

IGNACIO GUTIÉRREZ GUTIÉRREZ  
(Ed.)

# DECIDIR POR MAYORÍA

Marcial Pons

MADRID | BARCELONA | BUENOS AIRES | SÃO PAULO

2016

# ÍNDICE

	Pág.
<b>PRESENTACIÓN</b> .....	7

## PRIMERA PARTE

### I

#### JUSTIFICACIÓN DEL PRINCIPIO MAYORITARIO

Juan Antonio FERNÁNDEZ MANZANO

1. EL PRINCIPIO MAYORITARIO EN EL CONTRACTUALISMO HOBBSIANO .....	15
2. JUSTIFICACIONES Y ARGUMENTOS ASOCIADOS AL PRINCIPIO MAYORITARIO .....	22
2.1. Los fines que se persiguen .....	23
2.2. Los valores que lo sustentan .....	23
2.3. La delimitación del campo político .....	25

### II

#### EL SISTEMA DE REPRESENTACIÓN POLÍTICA Y SOCIAL: APORTACIONES AL DIAGNÓSTICO SOBRE SU CRISIS ACTUAL

Elena GARCÍA GUITIÁN

1. CONCEPCIONES DE LA REPRESENTACIÓN POLÍTICA Y SU INSTITUCIONALIZACIÓN .....	30
---	----

	Pág.
2. LA CRISIS DE LA REPRESENTACIÓN ACTUAL: INSUFICIENCIAS DE LA REGLA DE LA MAYORÍA Y COMPLEJIDAD DE LOS PROCEDIMIENTOS EN SISTEMAS POLÍTICOS MULTINIVEL.....	33
3. LA CRISIS DE LA REPRESENTACIÓN ACTUAL EN ESPAÑA COMO CRISIS DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS .....	36
3.1. La autorización: crítica al sistema electoral .....	37
3.2. La dimensión descriptiva: distanciamiento de la «clase política»...	37
3.3. El elemento simbólico: rechazo a los partidos .....	38
3.4. La rendición de cuentas: opacidad para la defensa de intereses partidistas.....	38
3.5. Dimensión sustantiva: falta de receptividad a las demandas ciudadanas .....	38
4. CONCLUSIÓN .....	39

### III

#### FORMACIÓN DE MAYORÍAS EN LA ERA DE INTERNET

Márium MARTÍNEZ-BASCUÑÁN RAMÍREZ

1. INTRODUCCIÓN .....	41
2. LA OPINIÓN PÚBLICA Y LA CUESTIÓN SOBRE LA VOZ .....	42
3. LA RELACIÓN DE LA OPINIÓN PÚBLICA CON EL MARCO DELIBERATIVO DE DEMOCRACIA .....	43
4. CRÍTICAS AL MODELO DELIBERATIVO DE DEMOCRACIA.....	45
5. EL ANÁLISIS DEL DISCURSO Y LA OPINIÓN PÚBLICA .....	47
6. LA OPINIÓN PÚBLICA Y EL ENSAMBLAJE DIGITAL.....	49

### IV

#### MAYORÍAS EN EL PROCESO CONSTITUYENTE

Roberto VICIANO PASTOR

BIBLIOGRAFÍA .....	65
--------------------	----

### V

#### MAYORÍAS EN EL ESTADO CONSTITUCIONAL

Enriqueta EXPÓSITO GÓMEZ

1. INTRODUCCIÓN .....	67
2. LA MAYORÍA COMO REGLA PARA GOBERNAR: LA EXPRESIÓN DE LA VOLUNTAD DEL PUEBLO SOBERANO .....	69
2.1. Las elecciones.....	70

	Pág.
2.1.1. Sistema electoral y formación de mayorías.....	72
2.1.2. La formación del gobierno .....	74
2.2. Referéndum .....	75
3. LA MAYORÍA COMO REGLA DE DECISIÓN: MECANISMO DE EXPRESIÓN DE LA VOLUNTAD DEL ESTADO .....	77
3.1. Algunas cuestiones previas.....	77
3.1.1. Los tipos de mayoría en el ordenamiento constitucional...	77
3.1.2. Las votaciones: voto y sistemas de votación .....	78
3.1.2.1. Respecto del voto.....	79
3.1.2.2. Respecto de las votaciones .....	81
3.1.3. Expresión del voto y principio democrático.....	82
3.2. Las mayorías en la adopción de decisiones, en especial, las normativas .....	84
3.2.1. Mayorías cualificadas y leyes reforzadas .....	87
3.2.1.1. ¿Está justificada la exigencia de mayorías cualificadas? .....	87
3.2.1.2. En especial, el caso de las leyes electorales.....	89
3.2.2. Consideraciones valorativas .....	90
3.3. Las mayorías en la designación de órganos .....	92
3.4. Mayorías y resolución de conflictos.....	95
3.4.1. En la jurisdicción ordinaria .....	95
3.4.2. En la jurisdicción constitucional .....	96
4. <i>ADDENDA</i> . REGLA DE LA MAYORÍA, PRINCIPIO DE LA MAYORÍA, PRINCIPIO DEMOCRÁTICO .....	98

