

Mauro Alfredo Tulia

Código de Faltas Municipales de la Provincia de Buenos Aires

Comentado y anotado

Segunda edición



**LIBRERÍA
EDITORIA
PLATENSE** La Plata, 2016

INDICE GENERAL

Prólogo.....	27
Prefacio a la segunda edición.....	31
Prefacio a la primera edición.....	33

TITULO I. DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 1º: **Ámbito de Aplicación. Comentario:** 1. Nociones básicas. 2. Autonomía municipal. 3. La competencia municipal. 4. Poder de policía municipal. 4. 1. Origen de las expresiones “policía” y “poder de policía”. 4. 2. Generalidades respecto de las locuciones “policía” y “poder de policía”. 4. 3. Concepto de poder de policía. 4. 4. Contenido del poder de policía. 4. 5. Fundamentos del poder de policía. 4. 6. Transferencia del poder de policía. 4. 7. Jurisdicción en materia de poder de policía. 4. 8. Limitaciones al poder de policía. 4. 9. Clasificación de la policía. 4. 10. Algunos supuestos particulares del poder de policía municipal. 4. 11. Un supuesto especial del poder de policía municipal: el artículo 75, inciso 30º, de la Constitución Nacional. 4. 12. Importancia del estudio de la autonomía municipal y del poder de policía municipal en relación al procedimiento contravencional. 5. Breve referencia a los antecedentes históricos del Derecho Contravencional. 6. Fuentes del Derecho de Faltas. 6.1. La Constitución Nacional. 6.2. La ley. Las leyes nacionales. 6.3. Los decretos-ley. 6.4. Los decretos reglamentarios o reglamentos ejecutivos. 6.5. La Constitución de la Provincia de Buenos Aires. 6.6. Las leyes provinciales. 6.7. Los decretos ley provinciales. 6.8. La Ley Orgánica de las Municipalidades. 6.9. Las ordenanzas municipales. 6.10. Los decretos reglamentarios de las ordenanzas municipales. 6.11. Las ordenanzas generales. 6.12. La analogía. 6.13. Los principios generales del Derecho. 6.14. La costumbre. 6.15. La jurisprudencia. 6.16. La doctrina. 7. Interpretación de la ley contravencional. 7.1. Conceptos generales. 7.2. Especies de inter-

pretación. a) Interpretación legislativa o auténtica. b) Interpretación judicial. c) Interpretación doctrinaria. 7.3. Métodos de interpretación. Introducción a la materia. a)- Métodos clásicos. La escuela de la exégesis. b)- Métodos modernos. Escuela científica. c)- Teoría de la hermenéutica. Elementos de la interpretación. 7.4. Reseña y criterio.

8.- Validez de la ley contravencional y procedimental contravencional. 8. 1. Validez espacial. 8. 2. Validez temporal. 8.2.1. Proceso de formación de las leyes. Distinciones entre sanción y promulgación. Veto. 8.2.2. La publicación oficial. Distintas posturas. Boletín Oficial. 8.2.3. Entrada en vigencia de la Ley. 8.2.4. Leyes secretas. 8.2.5. Publicación de tratados y convenciones internacionales. 8.2.6. Validez temporal de la ley contravencional y procedimental contravencional. 8. 3. Validez personal.....37

Artículo 2º: Concepto de falta. Comentario: 1. Introducción. 2. La falta o contravención: Introducción al tema. 2.1. Concepto de falta o contravención. 2.2. La falta como hecho jurídico. Elementos. 2.3. La acción. 2.4. Tipicidad de la acción. 2.5. La antijuridicidad de la acción. 2.6. Responsabilidad. 2.7. Imputabilidad. 2.8. Concurrencia de contravenciones. 2.9. Clasificación de las faltas. 2.9.1. Instantánea. 2.9.2. Permanente. 2.9.3. Continuada. 2.10. La sanción. 3. Breve referencia a las distintas teorías que pretenden distinguir el delito de la falta o contravención. 4. Breve referencia a las distintas teorías que hacen referencia a la existencia de un Derecho Penal Administrativo. 5. Apreciación particular sobre las teorías vertidas en los puntos anteriores. 6. Ejemplos de faltas municipales.....112

Artículo 3º: Aplicación supletoria. Comentario: 1. Garantías básicas del procedimiento contravencional. 1. 1. Juicio previo. 1. 2. Principio de inocencia. 1. 3. Irretroactividad de la ley contravencional y procedimental contravencional. 1. 4. Garantía del juez natural. 1. 5. Independencia e imparcialidad. 1. 6. Inviolabilidad del derecho a la defensa en juicio. 1. 7. Non bis in ídem. 1. 8.

