

DERECHO AMBIENTAL

Andrés BETANCOR RODRÍGUEZ
Catedrático de Derecho administrativo
Universidad Pompeu Fabra

ÍNDICE SISTEMÁTICO

ABREVIATURAS.....	39
PRÓLOGO.....	41

INTRODUCCIÓN

DERECHO AMBIENTAL: NOCIÓN. PERSPECTIVA GENERAL.....	45
---	----

PRIMERA PARTE

DERECHO AMBIENTAL COMO SISTEMA

CAPÍTULO I

EL DERECHO AMBIENTAL COMO SISTEMA: APROXIMACIÓN.....	61
A. EL DERECHO COMO SISTEMA	61
B. EL DERECHO COMO SISTEMA NORMATIVO. LA AMPLIACIÓN DEL FOCO DEL ANÁLISIS JURÍDICO MAS ALLÁ DE LO PURAMENTE NORMATIVO	64
C. LAS RELACIONES DEL DERECHO COMO SISTEMA NORMATIVO CON SU ENTORNO: LA JURIDIFICACIÓN. LA INSTITUCIONALIZACIÓN DE LA NATURALEZA	71
1. La importancia de la juridificación del entorno para el Derecho ambiental.....	78
2. La distinción entre juridificación de las actividades humanas e institucionalización de la Naturaleza.....	82
D. LA FINALIDAD REGULATORIA DEL DERECHO AMBIENTAL COMO SISTEMA. EL CONFLICTO ENTRE LIBERTADES Y DISCRETIONALIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN AMBIENTAL	85

**TÍTULO I
EL DERECHO AMBIENTAL Y SU CONTEXTO**

CAPÍTULO II

CARACTERÍSTICAS DEL DERECHO AMBIENTAL. ¿HACIA UN DERECHO ECOLÓGICO?	93
A. INTRODUCCIÓN: DELIMITACIÓN INICIAL DEL CONCEPTO Y CARACTERÍSTICAS DEL DERECHO AMBIENTAL	93
B. EL DERECHO AMBIENTAL COMO RAMA DEL ORDENAMIENTO JURÍDICO: LA AUTONOMÍA «DISCRETA» BASADA EN LA INTERDISCIPLINARIEDAD Y LA SUPRANACIONALIDAD	97
1. Autonomía discreta del Derecho ambiental	97
2. Interdisciplinarietàad y supranacionalidad del Derecho ambiental	101
C. EL CARÁCTER FLEXIBLE DEL DERECHO AMBIENTAL: LA TRIPLE COMPLEJIDAD QUE GESTIONA Y REGULA	104
1. La causa histórica: la crisis de la modernidad y el Derecho post-moderno	105
2. La causa estructural de la flexibilidad: la complejidad de la gestión y la regulación de los sistemas social, jurídico y ambiental	110
D. EL CARÁCTER ECO-HUMANISTA DEL DERECHO AMBIENTAL COMO DERECHO DE LOS SERES HUMANOS EN Y PARA LA NATURALEZA	114
E. LOS PROBLEMAS DE DELIMITACIÓN DEL OBJETO DE DERECHO AMBIENTAL: DEPENDENCIA CIENTÍFICA Y SOCIAL. EL CARÁCTER PREVENTIVO Y REPARADOR: EL DERECHO AMBIENTAL COMO DERECHO DE RIESGOS	116
1. El objeto del Derecho ambiental y su doble dependencia científica y social	119
i) La dimensión científica del Derecho. Las vías o formas de expresión de la dependencia científico-técnica del Derecho ambiental. Los conceptos jurídicos indeterminados del «estado de los conocimientos	

científicos y técnicos» y del de las «mejores técnicas disponibles». La juridificación de conceptos y de normas científicas	119
ii) La dependencia social: la apreciación social del riesgo en el contexto de la sociedad del riesgo. La educación ambiental	135
2. La gestión regulatoria de las actividades humanas con impacto ambiental significativo: el carácter preventivo y reparador del Derecho ambiental	143
i) El conflicto entre el carácter preventivo del Derecho ambiental y la ordenación imperativa de actividades	144
ii) El conflicto entre el carácter preventivo del Derecho ambiental y la causalidad lineal. El Derecho ambiental como Derecho de riesgos	148
iii) El carácter reparador del Derecho ambiental y su conflicto con la reparación jurídica tradicional	155
F. LA FINALIDAD PROTECTORA DEL DERECHO AMBIENTAL: LA FUNCIÓN PÚBLICA DE PROTECCIÓN AMBIENTAL	157
G. EPÍLOGO: ¿EL DERECHO AMBIENTAL EN TRANSICIÓN HACIA EL DERECHO ECOLÓGICO?: HIPÓTESIS DE UNA POSIBLE EVOLUCIÓN. LA ECOLOGIZACIÓN DEL DERECHO COMO ALTERNATIVA SUPERADORA DEL DERECHO AMBIENTAL	159

CAPÍTULO III

FINES ESTRATÉGICOS E INSTRUMENTALES DEL DERECHO AMBIENTAL	167
A. OBJETIVO INTERMEDIO DE PRIMER NIVEL: LA UTILIZACIÓN RACIONAL DE LOS RECURSOS NATURALES	171
B. OBJETIVO INTERMEDIO DE SEGUNDO NIVEL: LA SOSTENIBILIDAD DEL DESARROLLO	177
1. Surgimiento y evolución del paradigma de la sostenibilidad del desarrollo	177
2. La plasmación jurídica: el desarrollo sostenible como objetivo jurídico y sus problemas	190

