

**Rodolfo Capón Filas**  
Director

# **Democracia real y Diálogo social**

**Darío Cocetta - Norma Haydeé Rozadas**  
- Colaboradores



**LIBRERIA  
EDITORIA  
PLATENSE**

**La Plata, 2016**

## TABLA DE CONTENIDO

Introducción.....	17
Parte primera	
Diseño de la sociedad	
Capítulo I. Desarrollo y Democracia.....	21
Responsable: Rodolfo Capón Filas	
Introducción.....	26
I. Transformar la realidad.....	26
II. Fundamentos de la Participación Sectorial	
a. Basamento de la sociedad.....	28
b. Neo-liberalismo.....	29
c. Neo-populismo conservador.....	30
III. Lugar desde donde se piensa y actúa.....	31
IV. Construcción de la democracia global	
a. El hombre como centro del sistema.....	31
b. La pobreza como dis-valiosidad.....	33
c. Respuestas de la sociedad civil.....	35
c.1. Servicios de voluntariado.....	35
c.2. Áreas de economía solidaria.....	35
c.3. Organizaciones no gubernamentales.....	36
d. Concertación macro-social	
d.1. Recuerdo histórico y presente duro.....	37
d.2. Tripartismo y OIT.....	38
V. La realidad	
a. Trabajo como mercancía.....	39
b. Orden social fraterno.....	40
c. Evolución del Estado de Derecho.....	41
VI. Democracia “delegativa” y Democracia Real	
a. Representados y Representantes.....	41
b. Sentido de las elecciones y principio protector.....	44
c. Advertencia a América Latina (1984).....	47
Anexo I. Misterio y trabajo desde la Teología de la Liberación.....	50
Anexo II. MTSS, Resolución 1727/2015.....	91
Anexo III. Décadas Infames.....	95

Parte Segunda	
Componentes de la Democracia real	
Capítulo II	
Eco-Sistema: cuidado de la casa común y diálogo social.....	97
Responsable: Norma Haydée Rozadas	
I. Nuestra casa	
a. Cuidado de nuestra casa.....	99
b. Ecosistema.....	100
1. Clima.....	104
2. Calentamiento global.....	104
3. Cambio climático.....	104
4. Contaminación de la atmósfera.....	105
5. Huella ecológica.....	107
6. Corrientes de El Niño y de La Niña.....	107
7. Incidencia de la industrialización.....	108
c. Crisis antropogénica.....	109
II. La naturaleza	
a. La biodiversidad.....	111
b. El agua potable.....	112
c. El poder del agua.....	115
d. Acidificación del suelo y del agua.....	122
e. Deforestación.....	125
f. Deforestación y pastoreo.....	127
g. Agricultura.....	127
h. Superficies heladas.....	128
i. Situación de las especies.....	131
III. La evolución	
a. Trabajo.....	132
b. Desarrollo sustentable.....	134
c. Resiliencia.....	136
d. Bien común.....	137
e. Deterioro de la calidad de vida humana y social.....	138
e.1. Crecimiento de ciudades.....	138
e.2. Villas de emergencia.....	139
e.3. Pérdida de contacto con la naturaleza.....	139
e.4. Construcción de viviendas saludables.....	140
f. Influencia del transporte.....	142

g. Avance tecnológico.....	144
h. Turismo.....	148
i. Educación.....	150
j. Efectos laborales.....	151
k. Herencia natural.....	153
l. Buen uso del medio ambiente, reciclado y energía renovables.....	154
ll. Psicología Ambiental.....	158
m. Economía Verde.....	159
n. Intervención política.....	160
ñ. Justicia y Ecología.....	164
o. Salud.....	167
IV. Propuesta.....	169

