

NATURALEZA, OBJETO Y ELEMENTOS ESENCIALES DEL SISTEMA DE PUNTOS

1. Naturaleza del sistema.....	27
--------------------------------	----

2. Elementos esenciales y elementos externos	28
3. La reincidencia: objeto y piedra angular del sistema.....	29
4. Corolarios de la reiteración: acumulatividad y progresividad.....	36
5. La calificación de la reincidencia y sus límites	38
5.1. Aspecto cualitativo de la calificación: valoración legal de las conductas infraccionales, niveles de valoración, concepto de punto y escalas	40
5.1.1. Nivel de reprochabilidad de las conductas viales	42
5.1.1.1. Criterios de valoración fundados en consideraciones de seguridad vial	44
5.1.1.2. Criterios de valoración fundados en consideraciones no relacionadas o indirectamente relacionadas con la seguridad vial	48
5.1.2. Nivel de elección del marco regulatorio	49
5.1.2.1. Método tradicional de la multa pecuniaria	50
5.1.2.2. Método radical	52
5.1.2.3. Método de puntuación acumulativa	52
5.1.2.4. Coexistencia de los diversos métodos en los ordenamientos que establecen el sistema de puntos	53
5.1.3. Nivel de asignación de puntaje a las hipótesis comprendidas en el sistema	58
5.1.3.1. La unidad "punto de demérito", naturaleza y significado	59
5.1.3.2. Escalas legales de puntaje	60
5.2. Aspecto cuantitativo de la calificación.....	62
5.2.1. Cifra del crédito y tope legal de puntos de demérito	62
5.2.2. Puntaje por infracciones concurrentes en un mismo acto ...	65
5.2.3. Cuenta personal de méritos y deméritos y su operativa	67
5.2.4. Confidencialidad y publicidad de la información del demérito y de sus consecuencias	68
5.2.5. Prescripción de las anotaciones negativas.....	72
5.2.6. Permanencia o eliminación de las anotaciones negativas ...	73
5.3. Aspecto temporal de la calificación: el período de cómputo de la reincidencia.....	74
5.4. Reincidencia en nuevo ciclo de reincidencias	78
6. Amplitud del sistema.....	80
6.1. Noción de sistemas embrionarios, plenos y simplificados	81
6.2. Sistemas simplificados europeos.....	82

6.3. Sistemas simplificados norteamericanos	84
6.4. Sistemas simplificados sudamericanos.....	84
7. El problema de la conducción profesional en el sistema de puntos.....	85

CAPÍTULO IV

EL ACTO DE IMPOSICIÓN DE DEMÉRITOS

1. Naturaleza del acto de imposición.....	89
2. Criterios de aplicación del puntaje de demérito: rigidez y discrecionalidad	91
3. Carácter personalísimo del demérito e identificación del infractor real	95
4. Acumulación de medidas correctivas, administrativas, penales y <i>non bis in idem</i>	99
5. Posibilidad de doble sancionamiento por el mismo hecho dentro del sistema de puntos	100

CAPÍTULO V

MEDIDAS CORRECTIVAS DEL SISTEMA

1. Terminología, naturaleza y funciones	105
2. La tesis sancionatoria	109
3. Medidas educativas anteriores a la suspensión o revocación	111
3.1. Nota de advertencia	112
3.2. Audiencia administrativa.....	114
3.3. Instancias pedagógicas voluntarias con purga y reconstitución del patrimonio de puntos.....	115
3.4. Instancias pedagógicas coactivas con purga y reconstitución del patrimonio de puntos.....	117
3.5. Buen comportamiento vial sostenido con purga y reconstitución del patrimonio de puntos.....	119
4. La medida correctiva máxima: exclusión del infractor del tránsito por suspensión o revocación. Problemas terminológico-semánticos	121
4.1. Suspensión de la licencia	123
4.1.1. Finalidad correctiva de la suspensión	123
4.1.2. Actuación de la suspensión.....	124
4.1.2.1. Actuación de pleno derecho	124
4.1.2.2. Apertura de procedimiento administrativo previo..	125

