



DERECHO PREVISIONAL ARGENTINO



TOMO I

BERNABÉ L. CHIRINOS

CORTE SUPREMA BIBLIOTECA	
SIG. TOPOGRAFICA B 2349	INVENTARIO 136477

THOMSON REUTERS
LA LEY

ÍNDICE GENERAL

	Pág.
Prólogo	IX
Presentación	XIII

CAPÍTULO PRELIMINAR

EL SUJETO DE LA PREVISIÓN SOCIAL

1. Introducción general.....	1
2. La vejez en la sociedad y en la doctrina social.....	5
3. ¿Qué puede ofrecer el derecho para defender la dignidad de la vida en la ancianidad?.....	9

CAPÍTULO I

EL DERECHO SOCIAL

1. Introducción.....	19
2. Hacia un nuevo derecho.....	33
3. Razones jurídicas que justifican la unidad del derecho del trabajo y de la seguridad social.....	36
4. Razones extrajurídicas que justifican la unidad derecho del trabajo y derecho de la seguridad social.....	39
5. El fenómeno social: origen del derecho social.....	42
5.1. El fenómeno de la socialización, fuente del derecho social.....	42
6. Situación argentina y su proyección.....	50
6.1. Asignación familiar por prenatal.....	51
6.2. Asignación familiar por nacimiento/adopción.....	51
6.3. Asignación familiar por matrimonio.....	51
6.4. Asignación familiar por hijo/hijo con discapacidad.....	52

	Pág.
6.5. Familia, maternidad, niñez.....	53
Plan Jefes y Jefas.....	53
Programa familias por la inclusión social	53
Asignación universal por hijo para la protección social	54
Asignación por embarazo para la protección social.....	55
7. El trabajo: tema sustancial del derecho del trabajo y de la seguridad social.....	57
7.1. Programa Especial de Formación y Asistencia Técnica para el Empleo (res. 509/2002, 29/7/2002).....	58
7.2. Programa de Apoyo Económico a Microemprendimientos para Trabajadores con Discapacidad (res. 575/2005, 1/8/2005).....	61
7.3. Programa de Inserción Laboral y Plan Integral de Promoción del Empleo (res. 45/2006, 16/1/2006).....	62
7.4. Seguro de Capacitación y Empleo (dec. 336/2006, 29/3/2006) ...	63
7.5. Programa Jóvenes con Más y Mejor Trabajo (res. 497/2008, 13/5/2008).....	64
7.6. Extensión del seguro de capacitación y empleo para aquellos que continúan desempleados (res. 606/2009, 28/7/2009).....	66
7.7. Programa de Empleo Independiente y Entrenados Productivos Locales (res. 1094/2009, 16/11/2009).....	66
7.8. Programa Especial de Asistencia al Empleo destinado a asistir a trabajadores que prestan servicios exclusivamente en la industria frigorífica (dec. 703/2010).....	68
7.9. Acciones de Entrenamiento para el Trabajo (res. 708/2010, 14/7/2010).....	69
7.10. Plan de Formación Continua (res. 434/2011, 25/4/2011).....	71
7.11. Reglamento de la Línea de Fortalecimiento Institucional y Certificación de Calidad del Plan de Formación Continua (res. 1550/2012).....	73
7.12. Programa "Construir Empleo" (res. 695/2012).....	73
7.13. Programa Área.....	74
7.14. Programas de Empleo Transitorio en Obra Pública Local con Aportes de Materiales "Trabajadores Constructores" (res. 1164/2006, 5/12/2006).....	75
7.15. Programa Nuevos Oficios para Mujeres (res. 1553/2010, 28/12/2010).....	76
7.16. Reglamento de Seguimiento Técnico y Supervisión de Acciones de Empleo y Formación Profesional (res. 2147/2010, 20/12/2010).....	77
7.17. Conclusión.....	78
8. El derecho social en la doctrina.....	78

	Pág.
9. Los derechos humanos y el derecho social.....	82
10. El derecho social y las estructuras del Estado.....	84
10.1. Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social.....	86
10.2. Ministerio de Desarrollo Social.....	89
10.3. Ministerio de Salud.....	90
10.4. Ministerio de Economía.....	90
11. Conclusión final.....	91

CAPÍTULO II

EL SISTEMA JUBILATORIO EN LA REPÚBLICA ARGENTINA.