Derecho a no declarar contra sí mismo. 1. 9. Inviolabilidad del domicilio y de los registros privados. 1. Garantías básicas del procedimiento contravencional. 1. 1. Juicio previo. 1. 2. Principio de inocencia. 1. 3. Irretroactividad de la ley contravencional y procedimental contravencional. 1. 4. Garantía del juez natural. 1. 5. Independencia e imparcialidad. 1. 6. Inviolabilidad del derecho a la defensa en juicio. 1. 7. Non bis in ídem. 1. 8. Derecho a no declarar contra sí mismo. 1. 9. Inviolabilidad del domicilio y de los registros privados. 1. 10. Prohibición de la tortura. 1. 11. Principio de oficialidad. 1. 12. Principio de la verdad real. 1.13. Principio de atenuación del formalismo a favor del imputado. 1.14. Principio de imputación. 1.15. Libre acceso al expediente. 1.16. Libertad y amplitud probatoria. 1.17. Valoración razonable de la prueba y a una resolución justa. 1.18. Revisión judicial. 2. Normas aplicables del Código Penal Argentino.....152

Jurisprudencia Artículos 1 a 3.....177

TITULO II. DE LAS SANCIONES

Artículo 4º: Sanciones. Comentario: 1. Sanción contravencional. 2. Principios del poder sancionador. 2.1. Principio de limitación. 2.2. Principio de legalidad. 2.3. Principio de tipicidad y prohibición de analogía. 2.4. Principio de reserva. 2.5. Principio de proporcionalidad (razonabilidad). 2.6. Principio de no confiscatoriedad. 2.7. Principio de personalidad. 3. Sanciones divisibles e indivisibles, principales y accesorias.....181

Artículo 4º bis: Sanciones de especial gravedad. Comentario: 1. Introducción. 2. Inciso a. 3. Inciso b. 4. Inciso c. 5. Inciso d. 6. Inciso e.....186

Artículo 5º: Sanción de amonestación. Comentario: 1. Sanción de amonestación. Concepto. 2. Aplicación.....205

Artículo 6º: Sanción de multa. Comentario: 1. Sanción de multa. Concepto. 2. Límite cuantitativo. 3. Imposición de la multa en moneda nacional. 4. Conversión en arresto. 5. Ejecución por vía de apremio.....207

Artículo 6° bis: Agravante de la sanción de multa. Comentario: 1. Agravamiento de la multa. 2. Conversión en arresto.....	218
Artículo 7°: Sanción de arresto. Comentario: 1. Sanción de arresto. Concepto. 2. Modalidades de cumplimiento. 3. Inconstitucionalidad. Remisión.....	219
Artículo 7° bis: Casos especiales. Comentario: 1. Agravamiento de la sanción de arresto. 2. Supuestos de agravamiento.....	221
Artículo 8°: Arresto domiciliario. Comentario: 1. Arresto domiciliario. 2. Supuestos de la norma.....	224
Artículo 9°: Sanción de Inhabilitación. Comentario: 1. Sanción de inhabilitación. Concepto. 2. Limitación temporal.....	226
Artículo 9° bis: Agravante de la sanción. Comentario: Agravamiento de la inhabilitación.....	228
Artículo 10°: Sanciones accesorias. Comentario: 1. Sanciones accesorias. Introducción. 2. Clausura (inciso a). 3. Desocupación, traslado y demolición (inciso b). 4. Decomiso (inciso c).....	229
Artículo 11°: Graduación de las sanciones. Comentario: 1. Graduación de las sanciones. 2. Factores de graduación.....	246
Artículo 12°: Factor de atribución de la responsabilidad. Comentario: 1. Prescindencia del factor de atribución. 2. Tentativa. 3. Participación.....	248
Artículo 13°: Condena condicional. Comentario: 1. Exclusión de la condena condicional. 2. Justificación de la exclusión.....	254
Artículo 14°: Responsabilidad de las personas jurídicas. Comentario: 1. Responsabilidad de las personas jurídicas. Introducción. 2. Personas jurídicas. 2.1. Personas jurídicas. Conceptualización. 2.2. Personalidad. 2.3. Clases de personas jurídicas. 2.4. Personas jurídicas públicas. 2.5. Personas jurídicas públicas en particular. 2.6. Personas jurídicas privadas. 2.7. Participación del estado en las personas jurídicas privadas. 3. Responsabilidad	