### VI

#### LA POSICIÓN DE LAS MINORÍAS EN EL ESTADO DEMOCRÁTICO

Paloma REQUEJO RODRÍGUEZ

1. MAYORÍA Y MINORÍAS EN EL ESTADO DEMOCRÁTICO .....	101
2. PRINCIPIO MINORITARIO Y MINORÍAS PARLAMENTARIAS .....	102
3. PRINCIPIO MINORITARIO Y MINORÍAS EXTRAPARLAMENTARIAS .....	112
4. CONCLUSIÓN .....	116

## SEGUNDA PARTE

## VII

**ELECCIONES Y CAMBIO POLÍTICO: EL PRINCIPIO DE LA MAYORÍA COMO ELEMENTO DE INTEGRACIÓN Y ESTABILIZACIÓN SOCIAL**

Pablo RIQUELME VÁZQUEZ

1. PUNTO DE PARTIDA: ELECCIONES Y CAMBIO POLÍTICO .....	121
2. LA DOBLE DIMENSIÓN DEL PRINCIPIO DE TOMA DE DECISIONES POR MAYORÍA.....	122
3. VALORES COMUNES Y PRINCIPIO DE LA MAYORÍA.....	127
4. ALGUNAS CONSECUENCIAS DE LA DOBLE DIMENSIÓN DEL PRINCIPIO DE LA MAYORÍA PARA LA NUEVA ESCENA POLÍTICA.....	129

## VIII

**¿EN QUÉ SENTIDO ES «MAYORITARIO» EL SISTEMA ELECTORAL DEL SENADO?**

Jorge URDÁNOZ GANUZA

1. EL SISTEMA ELECTORAL DEL SENADO: DESCRIPCIÓN .....	133
2. ANÁLISIS FORMAL.....	135
2.1. Primera fase: J-reparto .....	137
2.2. Segunda fase: cálculos estratégicos.....	139
2.2.1. Riesgo.....	140
2.2.2. Proporcionalidad tri-condicionada .....	140
3. ¿MAYORITARIO O PROPORCIONAL? .....	143
4. ALGUNAS CONCLUSIONES .....	143

## IX

**CAUSAS Y CONSECUENCIAS DE LA MAYORÍA CUALIFICADA EN LA LEY ORGÁNICA**

Mónica ARENAS RAMIRO

1. EL CONCEPTO DE LEY ORGÁNICA .....	145
1.1. Origen, fundamento y significado.....	145
1.2. La doble reserva de la ley orgánica.....	147
1.2.1. El criterio formal y procedimental: la mayoría absoluta...	149
1.2.2. El criterio material: las materias reservadas.....	150

2. DECIDIR POR MAYORÍA EN LAS LEYES ORGÁNICAS .....	152
2.1. Democracia y mandato representativo.....	152
2.2. La mayoría como criterio legitimador de las democracias .....	154
3. LOS NÚMEROS NO ENGAÑAN: LA VERDAD OCULTA DE LA MAYORÍA ABSOLUTA DE LAS LEYES ORGÁNICAS.....	156
4. A MODO DE CONCLUSIÓN.....	158

## X

**LA REGLA DE LA MAYORÍA: ¿SE PERVIERTE EN EL PROCESO DE INTEGRACIÓN EUROPEA?**

José Ángel CAMISÓN YAGÜE

1. INTRODUCCIÓN .....	163
2. ¿QUÉ IMPLICA «DECIDIR POR MAYORÍA» EN EL PROCESO DE INTEGRACIÓN EUROPEA? .....	164
3. DECIDIR POR MAYORÍA EN EL FORO NACIONAL ASUNTOS RELACIONADOS CON LA UE.....	168
3.1. Decisiones sobre el proyecto de integración europeo que se adoptan en el foro nacional siguiendo, principalmente, procedimientos disciplinados por la normativa nacional: los referenda.....	170
3.2. Decisiones sobre el proyecto de integración europea que se adoptan en el foro estatal, siguiendo, fundamentalmente, procedimientos disciplinados por la normativa europea: el sistema de alerta temprana del control de la subsidiariedad.....	173

## XI

**EL PRINCIPIO MAYORITARIO Y LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES EN EL MARCO DE LA CRISIS DE LA DEMOCRACIA REPRESENTATIVA**

Lorena CHANO REGAÑA

1. PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA .....	177
2. CONSTITUCIONALISMO Y GARANTISMO: LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS FUNDAMENTALES.....	178
3. EL DILEMA CONTRAMAYORITARIO Y EL PRINCIPIO DE MAYORÍA.....	181
3.1. Acotación problemática de la objeción contramayoritaria en la justicia constitucional.....	181
3.2. El principio de mayoría democrática y el derecho de participación política en condiciones de igualdad .....	184
4. CONCLUSIÓN.....	186