B.	LA ADMINISTRACIÓN AMBIENTAL.....	371
1.	Introducción: la organización administrativa, sus tensiones intra y extra sistema y las soluciones basadas en el «diálogo organizacional»	373
2.	La experiencia organizacional española en materia ambiental.....	380

**TÍTULO II
REGLAS Y PRINCIPIOS ESTRUCTURALES
DEL DERECHO AMBIENTAL**

CAPÍTULO VII

REGLAS Y PRINCIPIOS ESTRUCTURALES DE CARÁCTER INTERNACIONAL: CANON DE CIVILIZACIÓN ECOLÓGICA.....

A.	INTRODUCCIÓN	395
B.	LOS PRINCIPIOS DEL DERECHO INTERNACIONAL AMBIENTAL O DE LA CONCIENCIA AMBIENTAL UNIVERSAL. LAS DECLARACIONES AMBIENTALES UNIVERSALES.....	399
1.	Contenido y efectos de las Declaraciones.....	399
2.	El concepto de Naturaleza: desde el medio humano a la Tierra como hogar	402
3.	Relación de los seres humanos con la Naturaleza	404
4.	Los derechos y los deberes de los seres humanos respecto de la Naturaleza	407
i)	Deberes estratégicos: deberes relativos a la Naturaleza.....	408
ii)	Deberes instrumentales o intermedios.....	411
iii)	Alcance espacial de los principios y deberes de conservación.....	417
5.	Estados: soberanía y deberes o responsabilidades: los principios de no causar daños, de cooperar y de solidaridad....	417
6.	Economía y desarrollo: el paradigma del desarrollo sostenible.....	425
7.	Instrumentos.....	430

CAPÍTULO VIII

LA «CONSTITUCIÓN ECOLÓGICA EUROPEA»: LA CONSTITUCIONALIZACIÓN DEL MEDIO AMBIENTE Y DE LA POLÍTICA AMBIENTAL EN LOS TRATADOS DE LA UNIÓN EUROPEA.....

A.	OBJETIVO Y MISIÓN AMBIENTALES DE LA UNIÓN EUROPEA: EL DESARROLLO SOSTENIBLE.....	436
1.	Los objetivos ambientales de la Unión. La misión de la Unión Europea	437
2.	Las medidas para alcanzar los objetivos del artículo 3 TUE: las competencias de la Unión. La vertiente ambiental del desarrollo sostenible como restricción legítima a las libertades económicas y como exigencia a integrarla en las políticas y acciones de la Unión.....	448
i)	La protección ambiental como restricción legítima a las libertades en el seno del mercado interior.....	452
ii)	La integración de las exigencias de protección ambiental en las políticas de la Unión: el carácter transversal de dicha protección	460
B.	LA POLÍTICA AMBIENTAL DE LA UNIÓN: OBJETIVOS, PRINCIPIOS Y PARÁMETROS. LA SUBSIDIARIEDAD.....	468
1.	Objetivos de la política ambiental de la Unión.....	470
2.	Principios de la política ambiental de la Unión	476
3.	Parámetros de la política ambiental de la Unión.....	481
4.	La subsidiariedad de la política ambiental de la Unión	485

CAPÍTULO IX

LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA: EL MEDIO AMBIENTE COMO VALOR COLECTIVO CONSTITUCIONALIZADO.....

A.	INTRODUCCIÓN: LA DISTINCIÓN BÁSICA O FUNDAMENTAL ENTRE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES	490
B.	EL MEDIO AMBIENTE COMO OBJETO DE UN DERECHO Y DE UN DEBER	497
1.	La naturaleza jurídica del derecho a disfrutar de un medio ambiente adecuado para el desarrollo de la persona	498

2. La centralidad del deber: bases para la reconsideración de la visión antropocéntrica del Derecho ambiental.....	509
C. LOS RECURSOS NATURALES COMO OBJETO DE USO RACIONAL; LA RACIONALIDAD DE LA UTILIZACIÓN COMO OBJETIVO DE TODAS LAS POLÍTICAS.....	525
D. EL MEDIO AMBIENTE COMO OBJETO DE UNA ESPECÍFICA POLÍTICA DE PROTECCIÓN AMBIENTAL.....	532
E. LA INTERRELACIÓN DE LA CONSERVACIÓN DE LA NATURALEZA CON OTROS BIENES Y VALORES CONSTITUCIONALES. EL CASO PROTOTÍPICO DEL CONFLICTO CON LA LIBERTAD DE EMPRESA	533
1. Conflicto libertad de empresa y deber de conservar la Naturaleza: análisis de los términos en que el conflicto se plantea. Las visiones parciales y las unitarias-holísticas	538
2. Solución al conflicto: la consideración de la conservación de la Naturaleza como parte del contenido esencial de la libertad de empresa y como límite a determinadas formas de su ejercicio	546
i) La conservación de la Naturaleza como contenido de la libertad de empresa: la función socio-ambiental de la libertad y la consiguiente delimitación o configuración de su contenido. La doctrina del Tribunal Constitucional.....	546
ii) La conservación de la Naturaleza como límite eventual de determinados ejercicios de la libertad de empresa. El juicio de proporcionalidad como pauta metodológica para determinar la validez jurídico-constitucional de la limitación	557

