

CONSTITUCIÓN DE LA CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES COMENTADA



TOMO I

DIRECTOR
PATRICIO MARANIELLO

COORDINADOR
MARTÍN GEREZ

THOMSON REUTERS
LA LEY

ÍNDICE GENERAL

Tomo I

PREÁMBULO (Por Romina Atpai)	1
1. Análisis.....	1
2. Bibliografía	7
ARTÍCULO 1º (Por Patricio Maraniello)	9
1. Introducción.....	9
2. Formas de estado y formas de gobierno	10
3. Formas de gobierno	11
3.1. Introducción histórica a las formas de Gobierno	11
3.2. Clasificaciones contemporáneas	12
3.3. Las formas de la democracia constitucional.....	13
3.4. Parlamentarismo.....	14
3.5. Presidencialismo	15
3.6. El semipresidencialismo.....	17
3.7. Hiperpresidencialismo	18
4. Formas de Estado.....	18
4.1. Introducción	18
4.2. La democracia ¿forma de Estado o de Gobierno?	18
4.3. El federalismo	19
4.3.1. Concepto y características	19
4.3.2. Nociones generales	20
4.3.3. Principios que lo informan.....	22
4.3.4. El federalismo argentino comparado con el de los Estados Unidos.....	22
4.3.5. El federalismo y su vigencia actual	24
4.3.6. La reforma constitucional y su espíritu federalista.....	24
4.3.7. El sistema federal en la Ciudad de Buenos Aires	25
4.4. Democracia.....	27
4.4.1. Antecedentes y conceptos	27

4.4.2. Características	28
4.4.3. Clases o tipos de democracia	28
4.4.3.1 Según su significado	28
4.4.3.2. Según su período.....	29
4.4.3.3. Según la ilicitud de las decisiones	30
4.4.3.4. Democracia participativa	31
4.4.4. La democracia en la Ciudad de Buenos Aires.....	32
5. Bibliografía	33
ARTÍCULOS 2º Y 3º (Por Néstor Parisi).....	35
1. Artículo 2º.....	35
1.1. Origen nominativo	35
1.2. La caracterización como Ciudad	36
1.3. Fundamentos de "Ciudad Autónoma"	39
1.4. Corolario. Breves líneas de reflexión	45
1.5. Bibliografía.....	47
2. Artículo 3º	47
2.1. Análisis	47
2.2. Bibliografía.....	57
ARTÍCULO 4º (Por Martín Sebastián Viola).....	58
1. Origen y fuente.....	58
2. El imperio de la Constitución	59
3. El concepto de actos fuerza.....	61
4. Nulidad constitucional	62
5. Sanciones: Inhabilitación absoluta y perpetua para cargos públicos. Exclusión de los beneficios de indulto y conmutación de penas.....	63
6. Ejercicio de acciones penales y civiles por parte de las autoridades....	65
7. Derecho de resistencia	65
8. Bibliografía	68
ARTÍCULOS 5º, 6º Y 7º (Por Florencia M. Bohl)	69
1. Artículo 5º	69
1.1. Análisis	69
1.2. Bibliografía.....	73
2. Artículo 6º	73
2.1. Análisis.....	73
2.2. Bibliografía.....	74
3. Artículo 7º	75
ARTÍCULO 8º (Por Cecilia de Negre).....	76
1. Límite territorial de la Ciudad de Buenos Aires	77

1.1 Normas relacionadas con su fijación.....	77
1.2 Debate en la Convención.....	78
1.3 Jurisprudencia	78
1.4 Comentario.....	80
2. Recursos naturales de la Ciudad.....	81
2.1. Normativa relacionada	81
2.2. Debate de los Convencionales	83
2.3. Jurisprudencia	84
2.4. Comentario.....	87
3. El Puerto de Buenos Aires. Dominio Público de la Ciudad.....	91
3.1. Normativa relacionada	91
3.2 Debate de los Convencionales	93
3.3 Jurisprudencia	93
4. Comentario.....	97
4.1 Jurisdicción	97
4.2 Dominio Público	101
4.3 A modo de cierre	105
5. Bibliografía	107
ARTÍCULO 9º (Por María Luz Ambroa).....	109
1. Debate en la Convención con relación a este artículo.....	110
Jurisprudencia.....	112
Cánones	118
Comentario final	123
2. Bibliografía	124
ARTÍCULO 10 (Por Sergio Díaz Ricci).....	126
1. Introducción.....	126
2. Operatividad de tratados internacionales	135
3. Precedentes Jurisprudenciales	139
4. Derechos en particular	143
5. Bibliografía	146
ARTÍCULO 11 (Por Karina G. Carpintero).....	148
1. El principio <i>transversal</i> de igualdad	148
2. Una alternativa sobre el contenido del artículo 11 de la CCABA.....	150
3. Entonces, el derecho a la igualdad hoy	154
4. Bibliografía	155
ARTÍCULO 12 (Por María Fernanda Rodríguez).....	157
1. Identidad	158

2. Información.....	160
3. Privacidad.....	162
4. Libertad de religiosa y de conciencia.....	164
5. Propiedad.....	166
6. Justicia.....	167
7. Bibliografía.....	169
ARTÍCULO 13 (Por Carlos A. Chiara Díaz).....	170
La libertad como garantía de los habitantes de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	171
1. Introducción.....	171
2. Comentarios y propuestas.....	173
3. Noción y naturaleza de las medidas de coerción.....	174
4. La prisión preventiva como excepción legal y su realidad actual.....	175
5. Algunos casos para reflexionar.....	178
5.1. "Menéndez".....	178
5.2. "Videla".....	178
5.3. "Martínez de Hoz".....	181
6. Otros aspectos a considerar en el tema.....	183
7. Breves comentarios sobre los 12 incisos del artículo 13.....	185
7.1. Condiciones para la privación de la libertad.....	185
7.2. Documentos de identidad personal.....	186
7.3. Principios y garantías procesales.....	186
7.4. Información inicial indispensable.....	186
7.5. Prohibición de las declaraciones de los detenidos ante la policía.....	187
7.6. Comunicación inmediata de los detenidos con quien lo deseen.....	187
7.7. Obligaciones mínimas e indispensables en el alojamiento de detenidos.....	188
7.8. Allanamientos de morada y de documentación privada.....	188
7.9. No puede establecerse la peligrosidad sin delito, el derecho penal de autor o sancionar acciones inocuas para derechos individuales o colectivos.....	188
7.10. Error judicial e indemnización.....	189
7.11. La detención preventiva en materia contravencional.....	189
7.12. Medida cautelar contra el hecho o la persona que lo comete... ..	189
8. Apéndice de Jurisprudencia.....	190
8.1. "Loyo Fraire, Gabriel Eduardo s/p.s.a. Estafa reiterada".....	190

8.2. "Incidente de excarcelación de E.O.I. en causa N° 601/15, caratulada: I, E.O. s/Robo con arma", expte. N° 52/2015 STJ-SP.....	190
9. Bibliografía.....	190
ARTÍCULO 14 (Por Juan G. Corvalán).....	192
1. Introducción.....	193
2. La regulación del amparo en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires....	194
3. Cuestiones generales.....	197
4. Condiciones de admisibilidad.....	198
4.1. Inexistencia de un remedio procesal más idóneo.....	199
4.2. Acción u omisión de una actividad pública.....	202
4.3. La Lesión de un derecho.....	204
4.4. Arbitrariedad o ilegitimidad del acto de la autoridad pública o privada.....	205
5. Legitimación.....	206
6. El Amparo colectivo.....	209
6.1. El objeto de la acción.....	210
6.2. La legitimación activa.....	216
7. Otras consideraciones generales de la regulación del amparo local....	216
8. Conclusión.....	219
9. Bibliografía.....	220
ARTÍCULO 14 (Por Jorge Atilio Franza).....	222
El Amparo Colectivo "Ambiental" en la Constitución de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Análisis de jurisprudencia y de doctrina.....	222
1. Introducción.....	222
2. Derechos Humanos y Medio Ambiente.....	222
3. El amparo. Análisis del artículo 14 de la Constitución de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	232
3.1. Amparo colectivo. Concepto. Alcances.....	234
4. Los derechos de incidencia colectiva.....	236
4.1. Legitimación activa en el amparo colectivo.....	239
5. Alcance de la ley 2145 sobre el amparo colectivo en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	248
6. Conclusiones.....	250
7. Bibliografía.....	251
ARTÍCULO 14 (Por Marcelo Juan Segón).....	257
1. Aclaración preliminar.....	257
2. Advertencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación.....	261