de las personas jurídicas. a) La postura del Dr. Rosatti. b) La cuestión desde el Derecho penal hacia el Derecho administrativo sancionador. 4. Sanciones aplicables. 5. Responsabilidad de los agentes de las personas jurídicas. 6. Responsabilidad de diversos autores.....	255
Artículo 15°: Reincidencia. Comentario: 1. Reincidencia. Concepto. Requisitos. 2. Plazo y efectos.....	276
Artículo 16°: Extinción de las acciones y las penas. Comentario: 1. Extinción de la acción y de la pena. 2. Muerte del imputado o condenado (inciso a). 3. Condonación (inciso b). 4. Prescripción (inciso c). Remisión. 5. Pago voluntario (inciso d). 6. Pago voluntario anterior al proceso (inciso e).....	279
Artículo 17°: Prescripción como modo de extinción de la acción y la pena. Comentario: 1. Introducción. 2. Naturaleza del instituto. 3. Fundamentos. 4. Prescripción de la acción. 5. Alteraciones del curso de la prescripción de la acción. 6. Prescripción de la pena. 7. Sanciones susceptibles de extinguirse por prescripción. 8. Alteración del curso de la prescripción de la pena. 9. Efecto personal de la prescripción.....	287
Jurisprudencia Artículos 4 a 9.....	295
Jurisprudencia Artículo 10.....	302
Jurisprudencia Artículos 11 a 15.....	304
Jurisprudencia Artículos 16 y 17.....	307

TÍTULO III. DE LOS ÓRGANOS

Artículo 18°: Competencia. Comentario: 1. Carácter exclusivo de la competencia. 2. Organización de la justicia de faltas.....	309
Artículo 19°: Jurisdicción. Comentario: 1. Competencia en materia de faltas municipales: Reglas. 2. Jueces de faltas municipales (Inciso a). 3. Intendentes municipales (Inciso b). 4. Competencia en grado e apelación (Inciso c). 5. Jurisdicción y competencia. Conceptos.....	311
Artículo 20°: Requisitos para ser juez de faltas. Comentario: 1. Requisitos para ser juez de faltas. 2.	

Nacionalidad. 3. Edad mínima. 4. Título de abogado. 5. Antigüedad mínima en el ejercicio profesional. 6. Carácter de los requisitos.322

Artículo 21º: Designación de los jueces de faltas. Comentario: 1. Designación del juez de faltas. 2. Aspectos sobre el modo de selección.....325

Artículo 22º: Estabilidad. • Causales de remoción. Comentario: 1. Estabilidad del juez de faltas. 2. Causales de remoción. 2.1. Retardo reiterado de justicia (inciso a). 2.2. Desorden de conducta (inciso b). 2.3. Inasistencias reiteradas (inciso c). 2.4. Negligencia o dolo en el desempeño del cargo (inciso d). 2.5. Comisión de delitos (inciso e). 2.6. Ineptitud (inciso f). 2.7. Incompatibilidad (inciso g).....329

Artículo 23º: Juicio previo de remoción. Conformación del jurado. Comentario: 1. Remoción del juez de faltas. Formación del jurado de enjuiciamiento. 2. Recusación de los miembros del jurado. 3. Jurisdicción del jurado.335

Artículo 24º: Inicio del procedimiento de remoción. Admisibilidad de la denuncia. Investigación sumaria. Sentencia y sanciones. Comentario: 1. Introducción. 2. Denuncia. 3. Radicación de la denuncia. Examen de admisibilidad. 4. Trámite de la denuncia declarada admisible. 5. Resolución.....338

Artículo 25º: Funcionamiento del jurado. Comentario: 1. Modo de funcionamiento del jurado.....345