CAPÍTULO X

LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS EN MATERIA DE MEDIO AMBIENTE.....	567
A. LA DELIMITACIÓN FUNCIONAL DE LA DISTRIBUCIÓN DE COMPETENCIAS EN MATERIA DE PROTECCIÓN AMBIENTAL: EL ALCANCE DE LAS COMPETENCIAS ESTATAL Y AUTONÓMICA. EL PROBLEMA DE LA EXTENSIÓN DE LA LEGISLACIÓN BÁSICA ESTATAL	570

B. LA DELIMITACIÓN MATERIAL: LA DIFÍCIL TAREA DE LA FIJACIÓN DEL CONTENIDO DE LA MATERIA PROTECCIÓN AMBIENTAL	577
1. Introducción. El debate doctrinal y jurisprudencial.....	577
2. La tesis sostenida: competencias <i>ambiental-sustantivas</i> y competencias <i>ambiental-formales</i> . La delimitación e interrelación de las competencias	583
3. La competencia sobre la protección ambiental como competencia sobre las técnicas de protección ambiental: competencia <i>ambiental-formal</i> . La doctrina del Tribunal Constitucional relativa a la evaluación de impacto ambiental	588
4. La competencia sobre la protección ambiental como competencia sustantiva pero residual y supletoria: la doctrina del Tribunal Constitucional relativa a los recursos naturales protegidos (espacios y fauna y flora silvestre).....	592
C. LAS INTERRELACIONES O ENTRECruzAMIENTOS ENTRE LAS COMPETENCIAS AMBIENTAL-SUSTANTIVAS Y LAS AMBIENTAL-FORMALES.....	600
1. Entrecruzamiento entre competencias <i>ambiental-sustantivas</i> estatal y autonómica: la vis atractiva de la competencia sustantiva respecto de las exigencias de la protección ambiental y la lógica de la interiorización de la protección.....	602
i) La interiorización de las exigencias de la protección ambiental en las competencias <i>ambiental-sustantivas</i> : el caso de la pesca y de la marina mercante.....	603
ii) La exteriorización de las exigencias de la protección ambiental a las competencias <i>ambiental-sustantivas</i> : el caso de los vertidos y de la caza.....	613
2. Entrecruzamiento entre competencias <i>ambiental-sustantivas</i> y <i>ambiental-formales</i> estatales y autonómicas.....	625
D. LA INEVITABLE INTERRELACIÓN COMPETENCIAL COMO CONSECUENCIA DE PROYECTAR DISTINTOS TÍTULOS COMPETENCIALES SOBRE EL MISMO ESPACIO FÍSICO: TÉCNICAS PARA RESOLVER LA INTERRELACIÓN: LA UNIDAD DEL AMBIENTE Y LA UNIDAD EN EL EJERCICIO DE LAS RESPECTIVAS COMPETENCIAS.....	628

**SEGUNDA PARTE
NATURALEZA Y RECURSOS NATURALES**

CAPÍTULO XI

LA INSTITUCIONALIZACIÓN JURÍDICA DE LA NATURALEZA: CONCEPTO Y ESTATUTO JURÍDICO DE LA NATURALEZA. LA SITUACIÓN JURÍDICA DE LOS SERES HUMANOS EN LA NATURALEZA.....	633
A. LA IMAGEN SOCIAL DE LA NATURALEZA Y LOS FACTORES QUE HAN CONTRIBUIDO A SU DEFINICION. LA NATURALEZA SEGÚN LA ECOLOGÍA. APROXIMACIÓN	634
1. Los factores ideológicos: religión y filosofía	635
2. Los factores científicos: la aportación de la ecología	648
i) De las relaciones de los organismos con el mundo exterior a la comunidad	651
ii) Ecosistema. La dinámica intra-sistémica: equilibrio y teoría del caos	653
iii) Biosfera y Gaia	659
iv) El papel de los seres humanos en el seno del ecosistema	664
B. EL CONCEPTO JURÍDICO DE LA NATURALEZA. LA NATURALEZA COMO PATRIMONIO COMÚN DE LA HUMANIDAD .	670
1. El medio ambiente y las dificultades de su definición	670
2. Los conceptos parciales y unitarios de la Naturaleza. La preferencia del concepto unitario	674
i) Concepto parcial de la Naturaleza	675
ii) Concepto unitario o sistémico de Naturaleza	677
3. La calificación jurídica de la Naturaleza: patrimonio común de la humanidad, soberanía, propiedad privada,... La síntesis: la funcionalización ambiental de la soberanía y de la propiedad.....	686
i) El patrimonio, un estatuto jurídico para el medio: la tesis de F. Ost	687
ii) La funcionalización ambiental de la soberanía y de la propiedad: aproximación	691