3. Criterio predominante de la jurisprudencia de la Justicia de la Ciudad en materia de vía de amparo	262
4. Distintas miradas sobre la admisibilidad de la vía del amparo	269
5. La cuestión de la vía del amparo a la luz de la jurisprudencia del Tribunal Superior de Justicia de la Ciudad	269
6. La cuestión luego del dictado del fallo "Akrich" del Tribunal Superior de Justicia de la Ciudad	281
7. ¿Se hubo expandido en los tribunales de la Ciudad el criterio interpretativo del Tribunal Superior de Justicia sobre la admisibilidad del amparo como vía excepcional?.....	301
8. Epílogo	302
9. Bibliografía	304
ARTÍCULO 15 (Por Patricio Maraniello).....	306
El hábeas corpus porteño.....	306
1. Introducción.....	306
2. Evolución histórica	307
2.1. Derecho romano	307
2.2. Derecho español	308
2.3. Derecho anglosajón	308
2.3.1. Reino Unido.....	308
2.3.2. Estados Unidos de América.....	309
2.4. República de Filipinas.....	310
3. El hábeas corpus en países latinoamericanos.....	311
3.1. Brasil.....	311
3.2. Honduras	311
3.3. Ecuador	311
3.4. México.....	312
3.5. Cuba	312
3.6. Perú	312
3.7. Chile	313
4. Antecedentes en la Argentina	313
5. Tratados internacionales con jerarquía constitucional.....	315
6. El hábeas corpus durante el estado de sitio.....	316
6.1. Regulación constitucional.....	316
6.2. Convención Americana de Derechos Humanos	317
6.3. Actuación del hábeas corpus durante el estado de sitio	318
7. Diferentes categorías de hábeas corpus.....	319
8. Hábeas corpus esclarecedor en la desaparición forzada de personas....	320

9. Convención interamericana sobre desaparición forzada de personas	323
10. Convención internacional para la protección de todas las personas contra las desapariciones forzadas.....	324
11. Diferencias con el hábeas corpus en la Ciudad de Buenos Aires	325
12. A modo de conclusión	326
13. Bibliografía	328
ARTÍCULO 16 (Por Oscar R. Puccinelli)	329
La protección de los datos personales y el hábeas data en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	329
1. Introducción.....	329
2. La regla constitucional local y la federal	333
3. La reglamentación de la figura a través de la ley 1845 y el decreto 725/07.....	335
4. Perfil normativo, doctrinario y jurisprudencial del derecho a la protección de datos y de la acción y el proceso de hábeas data.....	341
4.1. Naturaleza jurídica	342
4.2. Objeto. Procedencia.....	343
4.3. Legitimación activa.....	345
4.4. Legitimación pasiva	349
4.5. Competencia	351
4.6. Procedimiento aplicable.....	355
4.6.1. Pautas típicas de la acción y del proceso de amparo que suscitan dudas sobre su exigibilidad.....	358
4.6.1.1. Arbitrariedad o ilegalidad manifiestas en el acto lesivo.....	358
4.6.1.2. Tránsito de las vías previas y paralelas.....	360
4.6.1.3. Sujeción de la acción a términos de caducidad ...	362
4.7. Requisitos de la demanda.....	362
4.8. Medidas cautelares	366
4.9. Declaración de admisibilidad y solicitud del informe	369
4.10. Contestación del informe	371
4.11. Excepciones oponibles al progreso de la acción. Allanamiento.....	373
4.12. Ampliación de la demanda. Contestación del traslado. Allanamiento.....	375
4.13. Producción de la prueba. Sentencia. Costas.....	376
4.14. Recursos.....	382
5. Conclusiones.....	386
6. Bibliografía	387

ARTÍCULOS 17 A 19 (Por Beatriz E. Aranguren y Arturo E. Dumón)	389
1. Introducción.....	390
2. El Estado Social de Derecho.....	394
3. Diferencias entre el estado democrático y el estado social y democrático.....	398
4. Desarrollo humano y poder de policía ampliado	400
5. Derecho comparado.....	402
6. Derecho nacional.....	403
6.1. Declaraciones, derechos y garantías	405
6.2. Derechos individuales	406
6.3. Derechos sociales.....	406
7. Bienestar general y desarrollo económico.....	407
8. Análisis de los artículos 17 al 19.....	412
9. Evolución jurisprudencial.....	424
9.1. A nivel Latinoamericano	424
9.2. En nuestro país. CSJN	431
9.3. En la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	445
9.4. Conclusiones	449
10. Breves comentarios conclusivos.....	449
11. Bibliografía	452
12. Anexo. La discusión estatuyente.....	454
ARTÍCULO 20 (Por Marisa Aizenberg)	475
1. El concepto de salud.....	475
2. Los determinantes sociales de la salud.....	476
3. El derecho de la salud.....	478
4. Las obligaciones asumidas por la Ciudad de Buenos Aires	479
5. Síntesis conclusiva	482
6. Bibliografía	483
ARTÍCULO 21 (Por Viviana Bonpland).....	484
1. Lineamientos en particular	486
2. Organización Mundial de la Salud	486
3. Cambio de paradigma	499
4. Bibliografía	502
ARTÍCULO 22 (Por Norma E. Belixán)	503
1. Introducción.....	503
2. Discusión convencional.....	505
3. Algunos desafíos de la constitución de la ciudad en materia sanitaria.....	506

4. Competencia nacional en la Ciudad de Buenos Aires.....	509
4.1. Regulación sanitaria actual en la Ciudad de Buenos Aires.....	511
4.2. Medicamentos y tecnología médica	511
4.3 Alimentos.....	513
5. Doctrina judicial	515
6. Jurisprudencia relacionada.....	519
7. Conclusión	525
8. Bibliografía	525
9. Índice de abreviaturas	525
ARTÍCULOS 23, 24 Y 25 (Por Norma E. Belixán)	527
1. Introducción.....	527
2. Artículo 23	529
2.1. Discusión convencional	529
2.2. Doctrina judicial.....	533
2.3. Jurisprudencia relacionada	534
3. Artículo 24	536
3.1. Discusión convencional	536
3.2. Doctrina judicial.....	540
3.3. Jurisprudencia relacionada	541
4. Artículo 25	546
4.1. Discusión convencional	546
4.2. Doctrina judicial.....	547
4.3. Jurisprudencia relacionada	551
5. Educación en la Constitución de la Ciudad de Buenos Aires y su relación con el nuevo Código Civil	552
6. Bibliografía	562
7. Índice de abreviaturas	563
ARTÍCULO 26 (Por Gustavo Gonzales Acosta)	564
1. Comentario.....	564
2. Autoridad Regulatoria	571
3. Bibliografía	572
ARTÍCULO 27 (Por Ignacio Agustín Falke).....	574
1. Exordio.....	575
2. El patrimonio cultural	575
3. La protección, saneamiento, control de la contaminación y mantenimiento de la cuenca Matanza-Riachuelo.....	579
4. La educación ambiental	582

5. Conclusión	585
6. Bibliografía	585
ARTÍCULO 28 (Por Gustavo Gonzales Acosta)	586
1. Comentario.....	586
2. Bibliografía	589
ARTÍCULOS 29 Y 30 (Por Ignacio Agustín Falke)	590
1. Antecedente normativo.....	591
2. Finalmente.....	594
3. Evaluación de impacto ambiental	595
4. Algunas precisiones.....	597
5. Bibliografía	598
ARTÍCULO 31 (Por Alejandro Hernán Spessot).....	600
Aproximaciones al derecho constitucional de la vivienda digna en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	600
1. Introducción.....	600
2. Antecedentes del derecho a la vivienda digna del artículo 31 de la Carta local.....	601
3. El Debate de la Convención Constituyente en 1996	602
4. Análisis comparado del derecho en el orden nacional e internacional.....	606
5. El artículo 31 de la Constitución de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires y la Ley Nº 1251 que lo reglamenta	611
6. Una aproximación a la jurisprudencia reciente del fuero Contencioso Administrativo y Tributario del Tribunal Superior de Justicia local	613
7. A modo de reflexión final	618
8. Bibliografía	619
ARTÍCULO 31 (Por Ignacio Agustín Falke).....	620
1. Introducción.....	620
2. Las tres dimensiones del derecho a la vivienda	621
2.1. Antecedentes de este asunto	621
2.2. Las políticas públicas existentes en la materia	626
2.3. Un contexto complejo y el dilema del Poder Judicial frente a la garantía de la tutela judicial efectiva	635
3. Conclusiones. Instrucciones para una solución a la problemática que rodea la visión de este derecho humano	642
4. Bibliografía	646
ARTÍCULO 32 (Por María Gracia Andía)	649
1. Introducción.....	649