Artículo 26º: Sostenimiento de la función. Remuneración de los jueces de faltas. Comentario: 1. Gastos de la justicia municipal de faltas. 2. Intangibilidad del sueldo del juez de faltas.....347

Artículo 27º: Incompatibilidades. Comentario: 1. Régimen de incompatibilidades. Introducción. 2. El juez de faltas como profesional liberal.....349

Jurisprudencia Artículos 18 y 19.....353

Jurisprudencia Artículos 20 y 21.....370

Jurisprudencia Artículos 22 a 25.....374

Jurisprudencia Artículos 26 y 27.....385

TÍTULO IV. DEL PROCEDIMIENTO

CAPÍTULO I. DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 28º: Improrrogabilidad de la competencia. Comentario: 1. Competencia. 2. Nociones de procedimiento. 2.1. El procedimiento. 2.2. Proceso y procedimiento. 3. Los sujetos del procedimiento de faltas. 4. Actos procedimentales. 4.1. Actos procedimentales. Concepto general. 4.2. Ley aplicable. 4.3. Aspectos formales.....394

Artículo 29º: Competencia territorial. Comentario: 1. Competencia territorial. 2. Prórroga en materia de infracciones de tránsito. 3. Conflictos de competencia.....406

Artículo 30º: Recusación y excusación. Comentario: 1. Recusación y excusación. Conceptos generales. 2. Causales. 3. Falta de excusación y sus consecuencias.....410

Artículo 31º: Recusación: radicación de la causa. Comentario: 1. Procedimiento de excusación. 2. Orden de radicación. Carácter imperativo.....413

Artículo 32º: Sanciones disciplinarias. Comentario: 1. Potestad disciplinaria del juez de faltas. 2. Conductas y sanciones. 3. Recursos.....414

Artículo 33º: Deber de colaboración. Comentario: 1. Deber de colaboración. 2. Incumplimiento al deber de colaboración.....419

Artículo 34º: Notificaciones. Comentario: 1. Notificaciones. Concepto. Clases. 2. Nulidad de la notificación. 3. Citación para comparecencia. 4. Citación de testigos, peritos e intérpretes. 5. Oficiales notificadores ad-hoc. 6. Notificación por la policía provincial.....420

Jurisprudencia Artículos 28 a 34.....427

CAPÍTULO II. SUMARIO

Artículo 35º: Inicio del procedimiento. Comentario: Carácter de la acción.....430

Artículo 36º: Denuncia obligatoria. Comentario: 1. Deber de denunciar. 2. Plazo para denunciar. 3. Radicación de la denuncia.....432

Artículo 37º: Delegación de la instrucción del sumario. Comentario: 1. Delegación de funciones. 2. Límites a la facultad de delegar funciones.....435

Artículo 38°: Acta de comprobación. Comentario: 1. Modo de constatación de las faltas. 2. El acta. 3. Persona que debe labrar el acta y oportunidad para su realización. 4. Requisitos de las actas. a) Requisitos esenciales y no esenciales. b) Distinción. 5. Análisis de los requisitos en particular. a) Lugar, fecha y hora. b) Naturaleza y circunstancias de los hechos. c) Nombre y domicilio del imputado. d) Nombre y domicilio de los testigos. e) Disposición presuntamente infringida. f) Firma y aclaración del funcionario. 6. Enmiendas. 7. El acta de infracción de tránsito.....437

Artículo 39°: Entrega del acta al infractor. Comentario: 1. Entrega de copia del acta al infractor. 2. Remisión postal.....456

Artículo 40°: Carácter del acta. Nulidad. Comentario: 1. Carácter del acta. 2. Alteración del acta.....457

Artículo 41°: Valor probatorio del acta. Comentario: Valor probatorio de las actas.....459

Artículo 42°: Detención del imputado. Comentario: 1. Detención preventiva del presunto infractor. 2. Inconstitucionalidad de la norma.....460

Artículo 43°: Medidas preventivas. Comentario: 1. Medidas preventivas. Concepto. Principios. 2. Adopción por el funcionario actuante. 3. Comunicación. 4. Secuestro. 5. Clausura. 6. Otras medidas preventivas.....462

Artículo 44°: Elevación de las actuaciones. Comentario: Elevación de las actuaciones.469