LA PREVISIÓN SOCIAL

1. Introducción.....	93
2. El federalismo y la previsión social en la Constitución.....	94
3. ¿Qué es la previsión social?.....	98
3.1. Concepto.....	98
3.2. Concepto de seguro social y relación con el concepto de previsión social.....	104
3.3. Solidaridad: concepto legal.....	107
3.4. La previsión social y la Constitución Nacional.....	109
3.5. Análisis de los conceptos constitucionales.....	110
a) Preámbulo.....	110
b) Artículo 14 bis.....	111
c) Art. 28, Constitución Nacional, que establece que los principios, garantías y derechos reconocidos en los anteriores artículos no podrán ser alterados por las leyes que reglamenten su ejercicio.....	128
d) Los tratados internacionales con jerarquía constitucional....	129
4. La previsión social en el constitucionalismo provincial.....	134
4.1. Régimen previsional.....	134
5. Legislación previsional en la Argentina.....	137
5.1. Principios que informan la previsión social.....	137
6. Conclusión final.....	138

	Pág.
CAPÍTULO III	
EL SISTEMA INTEGRADO PREVISIONAL ARGENTINO	
1. Introducción	141
2. Carácter jurídico de las normas	141
3. Sujetos comprendidos	142
3.1. Trabajador en relación de dependencia	145
3.2. Trabajadores autónomos	147
3.3. Empleadores	148
4. Titulares de derecho	150
4.1. Incorporación obligatoria (art. 2º)	150
4.2. Incorporación voluntaria (art. 3º)	155
a) Asimilados a los trabajadores en relación de dependencia ..	156
b) Asimilados a los trabajadores autónomos	156
4.3. Actividades simultáneas (art. 5º)	157
5. Obligaciones de los sujetos	158
5.1. Obligaciones de los empleadores (art. 12 de la ley 24.241)	158
5.2. Obligaciones de los afiliados y de los beneficiarios (art. 13 de la ley 24.241)	160
6. Objeto de la previsión social	162
6.1. La jubilación: concepto	163
a) Naturaleza jurídica de la jubilación	163
b) Derecho a la jubilación	165
c) Derecho de la jubilación	166
d) ¿Qué es derecho adquirido?	168
e) ¿Cuándo se produce la adquisición del derecho?	171
6.2. Derechos adquiridos: conclusión	181
7. Prestaciones del sistema previsional	182
7.1. Concepto	182
7.2. Remuneración y renta presunta	182
a) Remuneración	183
b) Renta presunta	186
7.3. Caracteres de las prestaciones	186
8. Enumeración y análisis de las prestaciones	203
8.1. Introducción	203
8.2. Prestación básica universal (PBU) (art. 19)	204
a) Concepto	204

b) Requisitos para su obtención (art. 19)	204
c) Caracteres	205
d) Haber de la prestación	206
8.3. Prestación compensatoria (PC) (art. 23)	208
a) Concepto	208
b) Requisitos	209
c) Caracteres	209
d) Haber de la prestación (art. 24)	209
8.4. Prestación adicional por permanencia (PAP) (art. 30)	213
a) Concepto	213
b) Requisitos	213
c) Caracteres	213
d) Haber de la prestación	213
e) Prestaciones: conclusión	214
9. Prestaciones del régimen de capitalización	215
10. Retiro por invalidez (art. 27)	215
10.1. Concepto de invalidez	215
10.2. Requisitos (art. 48)	215
10.3. Determinación de la invalidez	216
a) Jurisprudencia sobre la invalidez	218
10.4. Caracteres de los dictámenes médicos	225
a) Dictamen transitorio por invalidez (art. 49)	226
b) Dictamen definitivo por invalidez (art. 50)	227
c) Haber de las prestaciones	227
11. Pensión por fallecimiento	232
11.1. Concepto	232
11.2. Sujetos comprendidos	233
11.3. Caracteres	236
11.4. Haber	236
11.5. Jurisprudencia	239
11.6. Acumulación de pensión	242
12. Prestación por edad avanzada (art. 34 bis, ley 24.241, introducido por el art. 3º, ley 24.347)	244
12.1. Concepto	244
12.2. Requisitos	245
12.3. Caracteres	245
12.4. Haber de la prestación	246
12.5. Invalidez en edad avanzada	246