4.1.3. Término de la suspensión	126
4.1.4. Fijación de la extensión de la suspensión: ¿rigidez o discrecionalidad?	128
4.1.5. Medidas de aseguramiento de la efectividad de la suspensión	128
4.1.5.1. Devolución coactiva del documento de licencia...	128
4.1.5.2. Suspensión de otras licencias de diferente categoría.	129
4.1.5.3. Interdicción de solicitud de otra licencia	129
4.1.5.4. Medidas sobre el vehículo	129
4.1.6. Exoneración, atenuación y canje de la suspensión	130
4.1.7. Condiciones de la rehabilitación del suspendido	133
4.1.7.1. Reexamen psicofísico	133
4.1.7.2. Cumplimiento de instancias de reeducación o reformatión	134
4.1.7.3. Repetición de las pruebas de conocimientos y/o habilidades de conducción	135
4.1.7.4. Sometimiento a probatoria	135
4.1.8. Quebrantamiento de la suspensión	136
4.2. Revocación de la licencia de conducir	136
4.3. Definitividad de la revocación	137
4.4. Sistema escalonado de suspensión-revocación	139

CAPÍTULO VI

ELEMENTOS NO ESENCIALES BÁSICOS PARA EL FUNCIONAMIENTO Y LA EFICACIA DEL SISTEMA

1. Conocimiento y comprensión del sistema por el universo de usuarios ...	141
2. Registro centralizado de historias conductivas	143
3. Aparato policial de aplicación de la ley amplio, eficaz y transparente ...	146
4. Subsistema educativo y de rehabilitación para la modificación de las conductas transgresoras	148
4.1. Estrategias para el cambio de la conducta de los infractores	149
4.2. Contenidos programáticos de las instancias	151
4.2.1. Modelo francés	151
4.2.2. Modelo italiano	151
4.2.3. Modelo español	152
4.3. Eficacia de los programas de rehabilitación	160

5. Medidas asegurativas de la efectividad de la suspensión y la revocación. Represión y penalización severa de la conducción sin licencia	161
5.1. La medida de garantía inmediata: devolución coactiva del documento de licencia	162
5.2. Medidas sobre el vehículo	164
5.3. Régimen penal de represión del quebrantamiento de la suspensión o revocación	165

CAPÍTULO VII

EFFECTOS DEL SISTEMA

1. ¿Para qué sirve el sistema de puntos?	169
2. Efecto de disuasión (<i>deterrence effect</i>)	169
3. Efecto de selección (<i>selection effect</i>)	173
4. Efecto de diferenciación (<i>leniency effect</i>)	174
5. Efecto de corrección (<i>correction effect</i>)	175
6. Efecto de predicción	176
7. Efecto motivacional positivo (subsistemas premiales)	178
8. Efectos globales	181
BIBLIOGRAFÍA	185

LEY 26.363 DE TRÁNSITO Y SEGURIDAD VIAL

por HORACIO ROSATTI

CAPÍTULO I

LA REGULACIÓN DEL TRÁNSITO

1. El tránsito como materia de regulación	195
A. Tránsito, tráfico y transporte	195
B. El tránsito como sistema	197
C. La regulación jurídica del tránsito en la Argentina	199
Las estrategias posibles de regulación	199
La regulación en la Argentina	200

2. El objetivo de la ley	205
A. La tutela de la salud y los derechos individuales	205
B. El criterio de la Ley Nacional de Tránsito vigente	207
C. El aporte de la ley 26.363	209
La magnitud del problema	209
Las estrategias para asumir el problema	210
3. La técnica de la ley 26.363	211

CAPÍTULO II

LA AGENCIA NACIONAL DE SEGURIDAD VIAL

1. La Agencia como descentralización administrativa	213
2. La Agencia como persona jurídica	216
3. Estructura funcional	217
A. Director ejecutivo	218
B. Los comités	219
Tres comités asisten a la Agencia	219
C. Los registros	220
D. El Observatorio	221

CAPÍTULO III

LOS FACTORES DEL TRÁNSITO EN LA NUEVA LEY

1. El factor humano. La licencia de conducir	223
A. Denominación	223
B. Carácter del documento	224
C. Requisitos	225
El nivel mínimo de instrucción requerido	226
Edad mínima para conducir	227
D. Contenido	228
E. Clases	229
F. Vigencia	230
a) Principio general sobre vigencia máxima	230
b) Vigencia diferenciada	230
c) Caducidad	231