iii) La funcionalización ambiental de la soberanía: la Naturaleza como Patrimonio Común de la Humanidad. La calificación jurídica de determinados recursos como patrimonio común de la humanidad: los fondos marinos y el continente Antártico	693
a) Los fondos marinos como patrimonio común de la humanidad	699
b) La Antártida como reserva natural consagrada a la paz y a la ciencia: la difícil convivencia entre protección y soberanía	702
c) La escala de soberanía en atención a la protección ambiental	704
iv) La funcionalización ambiental de la propiedad a través de la función social: el estatuto jurídico de la propiedad puede incorporar las exigencias ambientales	705
a) La doctrina del Tribunal Constitucional sobre la función social de la propiedad y la interiorización de la protección ambiental en la propiedad y en el dominio público	705
b) La función socio-ambiental de la propiedad	715
v) La funcionalización ambiental de la soberanía y de la propiedad como expresión de la Naturaleza en tanto que Patrimonio Común de la Humanidad	718
C. LA POSICION JURÍDICA DE LOS CIUDADANOS EN RELACIÓN CON LA NATURALEZA: ¿DERECHO A DISFRUTAR O DEBER DE CONSERVAR? LA RESPONSABILIDAD PARA CON LA NATURALEZA Y CON LOS SERES HUMANOS. EL DEBER DE CONSERVAR LA NATURALEZA	723

CAPÍTULO XII

ESTATUTO JURÍDICO DE LOS RECURSOS NATURALES: ATMÓSFERA Y AGUA.....	741
A. INSTITUCIONALIZACIÓN JURÍDICA DE LA ATMÓSFERA: LA CALIFICACIÓN COMO RES COMMUNES OMNIUM Y LA CONSIGUIENTE REGULACION CENTRADA EN LA PRESERVACION DE LA CALIDAD	745

1. Introducción. La institucionalización jurídica de la atmósfera.....	745
2. Preservación de la calidad de la atmósfera para combatir tres problemas ambientales de alcance internacional y planetario: lluvia ácida, disminución de la capa de ozono y cambio climático.....	750
i) La lluvia ácida.....	750
ii) La disminución de la capa de ozono.....	752
iii) El cambio climático.....	755
3. Preservación de la calidad de la atmósfera para proteger la salud de las personas: la contaminación atmosférica de alcance nacional (local).....	774
B. INSTITUCIONALIZACIÓN JURÍDICA DEL AGUA: EL DOMINIO PÚBLICO COMO TÉCNICA DE PROTECCIÓN AMBIENTAL	794
1. El dominio público como técnica de protección ambiental: perspectiva general.....	797
i) La importancia de la afectación. La afectación del demanio natural a la protección ambiental.....	802
ii) La afectación del demanio a la protección ambiental se basa en la esencialidad del recurso natural demanializado.....	806
iii) Relación entre la afectación y la utilización: decantación de un criterio de ordenación de la utilización de los recursos naturales demanializados.....	814
2. La demanialidad de las aguas continentales y de las marinas: la utilización de la institución demanial al servicio de la protección ambiental. El demanio marítimo-terrestre como instrumento de ordenación del territorio.....	821
i) Dominio público hidráulico: enumeración y régimen jurídico.....	822
ii) El demanio marino.....	829
iii) Dominio público marítimo-terrestre ejemplo de instrumento al servicio de la ordenación de un territorio donde se llevan a cabo actividades que presionan sobre la calidad del agua.....	835

CAPÍTULO XIII

ESTATUTO JURÍDICO DE LOS RECURSOS NATURALES: FLORA Y FAUNA SILVESTRES Y SUELO	843
A. INSTITUCIONALIZACIÓN JURÍDICA DE LAS ESPECIES SILVESTRES DE LA FLORA Y LA FAUNA; LA CALIFICACIÓN COMO ESPECIE AMENAZADA	843
1. Introducción. La institucionalización jurídica de la flora y de la fauna: problemas, delimitación e hipótesis.....	843
2. La conservación y protección de la biodiversidad en el Derecho internacional: <i>Convenio sobre la Diversidad Biológica</i>	862
3. Régimen de protección especial de las especies de la flora o la fauna silvestres en el Derecho español. La recepción del régimen especial de la Unión europea.....	869
i) La calificación-clasificación de la Unión europea: la Directiva 92/43, de conservación de los hábitats naturales y de la fauna y flora silvestres y la Directiva 2009/147, de conservación de aves silvestres.....	869
ii) La calificación-clasificación nacional de las especies silvestres: la Ley 42/2007 de Patrimonio Natural y Biodiversidad.....	879
4. Régimen específico de la calificación de una especie de flora o fauna silvestres a los efectos de someterla a una protección especial respecto del comercio internacional.....	886
i) La calificación-clasificación del Convenio sobre Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Flora y Fauna Silvestres (CITES).....	886
ii) La ejecución/aplicación del Convenio CITES: el Reglamento CE 338/1997 relativo a la protección de especies de fauna y flora mediante el control de su comercio.....	890
a) El ámbito de protección: la calificación-clasificación de las especies.....	892
b) El régimen de protección.....	895

