

# CONSTITUCIÓN DE LA CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES EDICIÓN COMENTADA

Directora: Marcela I. Basterra

Editores: Enzo L. Pagani y Alejandro G. Fernández

Prólogo de Horacio D. Rosatti

## COAUTORES

Amaya	Fernández Valle	Moreno	Saba
Amor	Ferrazzuolo	Naveira de	Sabsay
Astarloa	Gauna	Casanova	Sacristán
Ayuso	Gil Domínguez	Nenci	Sagúés
Basterra	Gómez E.	Ocampo	Salvatelli
Béguelin	Gómez P.	Oliveto Lago	Scheibler
Berra	González Tucci	Otheguy	Schulman
Bianchi	Gozaíni	Pagani	Segón
Bosch	Heller	Palazzo	Spota
Converset	Ibarra	Pegoraro	Telías
Corti	Juan Lima	Peluffo	Thau
Corvalán	Lago	Perícola	Torre, de la
Dabove	Larrea	Petrella	Trionfetti
De Giovanni	Lázzaro	Presti	Vázquez
De Langhe	López Alfonsín	Recalde	Vítolo
De Stefano	Luques	Reynoso	Vivo
Díaz	Macchiavelli	Rinaldi	Wajntraub
Eljatib	Martínez	Rodríguez	
Fernández A.	Michielotto	Masdeu	
Fernández V.	Mólica Lourido	Rossi	

# ÍNDICE

## PRÓLOGO

Horacio Rosatti.....	17
----------------------	----

## PREÁMBULO

Enzo Luis Pagani, El Preámbulo de la Ley Fundamental porteña.....	25
-------------------------------------------------------------------	----

## TÍTULO PRELIMINAR - CAPÍTULO PRIMERO - PRINCIPIOS

Artículos 1, 2, 3, 4, 5, 6 y 7

Daniel Alberto Sabsay, Principios fundamentales para la interpretación, aplicación y cumplimiento de la Constitución porteña	31
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----

## CAPÍTULO SEGUNDO - LÍMITES Y RECURSOS

Artículos 8 y 9

Sergio D. A. Thau, Los límites territoriales y los recursos de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	41
--------------------------------------------------------------------------------------------------------	----

## LIBRO PRIMERO - DERECHOS, GARANTÍAS Y POLÍTICAS ESPECIALES

### INTRODUCCIÓN

Andrés Gil Domínguez, La Constitución de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires [1996-2016]; veinte años de derechos, garantías y políticas especiales.....	61
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----

## TÍTULO PRIMERO - DERECHOS Y GARANTÍAS

Artículo 10

Estela B. Sacristán, Derechos y garantías en la Constitución de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	79
---------------------------------------------------------------------------------------------------------	----

Artículo 11	
Roberto Saba, El principio de igualdad en la Constitución de la Ciudad de Buenos Aires.....	95
Artículo 12, inciso 1	
Pablo A. De Giovanni, El derecho a la identidad.....	117
Artículo 12, inciso 2	
Marcela I. Basterra, La libertad de expresión y el derecho de acceso a la información pública en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	125
Artículo 12, inciso 3	
Marcela I. Basterra, Derecho a la intimidad, privacidad y confidencialidad en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	141
Artículo 12, inciso 4	
Elisabeth I. Berra, La libertad de conciencia en la Constitución de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	157
Artículo 12, inciso 5	
Elisabeth I. Berra, La garantía de inviolabilidad de la propiedad privada en la Constitución de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	173
Artículo 12, inciso 6	
Marcela I. Basterra, El derecho fundamental de acceso a la Justicia en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	187
Artículo 13	
Aníbal Ibarra, Límites al poder coactivo del Estado.....	202
Artículo 14	
Oswaldo Alfredo Gozaíni, El amparo en la Constitución de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	214