	Pág.
12.6. Jurisprudencia	246
13. Una situación especial y transitoria	248
13.1. Ley 25.994	248
a) La ley 25.994 y sus problemas	248
b) Personas que tienen 30 años de servicios computados pero no alcanzan la edad requerida	249
c) Personas que tienen la edad requerida pero no han acreditado los 30 años de servicios	250
d) Cálculo del haber en la prestación anticipada por desempleo	251
e) Controversias suscitadas y doctrina judicial	252
13.2. Ley 26.970	256
a) Prestación por vejez/jubilación ordinaria. Requisitos	257
b) Retiro por invalidez. Requisitos	258
c) Prestación por edad avanzada. Requisitos	258
d) Pensión por fallecimiento de un afiliado en actividad. Requisitos	259
14. El haber jubilatorio. Su evolución	260
14.1. Concepto de actualización/movilidad en el haber jubilatorio	266
a) Ley 14.499	268
a.1) Determinación del haber	269
a.2) Movilidad	269
a.3) Problemática	269
b) Ley 18.037. Régimen de Previsión Social	270
b.1) Determinación del haber	270
b.2) Movilidad	270
b.3) Inicio del conflicto	271
c) El problema de los topes máximos en el haber jubilatorio. Derecho judicial	277
d) Topes respecto a la contribución	280
e) Consideración final - topes	280
14.2. Régimen de capitalización	282
a) Situación de los afiliados comprendidos en el régimen de capitalización	282
a.1) Los que habían optado por retiro programado	284
a.2) Los que habían optado por retiro fraccionario	285
a.3) Los que habían adquirido la renta vitalicia previsional	286
b) Criterio orientador para determinar el haber inicial en el régimen de capitalización	289

	Pág.
c) Fondo de garantía de sustentabilidad del régimen previsional	290
d) Situación de los beneficiarios que perciben renta vitalicia (sin componente público) y solicitan el haber mínimo establecido en el art. 125 de la ley 24.241	292
e) Situación de los afiliados que perciben renta vitalicia en moneda extranjera	293

CAPÍTULO IV

SISTEMAS JUBILATORIOS ESPECIALES

1. Concepto	295
2. Normativa	296
3. Estado especial	300
4. Los regímenes especiales frente al SIPA	302
5. Regímenes especiales actuales	303
5.1. Funcionarios del Servicio Exterior de la Nación y Cuerpo Diplomático (ley 22.731)	303
a) Concepto	303
b) Características	304
c) Sujetos comprendidos	306
d) Requisitos	307
e) Determinación del haber	307
f) Movilidad	308
5.2. Investigadores científicos y tecnológicos (ley 22.929 [Y-1393], modif. por ley 23.026)	309
a) Sujetos comprendidos	309
b) Requisitos	310
c) Determinación del haber	312
d) Movilidad	312
e) Jurisprudencia	312
5.3. Cuerpo de guardaparques nacionales (ley 23.794 [Y-1666])	314
a) Sujetos comprendidos	314
b) Determinación del haber	315
c) Movilidad	315
5.4. Obispos, arzobispos y vicariato castrense de las Fuerzas Armadas (ley 21.540 [Y-1096]) y sacerdotes seculares del culto católico (ley 22.430 [Y-1288])	316
a) Concepto	316

	Pág.
b) Ley 21.540 (Y-1096).....	316
b.1) Sujetos comprendidos	316
b.2) Requisitos.....	317
b.3) Determinación del haber.....	317
b.4) Movilidad	317
c) Ley 24.430.....	317
c.1) Sujetos comprendidos.....	317
c.2) Requisitos.....	317
c.3) Determinación del haber	318
c.4) Movilidad	318
5.5. Magistrados, funcionarios judiciales, funcionarios públicos, presidente y vicepresidente de la Nación (ley 24.018 [Y-1768] y dec. 578/1992)	318
a) Concepto	318
b) Régimen para magistrados y funcionarios judiciales	319
c) Sujetos comprendidos.....	322
c.1) Jueces de la Corte Suprema de Justicia de la Nación.....	322
c.2) Demás magistrados y funcionarios.....	322
d) Requisitos para su aplicación	324
e) Financiación.....	325
f) Prestaciones	326
g) Haberes.....	327
h) Movilidad.....	327
i) El estado judicial.....	327
j) Procedimiento para la percepción de las prestaciones jubila- torias de magistrados y funcionarios judiciales y del Mi- nisterio Público	329
k) Jurisprudencia.....	330
5.6. Docentes (ley 24.016) (Y-1767).....	332
a) Características.....	332
b) Sujetos comprendidos.....	332
c) Requisitos	334
d) Años de servicios	334
e) Aportes.....	334
f) Prestaciones	335
g) Restablecimiento para docentes jubilados por la ley 24.241 (Y-1885).....	336
h) Jubilación parcial docente	337
i) Compatibilidades	338