2. El vehículo. La peligrosidad del vehículo en contexto	231
A. Caracterización	231
B. Clasificación	232
Por su modo de propulsión y sus características técnicas	232
Por su utilización	234
C. Los aportes de la ley 26.363: el vehículo como "cosa peligrosa"	236
a) La falta de peligrosidad de lo inerte	236
b) La peligrosidad de lo inicialmente inerte que se pone en movimiento	237
c) La peligrosidad de lo estáticamente permitido que luego es dinámicamente prohibido	241
3. La infraestructura vial	245
A. Los vehículos y los caminos	245
B. Publicidad divisible desde el camino	247

CAPÍTULO IV

EL CONTROL DEL TRÁNSITO

1. Las etapas del control	251
2. Los criterios de control	253
A. Criterios generales	253
B. Criterios específicos	255
C. Velocidad y seguridad	259
3. Los "niveles" de control	261
4. La autoridad de control	263

CAPÍTULO V

MEDIDAS CAUTELARES

1. Detención del conductor	265
A. Regla general	265
B. Casos en que procede	266
Ley 24.449 (art. 72, inc. a)	266
Casuística	266
Tiempo máximo de retención	267

2. Retención de la licencia de conducir o de la documentación habilitante para transitar	268
A. Principio general	268
B. Casos en que procede	269
Ley 24.449 (art. 72, inc. b).....	269
Ley 26.363	269
3. Retención y/o traslado de vehículos.....	271
A. Regla general.....	271
B. Casos en que procede	272
Ley 24.449 (art. 72, inc. c).....	272
Ley 26.363	274
C. Bases para el procedimiento de retención	275

CAPÍTULO VI

LAS TRANSGRESIONES

1. Naturaleza jurídica de la transgresión a las normas de tránsito	277
a) La autoridad de contralor	278
b) La autoridad de juzgamiento	279
c) Valor probatorio de las actas de registración	279
d) El arresto	279
Como medida precautoria (detención y traslado compulsivo).....	279
Como sanción	280
Por conversión de una multa impaga	280
e) Responsabilidad de las personas jurídicas	281
f) Normas supletorias aplicables	281
2. Las transgresiones de tránsito según su gravedad	281
A. El criterio de las leyes 24.449 y 26.363	281
Enumeración	281
B. Clasificación.....	283
a) De los peatones.....	284
b) De los conductores.....	284
c) De los vehículos	285
d) De la forma de conducir	287
e) Del estacionamiento.....	288

CAPÍTULO VII

LAS SANCIONES

1. Tipificación	291
A. Multa	292
a) Caracterización.....	292
b) Problemática	293
El problema del valor real de la multa	293
El problema de la determinación cuantitativa de la multa	294
El problema del pago voluntario de infracciones	295
Conversión de la multa impaga en arresto	296
Pago en el acto	297
B. Inhabilitación.....	297
C. Arresto	298
a) Casos en que procede.....	298
Criterio de la ley 24.449 (art. 86)	299
Nuestra opinión	299
b) Límite	300
c) Modalidades de cumplimiento	300
D. Concurrencia obligatoria a cursos de educación vial	301
E. Quita de puntos.....	302
F. Comiso o decomiso	303
a) Caracterización	303
b) Aplicación al tránsito	304
G. Clausura	305
2. Prescripción	305
A. Los criterios en pugna.....	305
B. Doctrina de la Corte Suprema de Justicia	307

CAPÍTULO VIII

EL JUZGAMIENTO

1. Marco general	311
2. Etapas del proceso	312
A. La registración.....	312
a) El acta como forma típica de registración. Requisitos	312
b) La fotografía como forma atípica de registración.....	313

B. El emplazamiento	314
C. La prueba	315
D. El fallo	317
3. La interjurisdiccionalidad	318

CAPÍTULO IX

LA ADHESIÓN A LA LEY 26.363

1. El sistema constitucional de distribución de competencias entre la Nación y las Provincias	321
2. El sistema de la ley 26.363	323
A. Uniformidad de criterios con pluralidad de ejecutores	323
B. La complementación federal	324
3. Las posibles técnicas de asimilación local de la ley nacional	327
a) Adhesión	328
b) Reproducción del texto en el ámbito interno	328
APÉNDICE. Tránsito y seguridad vial. Ley 26.363	329
BIBLIOGRAFÍA	347