Capítulo III	
Socio-Sistema y Diá-logo Social	
Responsable: Rodolfo Capón Filas	
I. Sentido del Diá-logo Social.....	178
A. Diá-logo y cultura.....	179
B. Alcance global	
a. Posición de la OIT.....	179
b. Diálogo Social y Pacto Mundial para el Empleo (OIT, 2009).....	180
II. Niveles del diá-logo social	
A. Cuadro del diá-logo.....	182
B. Elementos del diá-logo.....	182
a. Intercambio de información.....	182
b. Consulta.....	183
c. Participación.....	183
III. Funciones del diá-logo	
A. Promoción del bienestar general y Derecho.....	183
a. Eco-sistema en que se vive.....	184
b. Dialéctica entre eco-sistema y conducta.....	185
c. Socio-sistema en que se vive.....	185
B. Bien común y bienestar general.....	185
a. Exigencias del bien común nacional.....	186
b. Exigencias del bien común inter-nacional.....	187

c. Conclusión.....	187
C. Consensos mínimos	
a. Elementos fundantes.....	187
b. Funcionalidad de la Carta de la Tierra.....	188
b.1. Realidad.....	188
b.2. Exigencia.....	189
b.3. Responsabilidad solidaria.....	189
c. Conclusión.....	189
IV. Activar la esperanza	
Introducción.....	190
A. Yacimiento normativo.....	191
a. Declaración Universal de Derechos Humanos.....	191
b. Carta de la OEA.....	192
c. Convenio 142 de la OIT sobre orientación y formación profesional en el desarrollo de los recursos humanos.....	192
d. Convenio 144 sobre consulta tripartita para promover las normas internacionales del trabajo.....	192
e. Convenio 150 de la OIT, sobre la Administración del Trabajo.....	193
f. Convenio 155 sobre seguridad y salud de los trabajadores y medio ambiente de trabajo.....	193
g. Constitución Nacional (parte pertinente).....	193
h. Ley 24.013 (parte pertinente).....	193
B. Yacimiento axiológico	
a. Bases Constitucionales para América Latina y el Caribe (parte pertinente).....	194
b. Convenio 117 de la OIT sobre política social.....	195
c. Convenio 155 sobre seguridad y salud de los trabajadores y medio ambiente de trabajo.....	195
C. GPS desarrollado en las normas y los valores.....	195
D. Comprometerse en la conducta transformadora	
a. Concertación macro-social.....	197
a.1. Condición necesaria.....	197
a.2. Localización de la población como desafío democrático.....	197
d. Participación sectorial y Constituciones provinciales.....	198

e. Experiencias nacionales y extranjeras.....	200
E. Conclusión.....	204
Capítulo IV	
Consejos de empresa. Una propuesta incumplida	
Responsable: Rodolfo Capón Filas	
I. Elementos sistémicos de la participación de los trabajadores en las empresas	
a. Realidad (r).....	206
b. Valores (v).....	207
b.1. Recomendación 94 de la OIT sobre colaboración y consulta de empleadores y trabajadores en las empresas.....	208
b.2. Recomendación 129 de la OIT sobre comunicaciones en las empresas.....	208
c. Normas (n).....	209
c.1. Normas constitucionales	
c.1.1. Constitución Nacional.....	209
c.1.2. Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	211
c.1.3. Córdoba.....	211
c.1.4. San Juan.....	211
c.1.5. Santiago del Estero.....	211
c.1.6. San Luis.....	212
c.1.7. La Rioja.....	212
c.2. Régimen de contrato de trabajo (RCT)	
c.2.1. Definición del trabajo.....	212
c.2.2. Funciones de la empresa y conjunto normativo regulador.....	212
c.2.3. Consejo de Empresa y Derecho Laboral comparado.....	213
d. Conducta transformadora (t).....	215
d.1. Concientización.....	215
d.2. Posibilidades jurídicas.....	215
d.3. Etapas de concreción.....	216
d.3.1. Constitución del Consejo.....	216
d.3.2. Funciones del Consejo.....	217
II. Participación y mercado.....	217

