

Marcelo Lamoglia / Nicolás Rodríguez García  
Directores

---

# ADMINISTRACIÓN & PÚBLICA CORRUPCIÓN

Oswaldo Héctor Bezzi  
Mónica Beatriz Borna  
Carlos Botassi  
Laura A. Galá  
Mario Coriolano  
Ernesto E. Domenech  
Felipe Fucito  
María Victoria Huergo  
Tomás Hutchinson  
Carlos Enrique Mamberti  
Pedro T. Nevado-Batalla Moreno  
Ricardo Pablo Rea  
Gala P. Rivera Fernández  
Nicolás Rodríguez García  
José Roberto Sappa  
Joaquín Texeira Quirós

 **Scotti**  
EDITORA

**ZAVALLIA**

---

# ÍNDICE

PRÓLOGO .....	9
 Oswaldo Héctor Bezzi EL DERECHO PÚBLICO ADMINISTRATIVO Y SU APOORTE EN EL CONTROL Y PREVENCIÓN DE LA CORRUPCIÓN EN LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA	
I. Consideraciones generales sobre la democracia, la corrupción y el control .....	15
II. El surgimiento del Derecho Administrativo y la legalización general del poder público. La aparición histórica del emblemático recurso por exceso de poder y la participación ciudadana en el control del ejercicio de las potestades administrativas .....	21
III. La institución del procedimiento administrativo como cauce legal obligatorio en la formación del acto administrativo y en la contratación pública. La "voluntad procedimental" .....	25
IV. Consideraciones sobre las críticas formuladas al procedimiento administrativo con la finalidad de actuar con eficiencia. El problema de la "huida" del Derecho Administrativo .....	32
V. El principio de la independencia de las autoridades de control. Una figura institucional paradigmática en el Derecho Público provincial vernáculo: el órgano Fiscal de Estado .....	36
VI. Conclusiones .....	39
 Mónica Beatriz Bomía ARGUMENTACIÓN EN LA DECISIÓN CORRUPTA	
La argumentación en el siglo XX.....	42
Corrupción y decisorio.....	45

La "cultura" y el "poder" de la corrupción.....	48
La ciudadanía como parte del fenómeno.....	50
Magistratura y poder político.....	51
Educación y currículo oculto.....	53
Lo racional y lo razonable.....	56
Ética procedimental.....	58

Carlos Botassi

#### ÉTICA, ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y CORRUPCIÓN

I. Introducción.....	61
II. El derecho positivo.....	68
III. Impunidad y Poder Judicial.....	75
IV. Algunos casos emblemáticos.....	77
V. Epílogo.....	83

Laura A. Calá

#### REFLEXIONES SOBRE LA ÉTICA PÚBLICA EN PERSPECTIVA CONSTITUCIONAL

I. Introducción.....	89
II. La ética pública en la Constitución Nacional.....	90
III. Una renovada racionalización de los procedimientos: participación pública, información y transparencia.....	97
IV. La recuperación de la noción de servicio en la función pública.....	103
V. Colofón.....	107
VI. Bibliografía.....	108

Mario Coriolano

#### EL IMPACTO NEGATIVO DE LA CORRUPCIÓN EN EL GOCE DE LOS DERECHOS HUMANOS

Perspectivas desde el informe final del Comité Asesor del Consejo de Derechos Humanos de Naciones Unidas

I. Introducción.....	109
II. La función del Comité Asesor del Consejo de Derechos Humanos.....	110
III. Antecedentes del informe.....	111

IV. Informe Final del Comité Asesor del Consejo de Derechos Humanos sobre las consecuencias negativas de la corrupción en el goce de los derechos humanos.....	113
V. Conclusiones finales.....	131
VI. Bibliografía.....	132

Ernesto E. Oomenech

#### LA CORRUPCIÓN EN UNA SOCIEDAD ANÓMICA

Una aproximación penal a la corrupción para observadores curiosos

I. Ideas y destinatarios de este trabajo.....	134
II. ¿Oe qué hablamos cuando empleamos la palabra corrupción?.....	135
III. Corrupción y Constitución Nacional. La importancia política de la corrupción.....	137
IV. Corrupción y Código Penal.....	139
V. La investigación y castigo de los actos de corrupción.....	146
VI. Factores que facilitan la corrupción.....	148
VII. Política criminal y corrupción.....	150
VIII. Bibliografía.....	153

Felipe Fucito

#### ALGUNAS CONSIDERACIONES SOBRE LA CORRUPCIÓN DESDE LA SOCIOLOGÍA JURÍDICA Y LA HISTORIA NACIONAL

Una ciencia explicativa.....	158
Concepto de corrupción.....	160
El punto de vista sociológico.....	161
Algunos conceptos sociológicos clásicos vinculados con el incumplimiento legal.....	162
Problemas derivados de las concepciones críticas de la sociología criminal y del derecho.....	164
La cultura del "acomodo".....	167
Corrupción, Estado y empresas.....	169
Corrupción y acceso por concurso a los cargos.....	173
Bajos salarios y corrupción.....	173
La aparente funcionalidad y los "beneficios" de la corrupción.....	175
La envidia y la denuncia de la corrupción.....	177
Los casos históricos argentinos.....	178
Conclusiones.....	186