Artículo 45°: Detención preventiva. Comentario: 1. Detención preventiva del imputado (remisión). 2. Comparecencia de terceros por la fuerza pública.469

Jurisprudencia Artículos 35 a 38....470

Jurisprudencia Artículos 39 a 42.....474

Jurisprudencia Artículos 43 a 45.....475

CAPÍTULO III. PROCEDIMIENTO PLENARIO ANTE LOS JUECES DE FALTAS

Artículo 46°: Citación del imputado. Comentario: 1. Introducción. 2. Inicio del procedimiento plenario. 3. Citación del imputado.....476

Artículo 47°: Audiencia. Prueba. Rebeldía. Comentario: 1. Introducción. 2. Audiencia. 3. Declaración del imputado. 4. Prueba. 4.1. Prueba y medios de prueba. 4.2. Objeto y carga probatoria. 4.3. Los medios de prueba en general. 4.3.1. Prueba documental. 4.3.2. Prueba informativa. 4.3.3. Prueba de confesión. 4.3.4. Prueba testimonial. 4.3.5. Careos. 4.3.6. Prueba de peritos. 4.3.7. Intérpretes. 4.3.8. Filmaciones y grabaciones. 5. Actas de audiencia. 6. Rebeldía del imputado.....479

Artículo 48°: Querellante. Comentario: Exclusión del particular ofendido.....511

Artículo 49°: Plazos especiales. Comentario: Plazos especiales.....512

Artículo 50°: Sentencia. Comentario: 1. Sentencia. Concepto. 2. Sentencia. Oportunidad y forma. 3. Objeto de la sentencia. 4. Requisitos de la sentencia. 5. Condiciones de la sentencia. a) Motivación (remisión). b) congruencia. c) Valoración adecuada de los hechos, la prueba y el derecho aplicable. 6. Valor de la sentencia.....513

Artículo 51°: Reglas de valoración. Comentario: 1. Valoración de la prueba. Reglas. 2. La regla de la sana crítica.....525

Jurisprudencia Artículo 46.....530

Jurisprudencia Artículo 47.....531

Jurisprudencia Artículos 48 a 51.....534

CAPÍTULO IV. PROCEDIMIENTO PLENARIO ANTE LOS INTENDENTES MUNICIPALES

Artículo 52°: Procedimiento ante los intendentes municipales. Comentario: 1. Casos de juzgamiento por los intendentes. 2. Procedimiento aplicable. 3. Reglas de procedimiento. a) Instrucción. b) Resolución.536

Artículo 53°: Facultad de delegación. Comentario: 1. Aplicación facultativa del plenario. 2. Reglas especiales.....540

Jurisprudencia Artículos 52 y 53.....542

CAPÍTULO V. RECURSOS

Artículo 54°: Recursos contra las sentencias: reglas generales. Comentario: 1. Medios de impugnación. Cuestiones

generales. 2. La actividad recursiva. 3. Clasificación. 4. Requisitos. a) Requisitos objetivos. b) Requisitos subjetivos. c) Requisito de la existencia de agravio. d) Condiciones de lugar, tiempo y forma. 5. Modos de concesión. 6. Plazo de elevación. 7. Trámite de los recursos de apelación y nulidad.....543

Artículo 55º: Recurso de apelación. Comentario: 1. Recurso de apelación. Concepto y finalidad. 2. Requisitos (remisión). 3. Procedencia. Limitaciones.....551

Artículo 56º: Recurso de Nulidad. Comentario: 1. Recurso de nulidad. Concepto y finalidad. 2. Requisitos (remisión). 3. Carácter del recurso de nulidad. 4. Procedencia. Limitaciones. 5. Casos especiales de procedencia.....554

Artículo 57º: Recurso de queja. Comentario: 1. Recurso de queja. Cuestiones generales. 2. Queja por apelación denegada. a) Concepto. b) Requisitos. c) Finalidad. d) Trámite. 3. Queja por retardo o denegación de justicia. a) Concepto y finalidad. 4. Requisitos. 5. Trámite y efectos.....556

