

**Carlos R. Tribiño**

**Requisitos de  
admisibilidad en  
causas contencioso  
administrativas  
bonaerenses**

- \* Reclamación administrativa
- \* Acto definitivo (o silencio denegatorio)
- \* Agotamiento de la vía administrativa
- \* Plazos para demandar
- \* Pago previo en materia tributaria



**LIBRERIA  
EDITORIA  
PLATENSE**

**La Plata, 2016**

# TABLA DE CONTENIDO

## CAPITULO I

### NOCIONES INTRODUCTORIAS

#### I – La demandabilidad estatal en la Provincia

de Buenos Aires.....13

1° Etapa inicial.....13

2° Regulación constitucional posterior.....15

3° La regulación legislativa.....18

4° La reforma constitucional de 1994.....21

#### II – Las pretensiones procesales previstas en el Código

##### Procesal Contencioso Administrativo.

1° Preliminar.....25

2° Regulación normativa.....27

3° Las diferentes pretensiones

a) Pretensión anulatoria.....29

b) Pretensión de restablecimiento o reconocimiento  
de derechos.....31

c) Pretensión indemnizatoria.....33

d) Pretensión declarativa de certeza.....33

e) Pretensión de cese de una vía de hecho  
administrativa.....35

f) Pretensión de amparo por mora.....36

#### III – Sobre los requisitos de admisibilidad en las controversias contencioso administrativas.

1° Consideraciones generales.....37

2° Los requisitos especiales en particular: nociones  
introdutorias.....39

## CAPITULO II

### ACERCA DE LA RECLAMACION

### ADMINISTRATIVA PREVIA

#### I – Antecedentes del requisito.

1° En la Provincia de Buenos Aires.

a) En causas contencioso administrativas.....43

b) En causas civiles.....45

2° En el orden nacional.....48

#### II – La reforma constitucional bonaerense de 1994

y el caso “Gaineddu”.....50

III – Sobre la reclamación administrativa previa, el agotamiento de la vía administrativa y la existencia de un “caso”.....	54
IV – Aplicación actual del requisito.....	57
V – Supuestos excluidos.....	58
<b>CAPITULO III</b>	
<b>EL ACTO ADMINISTRATIVO DEFINITIVO</b>	
I – Noción conceptual y regulación legislativa.....	63
II – Los actos equiparables a definitivos.	
1° Introducción.....	66
2° Distintos supuestos.....	68
a) Actos que impiden la continuación de las actuaciones.....	68
b) Actos que producen indefensión.....	69
c) Actos suspensivos o de efectos provisionales.....	70
d) Actos condicionales.....	70
e) Actos dictados en la etapa precontractual administrativa.....	71
f) Actos de cumplimiento o de ejecución.....	72
III – Inadmisibilidad del enjuiciamiento de actos consentidos, firmes o reiteratorios.	
1° Preliminar.....	73
2° Las diferentes categorías.....	74
a) Actos consentidos.....	75
b) Actos firmes.....	76
c) Actos reiteratorios.....	78
<b>CAPITULO IV</b>	
<b>EL SILENCIO ADMINISTRATIVO DENEGATORIO</b>	
I – Introducción.....	83
II – Antecedentes en nuestro país.....	85
III - La actual regulación del Código Procesal Contencioso Administrativo.	
1° Las previsiones normativas.....	88
2° Requisitos para su configuración.....	91
a) Pedimento formulado por parte interesada.....	91
b) Período inicial de inactividad administrativa.....	92
c) Requerimiento de pronto despacho.....	93
d) Segundo período de inactividad administrativa.....	95
3° Efectos del silencio administrativo denegatorio.....	96

IV – Silencio administrativo y resolución tardía.....	99
<b>CAPITULO V</b>	
<b>EL AGOTAMIENTO DE LA VIA ADMINISTRATIVA</b>	
I- Noción conceptual.....	103
II – Finalidad del requisito.....	106
III– El Código Varela y su aplicación por la Suprema Corte....	108
IV- Algunas deformaciones jurisprudenciales.....	112
1° Imprescindible cuestionamiento expreso del acto que causa estado.....	112
2° - Necesidad de agotar la vía en el caso de silencio denegatorio.....	113
3° - Inadmisibilidad de impugnar por vía indirecta actos de alcance general no impugnados anteriormente en forma directa.....	114
4° - Plazos irrazonablemente breves para obtener el agotamiento de la vía administrativa.....	115
V – El régimen en el Código Procesal Contencioso Administrativo	
1° Preliminar.....	115
2° Casos en que resulta exigible.....	117
a) Pretensión anulatoria de actos administrativos de alcance particular.....	118
b) Pretensión anulatoria de actos administrativos de alcance general.....	119
3° Casos de no exigibilidad.....	121
a) Pretensiones excluidas.....	122
b) Exclusión en virtud del órgano que dictó el acto.....	122
c) Configuración del silencio administrativo.....	123
d) Ineficacia cierta de cumplir con el recaudo y constitución de una carga excesiva o inútil.....	124
4° El agotamiento en el ámbito de los tribunales administrativos.....	127
a) Tribunal de Cuentas.....	128
b) Tribunal Fiscal de Apelación.....	129
5° El caso de los entes reguladores.....	130
<b>CAPITULO VI</b>	
<b>LOS PLAZOS PARA DEMANDAR</b>	
I – Preliminar.....	133
II – Fundamento del requisito.....	135

III – Su naturaleza jurídica.....	137
IV – Constitucionalidad.....	138
V – El régimen en el Código Procesal Contencioso Administrativo	
1° Introducción. Los distintos plazos.....	140
2° Alcance del requisito.....	143
3° Iniciación del cómputo.....	144
a) Anulación de actos de alcance particular.....	144
b) Anulación de actos de alcance general.....	147
c) Cese de vías de hecho administrativas.....	149
4° Transcurso de los plazos y finalización del cómputo.....	150
5° Inaplicabilidad cuando media retardación.....	154
VI – La cuestión ante las acciones de amparo desestimadas.....	158
<b>CAPÍTULO VII</b>	
<b>EL PAGO PREVIO</b>	
I – Introducción.....	163
II – Fundamento del requisito.....	164
III – Acerca de la constitucionalidad de la exigencia del pago previo.....	167
IV – Particularidades del <i>solve et repete</i> en los ordenamientos locales	
1° El régimen en el derogado Código bonaerense de 1905.....	170
2° La regulación en otras legislaciones provinciales.....	173
3° El sistema consagrado en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	174
V – El requisito del pago previo en el Código Procesal Contencioso Administrativo bonaerense	
1° Introducción.....	176
2° Ámbito de aplicación.....	177
3° La existencia de liquidación administrativa como condicionante del requisito.....	179
4° Oportunidad y forma de realizar el pago.....	180
5° Dispensa del requisito.....	183
a) Improcedencia de la dispensa.....	184
b) Procedencia de la dispensa.....	185