B.	INSTITUCIONALIZACIÓN JURÍDICA DEL SUELO EN ATENCIÓN A LAS FUNCIONES DE SOPORTE QUE DESPLIEGA, EN PARTICULAR, DE ECOSISTEMAS, DE MASAS FORESTALES Y DE APROVECHAMIENTOS VINCULADOS A SU UTILIZACIÓN RACIONAL	899
1.	Introducción	899
2.	La ordenación del territorio como función pública que inserta en la trama del territorio los distintos servicios de soporte que el suelo desarrolla.....	902
3.	Los espacios naturales protegidos: la declaración de un espacio natural como espacio protegido y las consecuencias jurídicas.....	907
i)	Las consecuencias de la declaración de un hábitat como una zona especial de conservación a los efectos de la Red Ecológica Europea «Natura 2000» según la Directiva 92/43/CEE relativa a la Conservación de los Hábitats Naturales y de la Fauna y Flora Silvestres	908
ii)	Las consecuencias jurídicas de la declaración como espacio natural protegido según la Ley 42/2007, de 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad.	914
4.	Los montes: la importancia de la función ambiental en la legislación forestal	924
5.	El estatuto urbanístico de la propiedad del suelo. La recepción de los regímenes de protección en el estatuto urbanístico de la propiedad: el caso del suelo rústico o no urbanizable.....	942

TERCERA PARTE

PROTECCIÓN JURÍDICA DEL AMBIENTE

TÍTULO I

ACTIVIDADES HUMANAS OBJETO DE REGULACIÓN AMBIENTAL

CAPÍTULO XIV

ACTIVIDADES HUMANAS OBJETO DE REGULACIÓN AMBIENTAL: ACTIVIDADES CON IMPACTO AMBIENTAL SIGNIFICATIVO.....	961
---	------------

A.	INTRODUCCIÓN: PELIGROS, RIESGOS Y DAÑO. ENFOQUE PREVENTIVO Y ENFOQUE DE RIESGOS: ¿COMPATIBILIDAD O INCOMPATIBILIDAD?.....	961
----	---	-----

B.	LEGISLACIÓN DE INSTALACIONES. EL CASO DE LAS INSTALACIONES INDUSTRIALES: EMISIONES Y RIESGOS DE ACCIDENTES GRAVES.....	966
1.	Instalaciones industriales sometidas al régimen de control de los riesgos.....	971
2.	Medidas de prevención de los accidentes: medidas sobre los peligros y sobre los daños	973
i)	Medidas generales: deberes y poderes generales	974
ii)	Medidas de prevención que actúan sobre la fuente de los peligros: las medidas de seguridad.....	980
a)	La prevención basada en el control de la localización espacial del establecimiento	980
b)	La prevención basada en la adopción de medidas de seguridad en el establecimiento	982
iii)	Medidas de prevención que actúan sobre el daño posible: medidas de limitación de los efectos dañinos de los accidentes en caso de producirse.....	985
3.	Medidas de reacción frente a los accidentes producidos.....	988
C.	LEGISLACIÓN DE PRODUCTOS: EL CASO DE LAS SUSTANCIAS PELIGROSAS. AUTO-EVALUACIÓN PREVIA Y EVALUACIÓN A POSTERIORI.....	989
1.	Sustancias sometidas a registro	995
2.	Sustancias sometidas a autorización	1003
3.	Sustancias sometidas a restricciones	1007
D.	LEGISLACIÓN DE ACTIVIDADES CONTAMINANTES: LA DE LA CONTAMINACIÓN ACÚSTICA.....	1010
1.	Índices, objetivos y valores límite	1012
2.	Zonificación acústica: áreas y mapas. Las servidumbres acústicas.....	1018
3.	Medidas de prevención y corrección de la contaminación acústica	1023
E.	LEGISLACIÓN DE RESIDUOS.....	1028
1.	Objetivos jurídicos en materia de residuos. Concepto de residuos	1029

- | | |
|--|------|
| 2. Técnicas o instrumentos jurídicos generales puestos al servicio de los objetivos: la planificación..... | 1038 |
| 3. Régimen jurídico de producción y posesión de residuos: obligaciones del productor | 1042 |
| 4. Régimen jurídico de la gestión de los residuos..... | 1046 |

TÍTULO II INSTRUMENTOS DE PROTECCIÓN AMBIENTAL

CAPÍTULO XV

- | | |
|---|-------------|
| INTRODUCCIÓN. DELIMITACIÓN DE LOS INSTRUMENTOS DE PROTECCIÓN EN EL SENO DE LA CLASIFICACIÓN DE LAS FORMAS DE ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA..... | 1055 |
| A. FORMALIZACIÓN Y CLASIFICACIÓN DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA: LAS PECULIARIDADES DE LA ACTIVIDAD AMBIENTAL. LA ACTIVIDAD INFORMAL | 1056 |
| B. INSTRUMENTOS DE PROTECCIÓN AMBIENTAL: ENUMERACIÓN | 1061 |
| C. EXCURSUS. LA DENOMINADA CRISIS DE LOS INSTRUMENTOS JURÍDICOS Y LA ALTERNATIVA BASADA EN EL MERCADO..... | 1070 |
| 1. La crítica a los instrumentos jurídicos: crítica jurídica y económica | 1076 |
| 2. Instrumentos económicos y sus límites. Mercado y fallo del mercado. La alternativa: el ecocapitalismo. Crítica a los instrumentos económicos | 1085 |