	Pág.
j) Caja otorgante y ley aplicable	339
k) Jurisprudencia.....	340
l) El problema del haber y su movilidad.....	341
5.7. Personal docente de las universidades públicas nacionales ley 26.508 (Y-3126)	342
a) Características.....	342
b) Requisitos para la jubilación ordinaria.....	343
c) Requisitos para la jubilación por invalidez.....	343
e) Pensiones	343
f) Aportes.....	344
g) Haber de la prestación jubilatoria.....	344

CAPÍTULO V

SISTEMAS JUBILATORIOS DIFERENCIALES

1. Concepto.....	347
2. Sujetos comprendidos	349
3. Normativa	350
3.1. Enfermedades (art. 1º, inc. a) del dec. 4257/1968, vigente)	351
3.2. Cámara fría (art. 1º, inc. b) del dec. 4257/1968, vigente).....	352
3.3. Personal ferroviario (art. 1º, inc. c) del dec. 4257/1968, vigente) ...	352
a) Decreto 1851/1973.....	352
b) Decreto 2137/1974.....	352
3.4. Conductor de vehículos (art. 1º, inc. d) del dec. 4257/1968, vi- gente).....	353
3.5. Minas (art. 1º, inc. e) del dec. 4257/1968, vigente)	353
a) Art. 2º, inc. b) del dec. 4257/1968, vigente	353
3.6. Insalubre (art. 1º, inc. f) del dec. 4257/1968, vigente)	354
3.7. Acería, laminación y fundición (art. 2º, inc. a) del dec. 4257/1968, según dec. 2338/1969, vigente).....	355
3.8. Aviación (art. 3º del dec. 4257/1968, vigente).....	356
3.9. Antártida Argentina (art. 4º del dec. 4257/1968, vigente).....	356
3.10. Conductor de vehículos de carga (ley 20.740, vigente)	357
3.11. Forja y fragua (dec. 182/1974, vigente)	358
3.12. Industria del vidrio (dec. 3176/1971, vigente).....	358
3.13. Plantas de combustibles (dec. 1805/1973, vigente)	358
3.14. Gas, Petróleo, (dec. 2136/1974, vigente).....	359
3.15. Pesca (dec. 3092/1971, vigente).....	359

	Pág.
a) Dec. 6730/1968.....	359
3.16. Portuarios (dec. 5912/1972, vigente)	360
3.17. Amarradores (dec. 2435/1974, vigente)	360
3.18. Embarcador (dec. 6730/1968, vigente).....	360
a) Dec. 2091/1986, vigente	360
3.19. Servicios eléctricos (dec. 937/1974, modificado por dec. 595/1974, vigente).....	361
3.20. Industria de la carne (dec. 3555/1972, vigente)	362
3.21. Ferrocarril (dec. 992/1975, vigente).....	362
3.22. Radioscopia (res. SSS 321/1980 incorpora al art. 1º, inc. f) del dec. 4257/1968, vigente)	362
3.23. Rayón (dec. 1851/1973, vigente).....	362
3.24. Dragado y balizamiento (dec. 1852/1975, vigente).....	363
3.25. Policía de establecimientos navales (dec. 1967/1973, vigente) ...	363
3.26. Telefonistas (dec. 4645/1972, vigente)	364
3.27. Operadores Morse (dec. 2371/1973, vigente).....	364
3.28. CENARESO (dec. 14/1987, vigente)	365
3.29. Recolección de residuos (dec. 2465/1986, vigente)	365
3.30. Administración General de Puertos (dec. 2091/1986, vigente)	365
3.31. Electricidad YPF (dec. 1825/1987, vigente)	365
3.32. Imprenta del Congreso. Ley 21.124.....	364
3.33. Enfermería. Ley 24.004.....	366
3.34. Extrabajadores del sector público. Ley 25.322.....	368
3.35. Industria del chacinado. Dec. 8746/1972	369
3.36. Propietarios de taxis. Dec. 629/1973	369
3.37. Puerta Tastil a Socomba. Dec. 710/1973.....	370
3.38. Seguridad operativa. Dec. 1805/1973 y res. MTESS 716/2005	370
a) Dec. 1805/1973.....	370
b) Res. MTESS 716/2005	371
3.39. Estibadores, guincheros y capataces portuarios	372
a) Dec. 5912/1972.....	372
b) Res. 140/2006 MTESS Trabajadores marítima mercante.....	372
c) Res. 383/03 MTESS Maquinistas, Conductor portuario y autoelevadores.....	373
d) Res. 1444/2010, MTESS.....	373
3.40. Trabajadores de plantas procesadoras de aves. Res. 759/2010 MTESS	374

CAPÍTULO VI

RÉGIMEN PREVISIONAL PARA EL PERSONAL DE LAS FFAA.