2. Los derechos culturales en el derecho internacional: en busca de una definición	652
3. Reglamentación y precisiones conceptuales en el ámbito local.....	653
4. Movilización legal	655
5. Jurisprudencia.....	656
6. Conclusión	658
7. Bibliografía	658
ARTÍCULO 33 (Por Hugo Zaragoza)	660
1. Introducción.....	660
2. Antecedentes y fuentes nacionales	663
2.1. Constitución de la Nación Argentina.....	663
2.2. Leyes Nacionales	664
2.2.1. Ley 20.655 - Ley del Deporte	664
2.2.2. Ley Nacional 26.061 - Derecho al deporte y juego recreativo.....	665
2.2.3. Ley Nacional 27.202	665
2.2.4. La Ley 26.206 de Educación (2006).....	666
3. Antecedentes y fuentes provinciales	666
3.1. Constitución de la Provincia de Entre Ríos	666
3.2. Constitución de la Provincia de Córdoba (26 de abril de 1987)....	667
4. Antecedentes y fuentes internacionales	667
4.1. Constituciones internacionales	667
4.2. Antecedentes europeos	667
4.2.1. República de Bulgaria	667
4.2.2. República de Grecia	668
4.2.3. República de Portugal.....	668
4.2.4. Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (U.R.S.S.).....	669
4.2.5. República de España.....	669
4.3. Antecedentes americanos	670
4.3.1. República de Brasil.....	670
4.3.2. República de Colombia.....	670
4.3.3. República del Ecuador.....	671
4.3.4. Constitución de la República de Cuba	671
4.3.5. Constitución Nacional de Paraguay.....	672
4.3.6. Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos....	672
4.3.7. Constitución de la República Bolivariana de Venezuela....	672
4.3.8. Constitución de la República Dominicana	673

4.3.9. Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia	673
4.4. Instituciones internacionales	674
4.4.1. Carta Internacional de la Educación Física, la Actividad Física y el Deporte.....	674
4.4.2. Conferencia Internacional de Ministros y Altos Funcionarios Encargados de la Educación Física y el Deporte	676
4.4.3. Comisión de las Comunidades Europeas. Libro Blanco sobre el Deporte	677
4.4.3.1. Estructura temática	677
4.4.3.2. El papel social del deporte	677
4.4.3.3. La dimensión económica del deporte.....	678
4.4.3.4. La organización del deporte.....	678
4.4.4. Carta de Ottawa para la Promoción de la Salud	679
4.4.5. Recomendaciones mundiales sobre actividad física para la salud. Organización Mundial de la Salud OMS (2010)....	679
4.4.5.1. De 5 a 17 años.....	680
4.4.5.2. De 18 a 64 años.....	680
4.4.5.3. De 65 años en adelante	681
4.4.6. Comisiones de deporte en Sudamérica.....	683
4.4.7. Carta Europea del Deporte.....	683
5. Antecedentes y fuentes de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	684
5.1. Constitución de la CABA	684
5.2. Ley 1624	685
5.2.1. Consejo Asesor del Deporte	687
5.2.2. Fondo del deporte	688
5.2.3. Consejos consultivos comunales del deporte.....	688
5.2.4. Instalaciones deportivas públicas y privadas	688
5.3. Decreto N° 1416. Reglamentación Ley N° 1624.....	689
Fiscalización y control de fondos.....	690
5.4. Ley 1807 - Fomento y Promoción de Clubes de Barrio	690
5.4.1. Clubes y escuelas de iniciación deportiva.....	690
5.4.2. Educación y Deporte.....	691
5.4.3. La introducción del deporte en los currículos escolares....	691
5.4.4. Educación Formal	692
5.4.5. Educación no formal.....	693
5.4.6. Integración y discapacidad.....	695
5.4.7. Documentos marco relacionados con la prestación de una educación física inclusiva	695

5.4.8. Derechos fundamentales deportivos de las personas.....	696
6. A modo de conclusión.....	696
7. Bibliografía	698
ARTÍCULOS 34 Y 35 (Por Fernando Barrionuevo).....	699
1. Análisis.....	699
2. Bibliografía	714
ARTÍCULOS 36, 37 Y 38 (Por Sofía Sagüés).....	715
1. Artículo 36	715
1.1. Marco conceptual.....	715
1.2. Igualdad de oportunidad y de trato entre varones y mujeres y acciones positivas	717
2. Artículo 37	724
2.1. Marco normativo y conceptual	724
2.2. Los derechos reproductivos y sexuales como derechos humanos básicos.....	725
3. Artículo 38	728
3.1. Marco conceptual de la perspectiva de género	728
3.2. Proyección de la perspectiva de género en las políticas públicas.....	731
4. Bibliografía	734
ARTÍCULO 39 (Por Carolina I. Espeche y María J. Kanefsch)	736
1. La Constitución de la CABA y la Convención sobre los Derechos del Niño. Derechos protegidos.....	736
2. La ley nacional 26.061 y la 114 de la CABA	740
3. Permanencia en su núcleo familiar	743
4. Organismo competente.....	745
5. Reflexión final	748
6. Bibliografía	749
ARTÍCULO 40 (Por Cecilia López Ballesteros).....	750
1. Origen	750
1.1. Delimitación del colectivo protegido	750
1.2. Fundamento del art. 40 de la CCABA	752
2. Discusión convencional	755
3. Análisis comparado	757
3.1. Nacional	757
3.1.1. Constituciones provinciales	757
3.1.2. Leyes nacionales.....	761
3.2. Internacional	764

4. Reglamentación	765
5. Jurisprudencia.....	772
5.1. El consumo de alcohol.....	772
5.2. El consumo de drogas.....	774
5.3. El tabaquismo.....	776
5.4. La salud reproductiva	777
6. Comentario.....	779
6.1. Las políticas especiales en la CCABA	779
6.1.1. Introito.....	779
6.1.2. La operatividad de los derechos y su judicialización	780
6.1.3. La falta de concreción de los derechos fundamentales y la cuestión presupuestaria	782
6.1.4. La obligación de progresividad de los derechos fundamentales y la correlativa prohibición de regresividad.....	783
6.2. A modo de cierre. La situación de la juventud.....	784
7. Bibliografía	785
ARTÍCULO 41 (Por Cecilia López Ballesteros).....	787
1. Origen	787
1.1. Preliminar. Delimitación del colectivo protegido.....	787
1.2. Antecedentes	788
2. Discusión convencional	790
2.1. Cuestiones terminológicas	790
2.2. El fondo de la cuestión.....	791
3. Análisis comparado	792
3.1. Nacional	792
3.1.1. Las Constituciones provinciales.....	792
3.2. Internacional	800
3.2.1. Constituciones latinoamericanas	800
3.2.2. Instrumentos internacionales	802
4. Jurisprudencia.....	804
4.1. Discriminación por edad avanzada.....	804
4.1.1. La caducidad del nombramiento de los jueces a los 75 años de edad. El caso "Fayt".....	804
4.1.2. El tope etario para el ejercicio de la función notarial.....	807
4.1.3. La obtención de licencia de conductor profesional por primera vez luego de los 65 años	807
4.1.4. El ingreso a la carrera docente	809
4.1.5. La "categoría jubilable"	812

4.1.6. OSBA: la libre elección de la obra social para los activos. Discriminación a la clase pasiva.....	816
4.1.7. El aumento de las cuotas de medicina prepaga a las personas mayores	818
4.2. Derechos de los adultos mayores.....	820
4.2.1. La fiscalización de los establecimientos geriátricos como medida de protección a la ancianidad.....	820
4.2.2. El derecho a la salud	821
4.2.3. El derecho a la seguridad social	823
4.2.4. Cumplimiento del mandato constitucional de promoción de alternativas a la institucionalización.....	824
4.2.5. El derecho a la alimentación. Programa "Ciudadanía porteña. Con todo derecho".....	826
5. Reglamentación local	826
6. Comentario.....	832
7. Bibliografía	836
ARTÍCULO 42 (Por Cecilia López Ballesteros).....	838
1. Origen	838
2. Debate Constituyente	840
3. Análisis comparado	841
3.1. Nacional	841
3.1.1. Las Constituciones provinciales.....	841
3.1.2. Normas federales.....	847
3.2. Internacional	855
3.2.1. Las Constituciones latinoamericanas.....	855
3.2.2. Instrumentos internacionales	858
4. Reglamentación	862
5. Jurisprudencia.....	871
5.1. CIDH	871
5.1.1. Caso "Artavia Murillo"	871
5.1.2. Caso "Ximenes Lopes"	872
5.1.3. Caso "Furlan"	873
5.2. Federal.....	875
5.2.1. Acciones colectivas	875
5.2.2. Ley 24.901.....	876
5.2.3. Transporte.....	877
5.2.4. Barreras arquitectónicas.....	879
5.2.6. Salud mental: alternativas a la institucionalización.....	879
5.2.7. Beneficios para la adquisición de automotores.....	882