CAPÍTULO XVI

- | | |
|--|-------------|
| PLANIFICACIÓN AMBIENTAL | 1099 |
| A. CONCEPTO Y CARACTERÍSTICAS GENERALES | 1099 |
| B. PLANIFICACIÓN DEL DOMINIO PÚBLICO. LA PLANIFICACIÓN HIDROLÓGICA..... | 1104 |
| C. PLANIFICACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES: PLANES DE ORDENACIÓN DE LOS RECURSOS NATURALES | 1111 |
| D. INSTRUMENTOS DE PLANIFICACIÓN SECTORIAL. EL CASO DE LA PLANIFICACIÓN DE RESIDUOS Y DE LA CONTAMINACIÓN ATMOSFÉRICA..... | 1131 |

CAPÍTULO XVII

- | | |
|---|-------------|
| EVALUACIÓN AMBIENTAL..... | 1141 |
| A. INTRODUCCIÓN: LA CLASIFICACIÓN DE LOS MEDIOS DE INTERVENCIÓN. LA EVALUACIÓN AMBIENTAL | 1141 |
| B. LA EVALUACIÓN AMBIENTAL DE PLANES: LA EVALUACIÓN ESTRATÉGICA..... | 1150 |
| 1. Planes sometidos a evaluación estratégica..... | 1152 |
| 2. Procedimiento de evaluación estratégica | 1161 |
| 3. Consecuencias jurídicas de la evaluación..... | 1167 |
| C. LA EVALUACIÓN AMBIENTAL DE PROYECTOS: LA EVALUACIÓN DE IMPACTO AMBIENTAL..... | 1169 |
| 1. Proyectos sometidos a evaluación de impacto ambiental.... | 1170 |
| i) Proyectos sometidos a evaluación ordinaria | 1172 |
| ii) Proyectos sometidos a evaluación simplificada | 1176 |
| iii) La zona gris de la delimitación de proyectos sometidos a evaluación | 1180 |
| iv) Los proyectos excluidos y los exceptuables | 1183 |
| 2. Órgano sustantivo y órgano ambiental. El conflicto competencial planteado ante el Tribunal Constitucional y su resolución..... | 1184 |
| 3. Naturaleza transversal del procedimiento de evaluación y sus efectos sobre la declaración de impacto ambiental..... | 1189 |
| 4. La maraña procedimental: el entrecruzamiento del procedimiento de evaluación con el de la autorización sustantiva y el de la autorización ambiental. Los proyectos sometidos a declaración responsable o comunicación previa | 1195 |
| 5. «Actuaciones previas» al procedimiento de evaluación. Estudio de impacto ambiental | 1204 |
| i) Documento de alcance del estudio | 1205 |
| ii) Estudio de impacto ambiental | 1207 |
| iii) Consultas e información pública | 1212 |
| 6. Procedimiento de evaluación ordinaria | 1213 |
| 7. La Declaración de Impacto Ambiental: naturaleza y efectos jurídicos | 1225 |

i)	Efectos jurídicos de la declaración y de su omisión ...	1228
a)	Los efectos jurídicos de la ausencia de la declaración sobre el proyecto y sobre su autorización. El silencio administrativo y su aplicación al procedimiento de evaluación	1230
b)	Los efectos jurídicos de la declaración sobre la voluntad del órgano competente para autorizar el proyecto: la resolución de discrepancias	1241
ii)	La impugnabilidad de la declaración de impacto ambiental	1245
8.	Control de cumplimiento de la declaración de impacto ambiental. Vigilancia, sanción, reparación e indemnización ..	1251

CAPÍTULO XVIII

AUTORIZACIONES AMBIENTALES	1255
A. INTRODUCCIÓN: LAS FORMAS DE CONTROL PREVIO.....	1255
B. AUTORIZACIÓN: CONCEPTO Y CLASIFICACIÓN. AUTORIZACIÓN DE VERTIDOS Y AUTORIZACIÓN DE ACTIVIDADES	1257
C. AUTORIZACIÓN DE VERTIDO O DE EMISIÓN DE CONTAMINANTES. LA AUTORIZACIÓN DE VERTIDO AL DOMINIO PÚBLICO	1263
1. El vertido como un uso especial que debería ser considerado como privativo y anormal del dominio público	1268
2. Régimen jurídico del vertido: autorización <i>versus</i> concesión	1280
3. La reconsideración de la figura de la autorización en el seno más amplio de la del dominio público como institución al servicio de la protección ambiental	1289
D. AUTORIZACIÓN AMBIENTAL INTEGRADA	1290
1. Objetivos y características generales. El carácter unitario del medio ambiente a proteger y su réplica: el enfoque integrado del control	1292

2. Ámbito de aplicación: las instalaciones sometidas al régimen de autorización ambiental integrada. Las obligaciones del titular de las instalaciones	1297
3. Autorización ambiental integrada: concepto y naturaleza...	1303
4. Contenido de la autorización. La amplitud de los poderes «constituyentes» de la Administración. Las condiciones de la autorización.....	1314
5. Los Valores Límites de Emisión: el caso de las instalaciones de combustión.....	1319
i) ¿Cómo se fijan los Valores Límites de Emisión?	1322
ii) La Mejor Tecnología Disponible como base de los Valores Límites de Emisión a fijar en la autorización de la instalación	1325
iii) La vinculación jurídica que despliega la Mejor Tecnología Disponible en orden a la fijación de los Valores Límites de Emisión	1329
iv) Los Valores Límites de Emisión de las instalaciones de combustión	1333
6. El poder de la Administración para fijar los Valores Límites de Emisión y sus límites.....	1342
7. Revisión de la autorización. La revocación como sanción..	1367
8. El desarrollo de la actividad: la disciplina ambiental; el control por la Administración y los ciudadanos	1369

