

MIRIAM MABEL IVANEGA

Control público

Administración. Gestión. Responsabilidad

Presupuesto público y rendición de cuentas. Transparencia
Responsabilidad patrimonial de los funcionarios públicos
Auditorías. Control externo. Servicios jurídicos



BUENOS AIRES - BOGOTÁ - PORTO ALEGRE

2016

ÍNDICE GENERAL

<i>Presentación</i>	V
<i>Agradecimientos</i>	IX

CAPÍTULO PRIMERO

CONCEPTOS FUNDAMENTALES

§ 1. Introducción	1
§ 2. Breves comentarios sobre la Administración pública	2
§ 3. Acerca de las ciencias de la administración	6
§ 4. Sector público nacional	13
§ 5. La gestión pública. Concepto y alcance	15
a) La nueva gerencia pública	22
b) La gestión por resultados	29
§ 6. La "buena administración"	32
§ 7. El presupuesto público y la rendición de cuentas	35
a) El presupuesto público: caracteres	37
b) El ciclo presupuestario. Las competencias	39
c) El gasto público	43
d) Gastos, recursos públicos y derechos fundamentales	45
e) La rendición de cuentas	49
f) La rendición de cuentas y el control externo	54

CAPÍTULO II

EL CONTROL PÚBLICO

§ 8.	El control público en el siglo XXI	63
	a) Los mitos	64
	b) Los principios y los requisitos del control actual	67
§ 9.	El problema de la independencia de los controladores	73
	a) El principio de transparencia como presupuesto de la independencia	73
	b) Idoneidad y ética	75
	c) Imparcialidad, objetividad y neutralidad ..	81
	d) La independencia en los controles interno y externo de la administración financiera ..	84
	e) Nuestra opinión	88
§ 10.	Las clasificaciones del control público	92
	a) Control de convencionalidad y de constitucionalidad	92
	b) Control administrativo, legislativo, judicial y jurisdiccional. El caso de los tribunales de cuentas	95
	c) Control previo, preventivo, concomitante y posterior	101
	d) Autocontrol y heterocontrol	104
	e) Control global y parcial	104
	f) Control especializado y genérico	104
	g) Control de cumplimiento, financiero-contable, de gestión	105
	h) Control de procedimiento y de revisión ...	106
	i) Control jerárquico y control de tutela	106
	j) Control interno y externo	108
	k) Control de oficio, a instancia de parte ...	108
	l) Control de legitimidad y oportunidad	109
	m) El control de gestión	110

§ 11.	Figuras y técnicas del control público	112
	a) Vigilancia	113
	b) Autorización	113
	c) Aprobación	114
	d) Avocación	114
	e) Suspensión	114
	f) Intervención administrativa	115
	g) Observación legal	116
	h) Recursos y reclamos	116
	i) Inspección	117
	j) Monitoreo	117
	k) Evaluación	117
	l) Auditoría	118

CAPÍTULO III

CONTROLES INTERNO Y EXTERNO

§ 12.	El sistema anterior a la ley 24.156	123
§ 13.	Introducción a la ley 24.156	127
§ 14.	Delimitación de la noción de control interno ..	132
§ 15.	El control interno en el marco de la administración financiera. Las Normas COSO	133
§ 16.	El control interno en la ley 24.156	137
§ 17.	La Sindicatura General de la Nación	140
	a) Naturaleza jurídica. Composición	140
	b) Competencias	142
	c) Dos ejemplos de funciones de control previo y asesoramiento: la consolidación de deudas y el sistema de precios testigos ...	147
§ 18.	Las Unidades de Auditoría Interna	151
§ 19.	El sistema de control externo	153
	a) Criterios generales	153
	b) Los tribunales de cuentas	155
	c) La Auditoría General de la Nación	157

d) El colegio de auditores. Conformación política	160
e) Competencia	165
§ 20. Características de los trabajos de auditoría. Las recomendaciones. La resolución 26/16 de la SIGEN	170
§ 21. La cuenta de percepción e inversión	176

CAPÍTULO IV

OTRAS MANIFESTACIONES DEL CONTROL

§ 22. La abogacía pública	183
a) Desafíos en el siglo XXI	183
b) Verdad material y buena fe	186
§ 23. Actividad consultiva y de control. El dictamen	189
§ 24. Los abogados del Estado. La Procuración del Tesoro de la Nación	194
§ 25. El control social	201
a) Transferencia	203
b) Acceso a la información pública	210
c) Cuatro fallos, una sola consecuencia: acceder a la información	220
d) La participación ciudadana	231

CAPÍTULO V

RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LOS FUNCIONARIOS PÚBLICOS

§ 26. Responsabilidad del Estado y responsabilidad patrimonial del funcionario	247
--	-----

§ 27. La responsabilidad patrimonial frente a la ley 26.944 y al Código Civil y Comercial	252
a) La ley 26.944	252
b) La responsabilidad patrimonial en el ámbito provincial y nacional y los plazos de prescripción	255
§ 28. Características de la responsabilidad patrimonial de los funcionarios públicos	259
§ 29. Presupuestos de la responsabilidad patrimonial	263
§ 30. Las particularidades del sistema de la ley 24.156	265
a) Régimen reglamentario	266
b) Síntesis de la interpretación de la PTN ...	277
§ 31. El extraño caso del decreto 196/2015	281
<i>Bibliografía</i>	285