5.2.8. Ley 22.431.....	883
5.3. CABA	884
5.3.1. Derecho a la educación	884
5.3.2. Derecho a la alimentación.....	885
5.3.3. Derechos electorales.....	886
5.3.4. Vivienda	888
5.3.5. Pequeños comercios.....	890
6. Comentario.....	891
7. Bibliografía	893
ARTÍCULOS 43, 44 Y 45 (Por Harry Schurig)	895
1. Artículo 43	896
1.1. Derechos laborales.....	896
1.1.1. Reconocimiento constitucional.....	896
1.1.2. Normativa internacional de protección al trabajador.....	897
1.2. Capacitación y derecho a la información.....	900
1.3. Régimen general del empleo público en la Ciudad de Buenos Aires.....	902
1.4. La estabilidad del empleado público.....	903
1.4.1. Orígenes y justificación.....	903
1.4.2. Recepción normativa y jurisprudencial	905
1.4.3. Alcance de la noción de estabilidad	907
1.4.4. Estabilidad e ingreso en la CABA. La necesaria vinculación entre “estabilidad del cargo” e “idoneidad del empleado”	910
1.5. El principio de igualdad y no discriminación.....	913
1.5.1. Nacionalidad del agente estatal	913
1.5.2. Personal con capacidades especiales	914
1.6. Negociación colectiva y poder de policía	916
1.7. Principios laborales.....	919
2. Artículo 44	921
2.1. El régimen de la seguridad social	921
2.1.1. Análisis a nivel nacional	921
2.1.2. El sistema de seguridad social en el orden local.....	923
2.2. Policía del trabajo.....	924
2.3. Políticas de promoción del empleo	925
3. Artículo 45	927
3.1. El Consejo Económico y Social de la Ciudad de Buenos Aires...	927
4. Bibliografía	929

ARTÍCULO 46 (Por Flavio Lowenrosen)	930
1. Generalidades	931
2. La Constitución de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires: ¿espejo de la Constitución Nacional?	932
3. Garantía del Estado de la Ciudad	948
4. Novedades constitucionales	951
5. Palabras finales	952
6. Bibliografía	952
ARTÍCULO 47 (Por Mariano Javier Vázquez)	954
1. Introducción.....	954
2. Derecho a comunicarse.....	955
3. Palabras finales	956

CONSTITUCIÓN DE LA CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES COMENTADA



TOMO II

DIRECTOR
PATRICIO MARANIELLO

COORDINADOR
MARTÍN GEREZ

THOMSON REUTERS
LA LEY

ÍNDICE GENERAL

TOMO II

ARTÍCULOS 48, 49 Y 50 (Por Martín M. Converset)	957
1. Artículo 48. Análisis	957
2. Artículo 49. Análisis	961
3. Artículo 50. Análisis	961
4. Bibliografía	964
ARTÍCULO 51 (Por Agustina O'Donell y Román Battiato)	965
1. Introducción.....	965
2. Los principios constitucionales en materia tributaria.....	966
2.1. Legalidad.....	967
2.2. El principio de certeza y la irretroactividad de la ley tributaria...	971
2.3. Igualdad	972
2.4. Generalidad	973
2.5. No confiscatoriedad.....	975
2.6. Capacidad contributiva	976
2.7. Equidad. Solidaridad	978
3. Afectación específica de tributos.....	978
4. Órgano de recaudación	979
5. Regímenes de promoción	980
6. Regímenes y/o planes de recupero de deudas tributarias	980
7. Bibliografía	981
ARTÍCULO 52 (Por Patricio Esteban Urresti y Anahí Pérez)	983
1. Introducción.....	983
2. Debate de la Convención Constituyente	985
3. Orígenes del instituto y legislación comparada	986
4. Normativa	989
5. La experiencia en la Ciudad de Buenos Aires.....	992
6. Jurisprudencia.....	997

7. Nivel de concreción	1000
8. Conclusiones	1001
9. Bibliografía	1002
ARTÍCULO 53 (Por Natalia F. Maques Battaglia y Matías J. Sac).....	1004
1. Dictamen de Comisión.....	1005
2. Comparación con la Constitución Nacional	1007
3. El ejercicio financiero de la Ciudad.....	1008
ARTÍCULO 53 (Por Anahí Pérez y Patricio Esteban Urresti).....	1011
1. Técnica constitucional del artículo	1011
2. Principio de la anualidad	1011
3. Principio de anticipación. La elaboración y sanción del presupuesto ...	1013
4. Reconducción del presupuesto	1015
5. Los principios de unidad y universalidad.....	1017
6. Principio de exclusividad	1018
7. Principio de equilibrio.....	1021
8. La legalidad presupuestaria	1022
9. Crédito Público	1026
10. Publicidad de las finanzas públicas, transparencia y prohibición de gastos reservados	1029
ARTÍCULO 54 (Por Natalia F. Maques Battaglia y Matías J. Sac).....	1032
1. Política de gestión, administración financiera y control	1032
2. Conclusión	1034
3. Bibliografía	1034
ARTÍCULO 55 (Por Martín Gerez).....	1035
1. Debates constituyentes	1035
2. Sistema financiero	1037
3. Banco Ciudad de Buenos Aires.....	1039
4. Jurisprudencia.....	1041
5. Breve conclusión.....	1043
6. Bibliografía	1043
ARTÍCULO 56 Y 57 (Por Flavio Lowenrosen).....	1044
1. Artículo 56	1044
1.1. Generalidades.....	1044
1.2. Administración Pública	1045
1.3. La actividad administrativa no es privativa del Órgano Ejecuti- vo	1046
1.4. Organismos alcanzados por la disposición constitucional	1049
1.5. Funcionarios y empleados	1051
1.6. Daños a la Administración	1053

1.7. Síntesis	1055
2. Artículo 57	1056
2.1. Generalidades.....	1056
2.2. El ámbito de aplicación del artículo	1057
2.3. El derecho involucrado en el artículo.....	1058
2.4. Síntesis	1058
ARTÍCULO 58 (Por Eduardo Molina Quiroga).....	1060
1. Origen	1060
2. Debate de los convencionales.....	1061
3. Análisis comparado —nacional e internacional—.....	1062
4. Norma en concreto y normativa que la reglamente.....	1064
5. Jurisprudencia.....	1071
6. Breve comentario personal y propuesta. Teoría o doctrina mejorada....	1072
7. Bibliografía	1072
ARTÍCULO 59 (Por Florencia Zicavano).....	1073
1. Orígenes y evolución	1073
2. Legislación Nacional	1074
3. La Constitución de la Ciudad.....	1075
4. Conclusiones.....	1076
5. Bibliografía	1076
ARTÍCULO 60 (Por Hugo Prieto).....	1077
1. Introducción.....	1077
2. El poder constituyente local.....	1078
3. El proceso político de la reforma constitucional.....	1079
4. El procedimiento de la reforma constitucional.....	1080
4.1. Introducción	1080
4.2. La iniciativa.....	1081
4.3. La ley declaratoria.....	1082
4.4. La Convención Constituyente	1084
5. Bibliografía	1097
ARTÍCULOS 61 Y 62 (Por Gustavo Vivo)	1100
1. Artículo 61	1100
1.1. Introducción	1100
1.2. Los partidos políticos en la Constitución de la Ciudad Autóno- ma de Buenos Aires.....	1106
1.3. El derecho a formar partidos políticos. Caracterización y defi- nición	1106

1.4. La organización democrática y la representación de las minorías	1108
1.5. El acceso a la información y la difusión de sus ideas	1116
1.6. Bases constitucionales del financiamiento partidario	1119
1.7. A modo de conclusión	1124
2. Artículo 62	1126
2.1. Introducción	1126
2.1.1. El artículo 62 de la Constitución de la Ciudad de Buenos Aires, en detalle	1128
2.2. El sufragio	1129
2.2.1. Sufragio libre, igual, secreto, universal y obligatorio	1130
2.2.1.1. El sufragio libre	1130
2.2.1.2. El sufragio igual	1131
2.2.1.3. El sufragio secreto	1131
2.2.1.4. El sufragio universal	1133
2.2.1.5. El voto de las personas condenadas en las elecciones porteñas	1135
2.2.1.6. El voto de los extranjeros en la Ciudad de Buenos Aires	1137
2.2.1.7. El sufragio obligatorio	1139
2.2.1.8. Voto facultativo o voluntario en la Constitución y la ley	1142
2.2.1.9. El sufragio no acumulativo	1142
2.3. A modo de conclusión	1144
4. Bibliografía	1145
4.1. Material consultado	1147
4.1.1. Otras fuentes consultadas	1148
ARTÍCULOS 63 Y 64 (Por Luis Andrés Cucarella Galiana)	1149
1. Artículo 63	1149
1.1. La configuración del Estado democrático: desafíos	1149
1.2. División de poderes "versus" equilibrio de poderes	1151
1.3. Democracia y participación ciudadana	1154
1.4. Contexto normativo del artículo 63 de la Constitución de la Ciudad de Buenos Aires	1155
1.5. Supuesto de adecuación del artículo 63 de la Constitución de la Ciudad de Buenos Aires	1158
1.6. Objeto y finalidad de la audiencia pública	1159
1.7. Clases de audiencias públicas	1160
1.7.1. Participantes en las audiencias	1160
1.7.2. Audiencias públicas temáticas	1161