Jurisprudencia Artículos 54 a 57.....563

RECURSOS NO PREVISTOS

1. Introducción al tema y la razón de su tratamiento.....569

2. Remedio de aclaratoria. a) Concepto y naturaleza. b) El requisito del agravio. Supuestos en que procede. c) Límites. d) Plazo y forma de interposición.....569

3. Recurso de reposición. a) Concepto y fundamento. b) Procedencia. c) Requisitos. d) Efectos.....572

4. Recurso de apelación contra actos distintos a la sentencia del juez de faltas. a) Procedencia. b) Interposición y requisitos. c) Trámite.....573

5. Recurso de apelación contra la sentencia del juez en lo correccional. a) Procedencia. b) Competencia. Integración del tribunal. c) Requisitos. d) Trámite. e) Resolución.....575

6. Recurso de casación. a) Concepto. b) Improcedencia.....578

7. Recursos extraordinarios provinciales. Aspectos generales y comunes. a) Cuestiones generales. b) Procedencia.

c) Legitimación. d) Interposición. e) Examen de admisibilidad. f) Trámite. g) Sentencia (forma).....580

8. Recurso extraordinario de inaplicabilidad de ley o doctrina legal. a) Concepto. b) Procedencia. c) Fundamentos que lo habilitan. d) Forma de interposición. e) Sentencia.....585

9. Recurso extraordinario de nulidad. a) Concepto. b) Procedencia. c) Sentencia y reenvío. d) Nulidad de oficio.....589

10. Recurso extraordinario de inconstitucionalidad. a) Concepto. b) Caso constitucional. c) Sentencia. Contenido.....594

11. Recurso extraordinario federal. a) El control de constitucionalidad. b) Requisitos generales. c) Requisitos específicos. d)- Legitimación. Planteo. e)- Ortos casos de procedencia: sentencia arbitraria y gravedad institucional. f)- Interposición. g)- Trámite del recurso. h)- Queja.....598

Recursos no reglados. Jurisprudencia. Recurso de casación. Jurisprudencia. Jurisprudencia anterior (actualmente inaplicable). Recursos extraordinarios. Jurisprudencia.....616

Una incipiente corriente en materia recursiva contra las sentencias correccionales.

1. Introducción al tema y la razón de su tratamiento. 2. Algunos aspectos relevantes del asunto. 3. Lo decidido por la Suprema Corte. Recursos contra las sentencias correccionales. Jurisprudencia. a) Fallos de la Cámara de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo del Departamento Judicial de Mar del Plata sobre competencia. b) Fallos de la Cámara de Apelaciones en lo Contencioso Administrativo del Departamento Judicial de Mar del Plata sobre el procedimiento. c) Fallo de la Suprema Corte de Justicia de la Provincia de Buenos Aires sobre la incompetencia del fuero especializado.....634

CAPÍTULO VI. EJECUCIÓN DE SENTENCIAS

Artículo 58º: Ejecución de las sentencias. Comentario: 1. Introducción. 2. Cosa juzgada. a) Concepto y fundamentos. b) Cosa juzgada en materia de faltas. c) Matices de la cosa juzgada. 3. Ejecución de la sanción. a) Ejecución de

la sanción de amonestación. b) Ejecución de la sanción de multa (remisión). c) Ejecución de la sanción de arresto. d) Ejecución de la sanción de inhabilitación. e) Ejecución de la sanción de clausura. f) Ejecución de las sanciones de desocupación, traslado y demolición. g) Ejecución de la sanción de decomiso. 4. Ejecución de la multa por vía de apremio. a) La vía del apremio. b) Título ejecutivo. c) Competencia. d) Trámite. e) Excepciones. f) Trámite de las excepciones y sentencia.....674

Artículo 59º: Ejecución de la clausura. Rehabilitación.....690

Jurisprudencia Artículos 58 y 59.....691

**TITULO V. DE LAS DISPOSICIONES
COMPLEMENTARIAS Y TRANSITORIAS**

Artículo 60º: Aplicación supletoria.....694

Artículo 61º: Disposición transitoria.....695

Artículo 62º: Disposición transitoria.....696

Artículo 63º: Disposición transitoria.....696

Artículo 64º: Disposición transitoria.....696

Jurisprudencia Artículos 60 a 64.....696

Fundamentos del Decreto-ley 8751/77.....697

Decreto N° 8526/86.....698

Bibliografía.....701