CAPÍTULO XIX

CONTROL, INSPECCIÓN Y ORDENES. COMUNICACIÓN PREVIA Y DECLARACIÓN RESPONSABLE	1373
A. COMUNICACIÓN PREVIA Y DECLARACIÓN RESPONSABLE	1373
B. CONTROL SISTEMÁTICO Y PERIÓDICO DE ACTIVIDADES SOBRE LA BASE DE EVALUACIONES: AUDITORÍAS E INFORMES AMBIENTALES	1379
C. SUJECIÓN DE ACTIVIDADES A INSPECCIÓN. LA PARTICIPACIÓN DE LOS AGENTES PRIVADOS; LAS DENOMINADAS ENTIDADES COLABORADORAS	1384
1. Actividades sujetas a inspección y control	1389
2. Inspección y control: delimitación subjetiva, funcional, tipológica y formal. Las entidades colaboradoras privadas....	1390

3. El procedimiento de la inspección. El régimen jurídico del documento de la inspección: el acta de inspección.....	1400
4. Administración competente.....	1406
5. Estatuto jurídico del sometido a inspección: deber de soportar y de colaborar	1408
D. INTERVENCIÓN MEDIANTE ACTOS ADMINISTRATIVOS: ORDENES AMBIENTALES. LA CRISIS DEL ACTO ADMINISTRATIVO EN EL CONTEXTO DEL DERECHO AMBIENTAL. EL ACTO-ESTATUTO	1411

CAPÍTULO XX

INSTRUMENTOS DE PROMOCIÓN: ESTIMULAR, ORIENTAR E ILUSTRAR	1421
A. INTRODUCCIÓN	1421
B. INSTRUMENTOS DE ESTIMULACIÓN: DIRECCIÓN POR ESTÍMULOS: AYUDAS Y TRIBUTOS AMBIENTALES.....	1425
1. Ayudas: subvenciones y desgravaciones fiscales.....	1427
2. Instrumentos que afectan a los precios: instrumentos fiscales y la constitución obligatoria de un seguro de responsabilidad civil	1433
i) Tributos ambientales: características, clases y problemas	1433
ii) Tributos ambientales en la legislación española: breve referencia	1442
iii) Otros instrumentos que directa o indirectamente repercuten sobre los costes de producción de un bien o servicio: la constitución de seguro de responsabilidad civil.....	1447
C. INSTRUMENTOS DE ORIENTACIÓN: RECOMENDACIONES Y ADVERTENCIAS. LA ORIENTACIÓN EN EL SENO DE LOS MERCADOS: DISTINTIVOS ECOLÓGICOS DE PRODUCTOS (ETIQUETA) Y DE CENTROS DE TRABAJOS	1451
1. Recomendaciones y advertencias. La delimitación respecto de la actividad informal de la Administración.....	1451
2. Instrumentos de orientación en el seno de los mercados: distintivos ecológicos de productos y de centros	1458

i) Características generales y objetivos de los instrumentos de orientación.....	1458
ii) Etiqueta ecológica: el sistema comunitario de etiqueta ecológica	1462
iii) El sistema comunitario de gestión y auditoría ambientales	1471
D. INSTRUMENTOS DE ILUSTRACIÓN: LA INFORMACIÓN A LOS CIUDADANOS. EL ACCESO A LA INFORMACIÓN DISPONIBLE EN MATERIA DE MEDIO AMBIENTE.....	1477
1. Información ambiental dirigida a los ciudadanos: la difusión de la información ambiental.....	1479
2. Información ambiental suministrada a los ciudadanos: acceso a la información disponible en materia de medio ambiente.....	1484

CAPÍTULO XXI

ACUERDOS O CONVENIOS AMBIENTALES.....	1497
A. DELIMITACIÓN, CONCEPTO, CARACTERÍSTICAS Y PROBLEMAS.....	1497
B. LA EXPERIENCIA EUROPEA.....	1502
C. LOS ACUERDOS AMBIENTALES EN EL DERECHO AMBIENTAL ESPAÑOL.....	1507
1. Surgimiento paralegal y la progresiva cobertura legal	1508
2. Tipología de los convenios y problemas jurídicos que suscitan, en particular, los convenios que tienen por objeto el ejercicio de la potestad autorizatoria y de la sancionadora.	1512
i) La clasificación de los convenios en atención a la función que despliegan respecto de la legislación: convenios normativos y convenios ejecutivos	1512
ii) Los convenios normativos en la legislación ambiental.	1515
iii) Los convenios ejecutivos extra e intra-procedimentales: problemas dogmáticos y regulación en la legislación ambiental	1518
iv) Los obstáculos y las garantías de la legalidad y de la igualdad; en particular, la igualdad en el seno del mercado.....	1531

CAPÍTULO XXII

INTRODUCCIÓN. ACCION Y DAÑO: PRESUPUESTOS BÁSICOS DE LA REACCIÓN FRENTE A LA ANTIJURIDICIDAD. DELITO Y RESPONSABILIDAD CIVIL 1537