1.7.2.1. Concepto	1161
1.7.2.2. Convocadas por el Poder Ejecutivo	1162
1.7.2.3. Convocadas por la Legislatura	1162
1.7.2.4. Convocadas por las Comunas	1163
1.7.3. Audiencias públicas de requisitoria ciudadana	1163
1.7.3.1. Concepto	1163
1.7.3.2. Aspectos relativos a su convocatoria y desarrollo	1163
1.7.4. Audiencias públicas para designaciones y acuerdos	1165
1.7.4.1. Concepto	1165
1.7.4.2. Especialidades procedimentales	1166
1.8. Desarrollo de las audiencias	1167
2. Artículo 64	1167
2.1. La ciudadanía y el proceso de elaboración de las leyes	1167
2.2. Contexto normativo del artículo 64 de la Constitución de la Ciudad de Buenos Aires	1169
2.3. Ámbito de adecuación del artículo 64	1172
2.3.1. Introducción y desarrollo normativo del artículo	1172
2.3.2. Ámbitos de análisis	1173
2.3.2.1. Ámbito subjetivo	1173
2.3.2.2. Ámbito objetivo	1174
2.3.2.3. Ámbito procedimental	1174
3. Bibliografía	1176
ARTÍCULO 65 Y 66 (Por Carlos D. Luque)	1178
1. Artículo 65	1178
1.1. Introducción: Representación y participación	1178
1.2. Reglamentación del Referéndum Constitucional	1180
1.3. Conclusión	1182
2. Artículo 66	1183
2.1. Introducción	1183
2.2. Consulta popular no vinculante	1184
2.3. Reglamentación legal	1185
2.4. Las Disposiciones Comunes de la ley 89 de la CABA	1185
2.5. Conclusión	1186
3. Bibliografía	1187
ARTÍCULO 67 (Por Juan Pablo Decurgez)	1188
1. Introducción	1188
2. Trámite	1189
3. Bibliografía	1191

ARTÍCULO 68 (Por Micaela Kreimer y Alejandra Damico)	1192
1. Introducción.....	1192
2. Composición	1193
3. Consideraciones finales	1194
4. Bibliografía	1195
ARTÍCULOS 69 Y 70 (Juan Martín Vezzulla).....	1196
1. Artículo 69	1196
1.1. Introducción.....	1196
1.2. Sistema de Elección	1196
1.3. Duración del mandato de los diputados/as.....	1200
2. Artículo 70	1203
2.1. Requisitos.....	1203
3. Bibliografía	1205
ARTÍCULO 71 (Por Agustín Pesce).....	1206
1. Debate constituyente.....	1206
2. Régimen provincial.....	1209
3. Bibliografía	1210
ARTÍCULO 72 (Por Micaela Kreimer y Alejandra Damico)	1211
1. Introducción.....	1211
2. En particular.....	1211
2.1. Los que no reúnan las condiciones para ser electores.....	1211
2.2. Quienes estén inhabilitados para ocupar cargos públicos mientras dure la inhabilitación.....	1213
2.3. Los condenados por delito mientras no hayan cumplido toda su pena.....	1213
2.4. Los condenados por crímenes de guerra, contra la paz o contra la humanidad	1214
2.5 Los militares o integrantes de fuerzas de seguridad en actividad.....	1216
3. Bibliografía	1217
ARTÍCULO 73 (Por Martín Zeballos Ayerza).....	1218
Incompatibilidades para ser Diputado de la Ciudad.....	1218
1. Concepto de incompatibilidad. Distinción con inhabilidad.....	1218
2. Fundamento de las incompatibilidades. El conflicto de intereses	1219
3. El debate en la Asamblea Constituyente.....	1221
4. Concepto legal de función pública.....	1223
5. Supuestos de incompatibilidad	1224
5.1 Ejercicio simultáneo de empleo o función pública. Investigación y docencia.....	1224

5.2 Relaciones con empresas que contraten con la ciudad o sus entes autárquicos o descentralizados	1225
5.3 La excedencia	1226
5.4 Ejercicio de la abogacía o procuración contra la Ciudad.....	1226
6. El reglamento interno de la legislatura porteña	1227
7. Jurisprudencia.....	1228
8. Bibliografía	1230
ARTÍCULO 74 (Por Agustín Pesce).....	1231
1. Introducción.....	1231
2. El calendario legislativo.....	1231
3. Tipo de sesiones.....	1233
4. Carácter público de las sesiones.....	1234
5. Bibliografía	1235
ARTÍCULOS 75 Y 76 (Por Héctor Pérez Bourbon).....	1237
1. Comentario.....	1237
2. El presupuesto de la Legislatura	1238
3. Derechos y obligaciones del personal.....	1238
4. Remuneraciones	1240
ARTÍCULO 77 (Por Patricio Hughes y Nicolás Segura)	1242
1. Génesis.....	1242
2. Concepto	1243
3. ¿Qué significa "derechos y títulos"?.....	1243
4. Límites al control de la Legislatura sobre los derechos y títulos de sus miembros.....	1244
4.1. La imposibilidad de controlar el proceso electoral	1245
4.2. El control jurisdiccional de los candidatos y el control parlamentario de los miembros elegidos	1246
5. ¿Puede la Legislatura examinar la "idoneidad" de los miembros electos?	1248
5.1. Los fallos "Bussi" y Patti" y su repercusión en el tema	1249
6. Bibliografía	1251
ARTÍCULO 78 (Por Jaime Martínez Lazcano).....	1252
1. Introducción.....	1252
2. Derecho Constitucional	1253
3. Inmunidad legislativa	1253
4. Fuero	1253
5. Delito flagrante.....	1254
6. Opinión de los legisladores	1254

7. Denuncia	1255
8. A modo de reflexión final	1256
9. Bibliografía	1257
ARTÍCULO 79 (Por Leandro M. Noguera y Eduardo J. Riggi)	1258
1. Introducción.....	1258
2. Causales que pueden dar lugar a una eventual sanción.....	1259
2.1. La inconducta grave en el ejercicio de las funciones	1260
2.2. El procesamiento firme por un delito doloso de acción pública	1260
3. Bibliografía	1264
ARTÍCULO 80. INCS. 1 A 5 (Por María Sol Pedreira).....	1265
1. Cuestión preliminar.....	1266
2. Fundamentos	1266
3. Bibliografía	1284
ARTÍCULO 80. INCS. 6 A 15 (Por Jorge Martínez Moya).....	1285
1. Ley de puertos (inc. 6º. Dicta la Ley de Puertos de la Ciudad).....	1285
2. Medidas de acción positiva (inc. 7º. Legisla y promueve medidas de acción positiva que garanticen la igualdad real de oportunidades y de trato entre varones y mujeres; niñez, adolescencia, juventud, sobre personas mayores y con necesidades especiales).....	1286
3. Derecho a celebrar tratados, convenio y acuerdos (inc. 8º. Aprueba o rechaza los tratados, convenios y acuerdos celebrados por el Gobernador).....	1287
4. La declaración de utilidad pública (inc. 9º. Califica de utilidad pública los bienes sujetos a expropiación y regula la adquisición de bienes).....	1287
4.1. Adquisición de bienes.....	1287
5. Ley 70 "Sistema de Gestión, Administración Financiera y Control del Sector Público de la Ciudad" (inc. 10. Sanciona la Ley de Administración Financiera y de Control de Gestión de Gobierno, conforme a los términos del artículo 132).....	1288
6. Presupuesto de la legislatura (inc. 11. Remite al Poder Ejecutivo el presupuesto anual del cuerpo para su incorporación en el de la Ciudad antes del 30 de agosto)	1288
7. La ley de presupuesto (12. Sanciona anualmente el Presupuesto de Gastos y Recursos)	1288
8. Aprobación de la cuenta de inversión (inc. 13. Considera la cuenta de inversión del ejercicio anterior, previo dictamen de la Auditoría)	1289
9. Determinación concreta (inc. 14. Autoriza al Poder Ejecutivo a contraer obligaciones de crédito público externo o interno)	1289