María Victoria Huergo

NOTAS SOBRE PREVENCIÓN, INVESTIGACIÓN Y JUZGAMIENTO  
DE LA CORRUPCIÓN

Introducción.....	189
La corrupción como fenómeno global.....	193
La prevención y detección como factores fundamentales contra la corrupción.....	196
Respuesta jurídico-penal a la corrupción.....	202
Notas propias de los procesos de corrupción.....	203
Etapa investigativa.....	203
Dificultades para el anoticiamiento de los hechos.....	203
La denuncia de los organismos públicos.....	209
Bajo nivel de especialización de órganos de persecución y juzgamiento.....	210
Acreditación de la autoría.....	211
Dificultades probatorias.....	211
Etapa intermedia.....	213
Dilaciones indebidas.....	213
Etapa de juicio.....	213
Dificultades con el régimen probatorio imperante.....	213
Penas bajas y procesos lentos.....	215
Poco interés real en el recupero de activos.....	218
Resolución de los casos por corrupción.....	219
El <i>ne bis in idem</i> frente a la cosa juzgada írrita en los procesos de corrupción.....	223
Recapitulación.....	227
Palabras finales.....	228

Tomás Hutchinson

BREVES REFLEXIONES ACERCA DE LA CORRUPCIÓN

I. Consideraciones generales.....	229
II. Le corrupción.....	231
III. Noción.....	233
IV. ¿Cuál es la génesis de la corrupción?.....	236
V. Causas de la corrupción.....	240
VI. La realidad.....	252
VII. ¿De dónde pueden provenir las alternativas de cambio?.....	252
VIII. Bibliografía.....	254

Carlos Enrique Mamberti

CONTRATACIÓN PÚBLICA Y CORRUPCIÓN

Qué tenemos y qué falta en el plano normativo

1. Consideraciones preliminares.....	257
2. Conceptualización de la corrupción.....	258
3. Corrupción y contratación pública.....	259
4. Principio de buen gobierno y buena administración.....	261
5. Las convenciones internacionales.....	263
6. Proyección de principios en la legislación.....	264
7. Transparencia y contratación.....	268
8. Selección del cocontratante. Principio.....	273
9. Sugerencias.....	280
10. Conclusión.....	283

Pedro Tomás Nevado-Batalia Morano

FORMACIÓN Y CONTROL

DE LAS DECISIONES PÚBLICAS

1. Situación de contexto.....	285
2. Aproximación sistemática a la formación de decisiones públicas.....	289
3. A modo de conclusión.....	310

Ricardo Pablo Reca

LA CRISIS DE LA ARGUMENTACIÓN PÚBLICA

I. Palabras previas.....	313
II. Breve reseña sobre la tipificación jurídica del tema.....	314
III. El alcance de la corrupción.....	321
IV. El alcance de la transparencia.....	323
V. Los actores del sistema.....	327
VI. El contexto.....	328
VII. La cultura del poder.....	330
VIII. Un permanente ensayo.....	333
IX. La crisis de la argumentación pública.....	336
X. Conclusión.....	340

Nicolás Rodríguez García

RECUPERACIÓN DE ACTIVOS DE LA CORRUPCIÓN  
MEDIANTE EL DECOMISO

Valoraciones desde el sistema penal español

1. Introducción.....	343
2. Cambio significativo de escenario legislativo penal y procesal en 2015: objetivos y repercusiones .....	351
3. Algunos aspectos nucleares en la nueva regulación del decomiso .....	357
4. Reflexión final.....	381
5. Bibliografía.....	382

José Roberto Sappa

CONTROL PRESUPUESTARIO

Una herramienta para limitar la corrupción

I. Introducción.....	389
II. Responsabilidad administrativa patrimonial. Concepto .....	397
III. Órganos de control de la responsabilidad administrativa patrimonial en la República Argentina .....	402
IV. Responsabilidad administrativa patrimonial en las provincias argentinas.....	406
V. Procedimiento del "juicio de responsabilidad" .....	412
VI. Reflexiones finales.....	416

Joaquín Texeira Quirós / Gala P. Rivera Fernández

LA GESTIÓN DE LA COMPETITIVIDAD EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

Resumen.....	421
1. Un sistema de gestión eficiente para ser competitivos.....	421
2. Una administración pública competitiva.....	423
3. Los modelos de gestión de la calidad total en el contexto de la administración pública española .....	428
4. El camino hacia la excelencia en la administración pública .....	430
5. Bibliografía.....	443

Índice.....	447
-------------	-----