A. ACCIÓN DESENCADENANTE. LA RESPONSABILIDAD AMBIENTAL OBJETIVA DE LAS ACTIVIDADES PELIGROSAS..... 1541

B. DAÑO AMBIENTAL 1549

1. Introducción: características físicas e ideológicas del daño ambiental. El daño ambiental como afectación a la esfera de deberes de los seres humanos..... 1549

2. Las características jurídicas del daño ambiental..... 1553

 i) El daño ambiental como daño humanizado 1554

 ii) La antijuridicidad del daño ambiental 1559

C. DELITOS CONTRA EL MEDIO AMBIENTE Y LA FLORA Y LA FAUNA 1566

1. Delitos contra la Naturaleza 1567

2. Delitos contra la flora y la fauna..... 1581

3. La responsabilidad penal de las personas jurídicas, con exclusión de las personas jurídico-públicas..... 1586

4. La relación entre el ilícito penal y la legislación administrativa 1588

D. RESPONSABILIDAD CIVIL POR ILÍCITO CIVIL..... 1591

CAPÍTULO XXIII

RESPONSABILIDAD SURGIDA DE INFRACCIÓN AMBIENTAL: SANCIÓN Y REPARACIÓN..... 1599

A. INTRODUCCIÓN 1599

1. Potestad sancionadora y protección ambiental: una conexión singular y especial establecida por la Constitución.. 1600

2. Derecho administrativo sancionador y Derecho sancionador ambiental..... 1604

B. RESPONSABILIDAD POR INFRACCIONES AMBIENTALES: LA NORMALIDAD DE LA RESPONSABILIDAD A TÍTULO DE SIMPLE INOBSERVANCIA 1610

1. Introducción..... 1610

2. ¿Responsabilidad subjetiva o responsabilidad objetiva? La responsabilidad mixta o responsabilidad a título de inobservancia..... 1611

 i) Inventario de las formas de imputación de la responsabilidad en la legislación ambiental 1611

 ii) La especialización de la culpabilidad en el Derecho ambiental 1619

 iii) La responsabilidad de las personas jurídicas..... 1630

3. El problema de la concurrencia de responsables: la responsabilidad solidaria..... 1634

C. INFRACCIÓN AMBIENTAL 1640

1. El grado de detalle de la tipificación y sus consecuencias: la identificación de la antijuridicidad con la infracción y el detallismo tipificatorio 1644

2. Estructura del tipo de la infracción ambiental 1649

 i) La acción u omisión antijurídica 1650

 ii) Efectos de la acción antijurídica: el daño ambiental como elemento del tipo de la infracción ambiental... 1655

 iii) La relación de la acción tipificada y la Naturaleza en el seno de la estructura del tipo..... 1664

3. Clasificación de las infracciones: clasificación teórico-material y clasificación jurídico-formal..... 1665

 i) Clasificación teórico-material basada en la estructura del tipo..... 1665

 ii) Clasificación jurídico-formal basada en la agrupación de las infracciones según la tipología legal..... 1669

D. SANCIÓN Y REPARACIÓN: LAS CONSECUENCIAS DE LA RESPONSABILIDAD 1679

1. Sanción 1681

 i) Multa. La dudosa constitucionalidad de la regla de la apropiación del beneficio..... 1682

ii)	Otras sanciones: las sanciones accesorias. La necesaria distinción entre medidas cautelares, sanciones y medidas de reparación de la legalidad conculcada y de la realidad de hecho alterada	1690
iii)	Principio «non bis in idem»: doble sanción administrativa y doble sanción penal y administrativa	1698
a)	La concurrencia de la sanción penal y la administrativa	1699
b)	La concurrencia entre sanciones administrativas	1704
2.	Reparación: reparación in natura y por su equivalente económico. Delimitación respecto de la reparación no asociada a la infracción.....	1706
i)	Delimitación de los distintos regímenes jurídicos de las responsabilidades por daños ambientales.....	1709
ii)	Régimen jurídico de la obligación de reparar y de la indemnización substitutoria	1715
3.	Publicidad de la sanción y del infractor.....	1730
E.	PROCEDIMIENTO PARA EXIGIR LA RESPONSABILIDAD	1731

CAPÍTULO XXIV

RESPONSABILIDAD POR DAÑOS AMBIENTALES	1737
A. EL AGENTE RESPONSABLE: EL DEBER JURÍDICO DE PREVENIR EL DAÑO AMBIENTAL	1740
B. LA CAUSA: LA ACCIÓN DAÑOSA	1752
C. EL DAÑO AMBIENTAL	1757
D. LA REPARACIÓN DE LOS DAÑOS AMBIENTALES.....	1766
E. GARANTÍA FINANCIERA.....	1773
F. PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO PARA EXIGIR LA RESPONSABILIDAD AMBIENTAL.....	1775
G. CONCLUSIONES. LA INSTITUCIÓN GIRA ALREDEDOR DE LOS DEBERES DE PREVENCIÓN Y EVITACIÓN, ASI COMO EL DE REPARACIÓN	1777

BIBLIOGRAFÍA

A.	OBRAS GENERALES	1787
B.	BIBLIOGRAFÍA CITADA	1789