10. Ley de Coparticipación Federal de Impuestos (15. Aprueba la Ley Convenio a la que se refiere el inciso 2º del artículo 75 de la Constitución Nacional).....	1290
11. Bibliografía	1291
ARTÍCULO 80. INCS. 16 A 22 (Por Ximena Morales)	1292
1. Donaciones y legados	1292
2. Creación de entes descentralizados y reparticiones autárquicas	1293
3. Reglamentación de organismos del sistema financiero	1294
4. Juegos de azar.....	1295
5. Subsidios.....	1298
6. Amnistías	1300
7. Elecciones.....	1302
8. Comentario final	1303
9. Bibliografía	1303
ARTÍCULO 80. INC. 23 (Por Hugo Zaragoza)	1305
1. Juramento y compromiso.....	1305
2. Renuncias	1307
3. Licencias	1308
ARTÍCULO 80. INC. 24 (Por Laura Cun).....	1309
ARTÍCULO 80. INCS. 25 A 27 (Por Guillermo Simón).....	1311
ARTÍCULOS 81, 82 Y 83 (Por Eugenia Ormache y Candelaria Aráoz)	1316
1. Artículo 81	1316
1.1. Inciso 1º - Reglamento interno.....	1316
1.2. Inciso 2º - Sanción de los Códigos	1317
1.3. Incisos 3º y 4º - Sanción de los Códigos de Planeamiento Urbano, Ambiental y de Edificación. Plan Urbano Ambiental de la Ciudad.....	1319
1.4. Inciso 5º - Organismos de seguridad social para empleados públicos y profesionales.....	1320
1.5. Inciso 6º - Aprobación de los acuerdos sobre la deuda de la Ciudad.....	1320
1.6. Inciso 7º - Imposición de nombres a sitios públicos, emplazamiento de monumentos y esculturas. Declaración de monumentos, áreas y sitios históricos.....	1320
1.7. Inciso 8º - Legislación en materia de preservación y conservación del patrimonio cultural	1321
1.8. Inciso 9º - Imposición o modificación de tributos	1321
2. Artículo 82	1322
2.1. Inciso 1º - Símbolos oficiales de la Ciudad	1322

2.2. Inciso 2º - Código Electoral y ley de partidos políticos	1323
2.3. Inciso 3º - Sanción de Ley de Comunas. Intervención de Comunas.....	1323
2.4. Inciso 4º - Aprobación de transacciones, desafectación del dominio público y disposición de bienes inmuebles de la Ciudad.....	1324
2.5. Inciso 5º - Concesiones, permisos de uso o constitución de cualquier derecho sobre inmuebles de dominio público, por más de cinco años	1324
2.6. Inciso 6º - Disolución de entes descentralizados y reparticiones autárquicas	1325
3. Artículo 83	1326
3.1. La interpelación legislativa - Art. 83, inc. 1º.....	1326
3.2. Comisiones investigadoras - Art. 83, inc. 2º.....	1329
3.3. Solicitud de informes al Poder Ejecutivo - Art. 83, inc. 3º	1330
3.4. Normas reglamentarias	1331
4. Bibliografía	1332
ARTÍCULO 84 (Por Julián Palumbo).....	1334
1. Evolución jurisprudencial.....	1334
2. Bibliografía	1337
ARTÍCULOS 85, 86, 87, 88, 89, 90 Y 91 (Por Romina Dangelo).....	1338
1. Artículo 85	1338
1.1. Elaboración.....	1338
1.1.1. Etapa de Iniciativa.....	1339
1.1.2. Etapa Constitutiva	1339
1.1.3. Etapa de promulgación.....	1339
1.1.4. Etapa de publicación.....	1339
1.2. Análisis.....	1340
1.3. Período y características	1340
1.3.1. La iniciativa popular, prevista en el art. 64º de la Constitución de la Ciudad y reglamentado por la Ley 40.....	1345
1.3.1.1. Labor Parlamentaria - Prelabor. Reuniones.....	1346
1.3.1.2. Apertura de la sesión. Quórum. Prórroga. Manifestaciones. Aprobación de Actas. Boletín y cambios de giro	1347
1.3.1.3. Orden de los asuntos	1348
1.3.1.4. Control legislativo de la versión taquigráfica.....	1348
1.3.1.5. Moción y Moción de Orden - Concepto - Clases.	1349
1.3.1.6. Moción de preferencia.....	1349
1.3.1.7. Moción de tratamiento sobre tablas.....	1349

1.3.1.8. Moción de reconsideración.....	1350
1.3.1.9. Cuestión de Privilegio.....	1350
1.3.1.10. Constitución de la Legislatura en comisión.....	1350
1.3.1.11. Votaciones. Uso de la palabra	1350
1.3.1.12. Votación nominal y por signos - Abstención	1351
2. Artículo 86	1352
2.1. Análisis	1352
2.2. Publicación	1354
3. Artículo 87	1354
3.1. Análisis	1354
4. Artículo 88	1356
4.1. Análisis.....	1356
5. Artículos 89 y 90	1357
5.1. Doble lectura	1357
5.2. Audiencia pública	1360
6. Artículo 91	1361
6.1. Orden nacional.....	1361
6.2. Orden local.....	1362
7. Bibliografía	1363
ARTÍCULOS 92, 93 Y 94 (Por Ramón Trejo).....	1364
1. Artículo 92	1364
1.1. Introducción	1364
1.2. El concepto de mal desempeño.....	1367
1.3. Delito en el ejercicio de su función. Delitos comunes	1371
1.4. Sujetos.....	1371
2. Artículo 93	1373
2.1. Integración de las Salas.....	1373
3. Artículo 94	1375
3.1. Derecho de defensa.....	1375
3.2. Sanción principal	1376
3.3. Sanción accesoria.....	1376
3.4. Ausencia de sentencia. Cumplimiento del plazo	1377
3.5. Posibilidad de debatir la cuestión en sede judicial	1377
4. Bibliografía	1383
ARTÍCULOS 95, 96, 97, 98, 99, 100 Y 101 (Por Juan Marcelo Gavalda)	1384
1. Artículo 95. Comentario	1384
2. Artículo 96. Comentario	1386
3. Artículo 97. Comentario	1389
4. Artículo 98. Comentario	1391

5. Artículo 99. Comentario	1392
6. Artículo 100. Comentario	1394
7. Artículo 101. Comentario	1396
8. Bibliografía	1397
ARTÍCULOS 102 Y 103 (Por Limay Loredo Bader)	1398
1. Artículo 102	1398
1.1. Introducción	1398
1.2. Tiene a su cargo la administración de la Ciudad	1400
1.3. La planificación general de la gestión y la aplicación de las normas	1400
1.4. Dirige la Administración Pública y procura su mayor eficacia y los mejores resultados en la inversión de recursos	1400
1.5. Participa en la formación de las leyes, según lo dispuesto en esta Constitución, tiene iniciativa legislativa	1401
1.6. Promulga las leyes y las hace publicar, las reglamenta sin alterar su espíritu y las ejecuta en igual modo	1401
1.7. Jurisprudencia	1402
2. Artículo 103	1405
2.1. El Poder Ejecutivo no puede, bajo pena de nulidad, emitir disposiciones de carácter legislativo	1405
2.2. Excepción	1405
2.3. Trámite	1407
2.4. Jurisprudencia	1408
ARTÍCULO 104 (Por Limay Loredo Bader y María Pía Loredo Bader)	1410
1. Representación	1415
2. Formula y dirige las políticas públicas y ejecuta las leyes	1416
3. Tratados y acuerdos	1416
4. Ministro Coordinador	1416
5. Proposición de Jueces	1417
6. Proposición de máximos funcionarios del Ministerio Público	1417
7. Designa al Procurador General	1417
8. Síndico General	1418
9. Estructura y organización	1418
10. Entes autárquicos	1419
11. Poder de policía	1419
12. Ejercicio del poder de policía	1420
13. Derechos de los usuarios y consumidores	1420
14. Seguridad	1420
15. Coordinación	1421
16. Aceptación de donaciones y legados sin cargo	1422