1. Introducción	375
2. Definiciones.....	377
3. Cuadro de situación	378
Policía y SIDE.....	379
FFAA.	384
Gendarmería	387
Prefectura.....	389
Servicio Penitenciario	389
4. Actual situación.....	393
5. Servicio Penitenciario Federal	393
6. Veteranos de Malvinas	396

CAPÍTULO VII

CAJAS DE PROFESIONALES.

1. Nómina de cajas de previsión social para profesionales.....	400
2. Naturaleza jurídica de las Cajas	405

CAPÍTULO VIII

EL FUERO DE LA SEGURIDAD SOCIAL
Y LA LEY PROCESAL APLICABLE

1. Consideraciones generales.....	407
1.1. La Constitución y los derechos de la seguridad social.....	407
1.2. El derecho infraconstitucional y los derechos de la seguridad social.....	409
1.3. El derecho judicial y los derechos de la seguridad social.....	409
2. El fuero de la Seguridad Social	411
2.1. Creación y estructura del fuero de la Seguridad Social.....	415
a) Su creación. Evolución histórica.....	415
b) Evolución: hacia la federalización del fuero.....	415
c) La creación de los juzgados de primera instancia.....	416
d) Jurisdicción y competencia.....	417

	Pág.
3. ¿Qué es la competencia?.....	418
3.1. Competencia en razón de la materia del fuero de la Seguridad Social	419
3.2. Competencia en razón de la legislación y de la jurisprudencia.....	420
a) Competencia de los Juzgados de 1ª instancia de Seguridad Social en razón de la legislación:.....	420
b) Competencia de la Cámara Federal de la Seguridad Social.....	421
b.1) Competencia en razón de la legislación.....	421
b.2) Competencia en razón de la jurisprudencia	423
4. Protocolo de remisión de expedientes	426
5. Procedimiento administrativo. Concepto	428
5.1. Impulsión e instrucción de oficio	429
5.2. Celeridad, economía, sencillez y eficacia en los trámites.....	429
5.3. Informalismo	429
5.4. Debido proceso adjetivo	430
6. El tiempo de los actos procesales.....	430
7. Acto administrativo	432
8. Elementos esenciales de los actos administrativos	434
8.1. Competencia.....	434
8.2. Causa	434
8.3. Objeto	435
8.4. Procedimiento	435
8.5. Motivación	435
8.6. Finalidad	435
8.7. Forma	436
9. Reclamo administrativo previo a la demanda judicial en todas las materias de seguridad social.....	436
10. Amparo por mora de la Administración.....	438
11. Cosa juzgada administrativa	441
12. Cosa juzgada.....	443
13. Proceso judicial	446
13.1. Las partes	446
13.2. Procedimiento 1ª instancia.....	448
a) Demanda	448
b) Oficio a la Procuración del Tesoro de la Nación.....	450
c) Contestación de la demanda.....	451

	Pág.
d) Excepciones.....	453
13.3. Declaración de puro derecho	454
13.4. Sentencia.....	455
13.5. Recursos	457
a) Recurso de aclaratoria.....	458
b) Recurso de reposición o revocatoria	459
c) Recurso de nulidad.....	460
13.6. Procedimiento 2ª instancia.....	460
13.7. Recursos	462
a) Recurso de apelación	462
a.1) Formas de conceder el recurso	463
a.2) Efectos del recurso.....	464
b) Recurso de queja por apelación denegada.....	465
c) Recurso de inaplicabilidad de ley.....	467
d) Recurso extraordinario federal	470
13.8. Ejecución de sentencia	472
14. Importante labor de los tribunales	476
14.1. Constitucionalidad de las leyes de seguridad social	476
14.2. Labor interpretativa de los jueces	477
15. Rol de la jurisprudencia en la interpretación.....	483
16. Acción de clase	485
17. El Defensor del Pueblo.....	486
18. Conclusión final y reflexión.....	487