<b>Capítulo V</b>	
Consejo cultural-social-económico.	
Una propuesta necesaria	
Responsable: Rodolfo Capón Filas	
I. Estructura.....	221
II. Funciones del Consejo.....	222
III. Condición necesaria.....	224
IV. Protección del sector informal de la economía	
a. Introducción.....	224
b. Crecimiento del fenómeno.....	225
c. Conductas de las empresas formales.....	226
d. Diversas manifestaciones de los trabajadores informales.....	227
e. Pobreza y Sector In-formal.....	229
f. Salud y Economía In-formal.....	229
g. Surgimiento de un Derecho alternativo.....	230
g.1. Trueque.....	230
g.2. Gestión comunitaria de servicios.....	232
h. Búsqueda de soluciones.....	232
h.1. Ciudadanía Social, ingreso básico, desarrollo.....	233
h.2. Educación y Sector In-formal.....	234
h.3. Concesión de créditos.....	235
h.4. Contratos formales simples.....	235
h.5. Sindicalización de los trabajadores in-formales.....	235
h.6. Negocios colectivos de los trabajadores in-formales.....	236
i. Derecho de resistencia de los trabajadores in-formales.....	236
j. Participación en los Consejos Tripartitos.....	237
V. Modelos para tener en cuenta	
a. Ley 3317.....	239
b. Ley española 21/1991.....	248
<b>Capítulo VI</b>	
Análisis de las Entidades Sociales	
Responsable: Darío Cocetta	
I. Consideraciones básicas	
a. El orden en el espacio imperial.....	262
b. Los elegidos y los excluidos.....	262

c. Las leyes de población.....	263
d. La ley de población del capitalismo trasnacional.	
La masa marginal.....	265
e. La lógica del basural.....	266
f. Los presentes y los ausentes en el banquete del modelo.....	267
g. El precariado.....	268
h. El precariado en la Argentina. Trabajadores por cuenta propia.....	269
II. La resolución inesperada.....	271
a. Resolución 1727/2015 MTEy SS.....	271
b. Fundamento Convencional.....	273
c. Observaciones críticas.....	274
c.1. La doble inscripción.....	275
c.2. Cuestiones sobre las competencias del MTEySS.	
La pica en Flandes.....	276
c.3. La continuidad de la matriz monopólica de representación de derechos colectivos en el mundo sindical del precariado.....	278
c.4. Las flores en el basural.....	281
<b>Capítulo VII</b>	
Dificultades normativas para la democracia real	
Responsable: Darío Cocetta	
I. Garantías ciudadanas disminuidas	
a. Protocolo de actuación de las fuerzas de seguridad en manifestaciones públicas.....	284
b. La intención de naturalizar la represión.....	286
c. La naturalización de la represión y la inacción del Estado en el mundo del trabajo.....	287
II. Represión y espionaje sobre la sociedad civil	
a. Espacio y orden capitalista.....	289
b. La desaparición del espacio público como estrategia del orden capitalista.....	290
III. De los lugares que potencian y promocionan derechos	
a. La necesidad de proteger lugares donde nacen derechos.....	291

b. La represión selectiva del Estado hacia los sujetos colectivos no reconocidos.....	293
IV. Noción de represión	
a. Sentido de la fuerza.....	294
b. El uso de la fuerza.....	294
V. Resistencia, espacio y derecho	
a. El nervio democrático.....	295
b. La lucha por el Derecho.....	295
c. Propuesta de solución.....	297
Anexo	
Protocolo de actuación de las fuerzas de seguridad del Estado en manifestaciones públicas.....	297

Parte Cuarta

Hacia la Paz Global

Capítulo VIII Democracia real como Eu-topía posible

Responsable: Rodolfo Capón Filas

I. Introducción.....	306
II. Instrumentos eutópicos.....	307
1. Reflexiones sobre la Ciudadanía.....	307
2. Respetar el socio-sistema.....	308
2.1. Activar la solidaridad.....	308
2.2. Activar la vigilancia.....	309
2.3. Activar la resistencia.....	309
2.4. Activar la prospectiva.....	310
3. Respetar el eco-sistema.....	310
III. Conclusión.....	311

Epílogo

Responsables: Rodolfo Capón Filas, Darío Cocetta,  
Norma Haydée Rozadas

I. Invitación a los lectores.....	318
II. Utopía y realidad.....	318

Anexos

Acuerdo de París (22.04.2016) sobre el Cambio Climático.....	319
Pacto Mundial para el Empleo (2009).....	348

Bibliografía.....	369
Índice Temático.....	379