17. Concede subsidios dentro de la previsión presupuestaria para el ejercicio	1423
18. Indulto	1423
19. Designación de representantes	1424
20. El Puerto	1424
21. Habilitaciones y permisos	1425
22. Plan Urbano y Ambiental	1425
23. Ejecución de Obras y Servicios Públicos	1425
24. Administración de bienes	1426
25. El Recaudador	1426
26. Referéndum	1427
27. Ambiente	1427
28. Igualdad de género	1427
29. Organizaciones no gubernamentales, cooperativas, mutuales	1428
30. Consejos consultivos	1428
31. El Juego	1428
32. Genérico	1430
33. Jurisprudencia	1430
ARTÍCULO 105 (Por Limay Loredo Bader y María Pía Loredo Bader)	1433
1. Información de Gestión	1434
2. Registro de contratos	1437
3. Sesiones	1438
4. Informa a la legislatura	1439
5. Fuerza pública	1439
6. Higiene, seguridad y orden público	1440
7. Ejecución	1442
8. Deuda pública	1443
9. Proyecto presupuestario	1443
10. Cuentas de inversión	1444
11. Elecciones	1444
12. Hacer cumplir, como agente natural del Gobierno Federal, la Constitución y las leyes nacionales	1445
13. Jurisprudencia	1446
14. Bibliografía	1450
ARTÍCULOS 106 Y 107 (Por Jorge Enríquez)	1451
1. Introducción	1451
2. Una justicia independiente	1453
3. Organización de la Justicia de Buenos Aires	1457
4. El Tribunal Superior de Justicia	1459

5. El Consejo de la Magistratura	1462
6. El Jurado de Enjuiciamiento	1464
7. El Ministerio Público	1465
8. Activismo judicial protagónico	1467
9. Reglamentación artículo 118 de la Constitución de la Ciudad	1469
10. A modo de reflexión final	1470
ARTÍCULOS 108, 109 Y 110 (Por Gonzalo Manuel Reyes).....	1473
1. Introducción	1473
2. Artículo 108	1474
2.1. Definición y breve análisis semántico	1474
2.2. Su correlativo en la Constitución Nacional.....	1476
2.3. Situación en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	1478
2.4. Opinión	1481
3. Artículo 109	1482
3.1. Definición y breve análisis semántico.....	1482
3.2. Su correlativo en la Constitución Nacional.....	1483
3.3. Origen, argumentación e importancia de la juratoria.....	1484
3.4. Opinión	1485
4. Artículo 110	1486
4.1. Definición y breve análisis semántico	1486
4.2. Su correlativo en la Constitución Nacional.....	1487
4.3. Tratamiento y vigencia de la temática en la CCBA.....	1489
4.4. Opinión	1490
5. Bibliografía	1491
6. Agradecimientos	1492
ARTÍCULOS 111 Y 112 (Por Lucía Bellocchio)	1493
Consideraciones preliminares.....	1493
1. Artículo 111	1495
1.1. Introducción	1495
1.2. Composición	1495
1.3. Designación.....	1498
1.4. Remoción.....	1499
1.5. Condición excluyente	1500
2. Artículo 112	1501
2.1. Requisitos.....	1501
3. Bibliografía	1502
ARTÍCULO 113. INC. 1º (Por Claudia Mónica Mizawak)	1504
1. Ámbito nacional.....	1504

2. Jurisdicciones provinciales	1506
3. Ciudad Autónoma de Buenos Aires	1509
3.1. Análisis sustancial.....	1509
3.2. Regulación procesal.....	1514
4. Síntesis jurisprudencial.....	1517
5. Conclusión	1520
6. Bibliografía	1521
ARTÍCULO 113. INC. 2º (Por Javier I. Barraza).....	1522
1. Concepto	1522
2. Finalidad.....	1522
3. Régimen de la acción.....	1523
4. Efecto	1523
4.1. Condiciones de admisibilidad	1524
4.2. Característica de la norma impugnada	1524
4.3. Competencia	1524
4.4. Ámbito de control.....	1525
4.5. Legitimación.....	1525
5. El método cuantitativo	1525
5.1. El buscador del TSJ.....	1527
5.2. La calidad de los actores	1528
6. Un primer análisis.....	1528
7. ¿Quiénes interponen la acción?	1529
8. Lo público y lo privado	1530
9. Cantidad y evolución	1530
10. Cantidad de ADI presentadas y con sentencia favorable 1999-2015... ..	1531
11. ADI presentadas por tema	1534
12. ADI con sentencia favorable por calidad del actor	1536
13. Conclusiones.....	1537
14. Bibliografía	1565
ARTÍCULO 113. INC. 3º (Por Sergio Santiago)	1566
1. Introducción.....	1566
2. Antecedentes. Debate Parlamentario de la Convención Constituyente	1567
3. Concepto y naturaleza del Recurso de Inconstitucionalidad.....	1567
4. Importancia y alcances del Recurso de Inconstitucionalidad	1568
5. Las cuestiones de hecho y prueba	1569
6. Requisitos de admisibilidad: Formales y sustanciales.....	1570
7. Requisitos formales	1570

7.1. Sentencia definitiva.....	1570
7.1.1. Sentencia equiparable a definitiva	1570
7.1.2. No son equiparables a sentencia definitiva	1571
7.2. Decisión jurisdiccional del máximo tribunal ordinario de la causa.....	1571
8. Requisitos sustanciales.....	1573
9. Cuestiones procesales vinculadas con el recurso de Inconstitucionalidad	1574
10. Legitimación procesal	1574
11. El Ministerio Público y su legitimación procesal	1575
12. Queja por denegación del recurso de inconstitucionalidad	1575
13. Concesión del recurso de inconstitucionalidad por la Cámara	1575
14. Falta de agravio constitucional. Rechazo del recurso	1576
15. Introducción de la cuestión constitucional	1576
16. Trámite hasta la sentencia	1577
17. Revocación y declaración de inconstitucionalidad	1577
19. Opinión personal	1579
20. Bibliografía	1579
ARTÍCULO 113. INC. 4° (Por Susana Medina de Rizzo)	1581
1. Introducción.....	1581
2. El debate de los constituyentes.....	1583
3. El art. 113 de la Constitución de la Ciudad	1585
4. El recurso de queja por privación, denegación o retardo injustificado de justicia.....	1587
5. El recurso de queja por denegación de recurso	1589
6. Jurisprudencia del Tribunal Superior	1590
7. Colofón	1592
8. Bibliografía	1592
ARTÍCULO 113. INC. 5° (Por Luisa A. Bermúdez y Carla Castiglioni)	1594
1. Recurso ordinario de apelación ante la Corte Suprema de la Nación	1594
2. Inconstitucionalidad de la vía recursiva. Fallo "Anadon" de la C.S.J.N. ...	1598
3. Recurso contemplado por el art. 113 inc. 5 de la Constitución de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	1600
3.1. Monto: valor disputado	1603
3.2. Sentencia definitiva.....	1605
4. Síntesis	1608
5. Bibliografía	1609
ARTÍCULO 113. INC. 6° (Por María Eugenia Gago y Tristán Gómez Zava- glia).....	1610

1. Introducción.....	1610
2. Vías de acceso al Superior Tribunal de Justicia de la Ciudad de Buenos Aires.....	1611
3. Antecedentes históricos de la competencia originaria en nuestro país	1611
4. Fundamentos de la competencia originaria en el art. 113 inc. 6°	1613
5. Competencia originaria, exclusiva y excepcional	1614
6. El derecho a recurrir y la garantía de la doble instancia.....	1615
7. El Derecho Público Electoral y de Democracia Participativa de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	1617
7.1. La autonomía porteña en la Constitución Nacional y en la Ley 24.588	1617
7.2. Estructura del Derecho Electoral local: los derechos políticos y la democracia participativa en la Constitución de la Ciudad y en las leyes locales	1618
8. La Competencia originaria en materia Electoral y de Partidos Políticos en la Jurisprudencia y Acordadas del Tribunal Superior de Justicia de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	1621
9. Palabras finales	1627
10. Bibliografía	1628
ARTÍCULO 114 (Por Lucía Bellocchio).....	1630
1. El texto del artículo en comentario	1630
2. Introducción.....	1630
3. El reglamento interno del TSJ	1631
4. El nombramiento y designación de empleados del TSJ	1632
4.1. Designaciones	1633
4.2. Incompatibilidades	1633
4.3. Parentesco.....	1633
4.4. Residencia.....	1634
4.5. Requisitos y condiciones de los funcionarios judiciales.....	1634
4.6. Empleados	1634
4.7. Compromiso solemne o juramento.....	1635
4.8. Derechos, deberes y prohibiciones de funcionarios y empleados del TSJ	1635
4.8.1. Derechos	1635
4.8.2. Deberes	1635
4.8.3. Prohibiciones.....	1636
4.9. Extinción de la relación	1636
5. La proyección y ejecución del presupuesto.....	1637
6. Consideraciones finales	1638
7. Bibliografía	1639

ARTÍCULOS 115, 116 Y 117 (Por Alberto Biglieri).....	1640
1. Noción inicial.....	1641
2. Análisis del texto.....	1643
3. Fuentes (debate de la Convención Constituyente).....	1647
4. Jurisprudencia incidente.....	1649
5. Bibliografía.....	1653
ARTÍCULOS 118, 119 Y 120 (Por Pamela Santiago).....	1655
1. Artículo 118.....	1655
1.1. Introducción.....	1655
1.2. Inclusión de la cuestión de género en el texto constitucional....	1656
1.3. Designación de magistrados.....	1657
1.3.1. Procedimiento de selección de candidatos a cargos de jueces y juezas en el Consejo de la Magistratura.....	1658
1.3.2. Procedimiento legislativo para la elección de los candidatos propuestos por el Consejo de la Magistratura.....	1660
2. Artículo 119.....	1661
2.1. Comentario.....	1661
3. Artículo 120.....	1662
3.1. Comentario.....	1662
3.1.1. Procedimiento legislativo para la convocatoria a Audiencia Pública.....	1663
3.1.2. Procedimiento impugnativo previo a la celebración de la Audiencia Pública.....	1664
3.1.3. Celebración de la Audiencia Pública.....	1665
4. Bibliografía.....	1666
ARTÍCULOS 121, 122 Y 123 (Por Miguel Augusto Carlin).....	1667
1. Introducción.....	1668
2. Forma de designación de los miembros del jurado.....	1671
3. Naturaleza del enjuiciamiento.....	1673
4. La denuncia y la acusación.....	1678
5. Causales de destitución.....	1680
5.1. Comisión de delitos dolosos.....	1682
5.2. Mal desempeño y motivos vinculados al mismo.....	1685
6. Recurribilidad del pronunciamiento.....	1693
7. Bibliografía.....	1696
ARTÍCULOS 124, 125 Y 126 (Por Martín Gerez).....	1698
1. Introducción.....	1699
2. Origen.....	1699
3. Actualidad y ubicación.....	1705

4. Normativa y composición.....	1705
5. Funciones.....	1706
6. Comisión Conjunta de Administración.....	1710
7. Policía Judicial.....	1710
8. Consideraciones finales.....	1711
9. Bibliografía.....	1712
EL MINISTERIO PÚBLICO DE LA DEFENSA (Por Javier I. Barraza).....	1714
1. Introducción.....	1714
2. Antecedentes históricos.....	1714
2.1. Grecia.....	1714
2.2. Roma.....	1715
2.3. Medioevo.....	1715
2.4. España.....	1715
3. El orden federal.....	1715
4. El orden local.....	1716
4.1. Características.....	1716
4.2. Modo de designación.....	1717
4.3. Integración.....	1717
4.4. Funciones.....	1717
5. Conclusiones.....	1719
MINISTERIO PÚBLICO TUTELAR (Por María Pía Loredo Bader).....	1720
1. Integración.....	1721
2. Elección y plazo de ejercicio.....	1722
3. Inmunidades, incompatibilidades, recusación y excusación.....	1724
4. Misión.....	1724
5. Actuación judicial y extrajudicial.....	1727
6. Legitimación para interponer acciones judiciales.....	1730
7. Bibliografía.....	1744
EL MINISTERIO PÚBLICO FISCAL (Por María de las Nieves Macchiavelli Agrelo y María Victoria Finn).....	1745
1. Introducción.....	1745
2. Régimen comparado.....	1747
3. Competencias del Ministerio Público Fiscal.....	1751
3.1. Competencias Penales.....	1754
3.1.1. Competencias funcionales.....	1754
3.1.2. Estructura organizativa.....	1757
3.2. Competencias No Penales.....	1758
3.2.1. Competencias funcionales.....	1758

3.2.1.1. La defensa de la jurisdicción y competencia de los Tribunales locales.....	1759
i.- La defensa de la jurisdicción.....	1759
ii.- La competencia.....	1761
3.2.1.2. La protección de la legalidad	1764
3.2.1.3. La defensa de los intereses generales de la sociedad	1768
3.2.2. Estructura organizativa.....	1777
3.3. Competencias ante el Tribunal Superior de Justicia	1777
4. Conclusiones	1778
5. Bibliografía	1779
ARTÍCULOS 127, 128, 129, 130 Y 131 (Por Andrés Bousquet)	1780
1. Introducción.....	1780
2. Artículo 127	1782
2.1. Algunas definiciones.....	1782
2.2. Algunos avances	1784
2.3. Reglamentación.....	1785
3. Artículo 128	1789
3.1. Algunas diferencias con los municipios	1789
3.2. Ejecución presupuestaria	1790
4. Artículo 129	1795
4.1. Ley de presupuesto	1795
4.2. Equidad.....	1795
5. Artículo 130	1796
5.1. Órganos de gobierno.....	1796
5.2. Competencias.....	1797
6. Artículo 131	1799
6.1. Consejo consultivo.....	1799
7. Bibliografía	1800
ARTÍCULO 132 (Por Carina Girardi).....	1801
1. Introducción.....	1801
2. Finalmente.....	1803
ARTÍCULO 133 (Por Carlos Justo Bruzon Viltres).....	1805
1. Objeto del comentario.....	1806
2. Cuestiones preliminares de interés	1806
3. El artículo 133 de la Constitución de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires: la Sindicatura General.....	1810
3.1. De definición y estructura	1810

3.2. Subjetivos.....	1812
3.3. Funcionales.....	1813
4. La Sindicatura General de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires en las normas de desarrollo del precepto constitucional comentado...	1814
5. A modo de conclusiones	1817
6. Bibliografía	1818
6.1. Páginas web consultadas	1818
ARTÍCULO 134 (Por Cristian L. Dellepiane y Nicolás Borda).....	1819
1. El Organismo Constitucional.....	1819
2. Relación con el Poder Legislativo y Judicial	1820
3. Estructura orgánica.....	1822
4. Organización funcional. Antecedentes	1822
5. Sistema concentrado actual	1823
6. El Procurador General	1825
7. Funciones	1826
7.1. Control de legalidad. Dictámenes	1826
7.2. Alcance de los dictámenes de la Procuración General	1827
7.3. Doctrina del Órgano Asesor	1828
7.4. Funcionarios habilitados para solicitar dictámenes	1829
7.5. Representación y patrocinio.....	1830
8. Relación Jerárquica y de control con los Servicios Jurídicos y mandatarios.....	1831
9. Sustitución de facultades en extraña jurisdicción.....	1832
10. Mecanismo de selección del plantel de abogados de la Ciudad.....	1834
11. Bibliografía	1835
ARTÍCULO 135 (Por Norma E. Belixán)	1836
1. Introducción.....	1837
2. Discusión	1838
2.1. Discusión convencional	1838
2.2. Doctrina judicial.....	1839
2.3. Jurisprudencia relacionada	1841
3. Aspectos actuales de la auditoría general de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	1846
4. Conclusión	1846
5. Bibliografía	1847
6. Índice de abreviaturas	1847
ARTÍCULO 136 (Por Ximena Morales)	1848
1. Análisis.....	1848
2. Jurisprudencia.....	1850

3. Comentario final	1857
ARTÍCULO 137 (Por Juan Fentanes)	1859
1. Breve reseña histórica. Antecedentes comparados	1860
2. Panorama nacional, provincial y municipal	1860
3. La Defensoría del Pueblo en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires....	1861
4. Conclusión	1865
5. Bibliografía	1865
ARTÍCULOS 138 Y 139 (Por Alfredo Silverio Gusman)	1866
1. Introducción.....	1867
2. La estructuración del ente como autárquico.....	1867
3. Alineamiento del ente regulador ciudadano en la defensa del usuario...	1868
4. La introducción de la defensa del medio ambiente.....	1869
5. Su composición interna.....	1870
6. La participación de los usuarios en el directorio del ente	1872
7. La participación pública en el proceso de adopción de decisiones ..	1872
8. La creación del ente por vía legal	1873
9. Competencia de la ciudad de Buenos Aires para regular la prestación de los servicios públicos: alcances y límites	1873
9.1. La importancia del planteo	1873
9.2. La Ley 24.588 y los servicios públicos.....	1874
10. El control, seguimiento, resguardo de la “calidad” de la prestación...	1875
11. El problema de las potestades normativas	1875
12. El problema de las potestades cuasijurisdiccionales.....	1876
13. En conclusión.....	1877
14. Acerca del ente único	1878
15. Bibliografía	1879
ARTÍCULO 140 Y CLÁUSULAS TRANSITORIAS (Por Romina Atpai)	1881
1. Comentario.....	1881
2. Bibliografía	1895
BIBLIOGRAFÍA GENERAL.....	1897
ÍNDICE GENERAL DE LA OBRA	1937