Artículo 15	
Juan Sebastián De Stefano, El hábeas corpus en la Constitución de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	232
Artículo 16	
Oswaldo Alfredo Gozaíni, El hábeas data en la Constitución de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	238
TÍTULO SEGUNDO - POLÍTICAS ESPECIALES	
CAPÍTULO PRIMERO - DISPOSICIONES COMUNES	
Artículos 17, 18 y 19	
Víctor Rodolfo Trionfetti, Instrucciones para evitar el naufragio.....	263
CAPÍTULO SEGUNDO - SALUD	
Artículos 20, 21 y 22	
Alejandra Petrella, Derecho a la salud.....	273
CAPÍTULO TERCERO - EDUCACIÓN	
Artículos 23, 24 y 25	
Remisión: Introducción al Libro Primero, Artículo 11, Artículo 12 inciso 5.....	302
CAPÍTULO CUARTO - AMBIENTE	
Artículos 26, 27, 28, 29 y 30	
Marcelo López Alfonsín y Elisabeth I. Berra, La protección constitucional ambiental en la Ciudad es más estricta que la tutela federal.....	304
CAPÍTULO QUINTO - HÁBITAT	
Artículo 31	
Leandro Abel Martínez, El derecho a una vivienda digna.....	355

## CAPÍTULO SEXTO - CULTURA

### Artículo 32

<b>María Lorena González Tocci, Dimensiones de los derechos culturales de la Constitución porteña.....</b>	<b>366</b>
------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------

## CAPÍTULO SÉPTIMO - DEPORTE

### Artículo 33

<b>María Laura Peluffo, El derecho al deporte y las actividades físico-recreativas.....</b>	<b>372</b>
---------------------------------------------------------------------------------------------	------------

## CAPÍTULO OCTAVO - SEGURIDAD

### Artículos 34 y 35

<b>Marcela V. De Langhe, Fernando Bosch y José R. Béguelin, La seguridad pública.....</b>	<b>380</b>
-------------------------------------------------------------------------------------------	------------

## CAPÍTULO NOVENO - IGUALDAD ENTRE VARONES Y MUJERES

### Artículo 36

<b>Patricia Gómez, Igualdad real y acciones afirmativas. Acerca del artículo 36 de la Constitución de la CABA.....</b>	<b>401</b>
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------

### Artículo 37

<b>Mariano Fernández Valle, Los derechos sexuales y reproductivos.....</b>	<b>413</b>
----------------------------------------------------------------------------	------------

### Artículo 38

<b>Aluminé Moreno y Felicitas Rossi, Políticas públicas con perspectiva de género.....</b>	<b>429</b>
--------------------------------------------------------------------------------------------	------------

## CAPÍTULO DÉCIMO - NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES

### Artículo 39

<b>Nora Schulman y Ana Ayuso, Los derechos humanos de los niños, niñas y adolescentes en la Ciudad de Buenos Aires.....</b>	<b>443</b>
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------

## CAPÍTULO UNDÉCIMO - JUVENTUD

### Artículo 40

<b>Marcelo Juan Segón, Inserción política y social de la juventud.....</b>	<b>459</b>
----------------------------------------------------------------------------	------------

## CAPÍTULO DUODÉCIMO - PERSONAS MAYORES

### Artículo 41

<b>María Isolina Dabove, Derechos, libertades e igualdad en la vejez: un nuevo desafío de las acciones positivas.....</b>	<b>467</b>
---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------

## CAPÍTULO DECIMOTERCERO - PERSONAS CON NECESIDADES ESPECIALES

### Artículo 42

<b>Alfredo M. Vítolo, El programa constitucional de protección de los más necesitados.....</b>	<b>483</b>
------------------------------------------------------------------------------------------------	------------

## CAPÍTULO DECIMOCUARTO - TRABAJO Y SEGURIDAD SOCIAL

### Artículos 43, 44 y 45

<b>Darío Reynoso, El derecho del trabajo como un derecho fundamental.....</b>	<b>490</b>
-------------------------------------------------------------------------------	------------

## CAPÍTULO DECIMOQUINTO - CONSUMIDORES Y USUARIOS

### Artículo 46

<b>Javier Hernán Wajntraub, Los derechos de los consumidores y usuarios.....</b>	<b>532</b>
----------------------------------------------------------------------------------	------------

## CAPÍTULO DECIMOSEXTO - COMUNICACIÓN

### Artículo 47

<b>Fernando E. Juan Lima, Comunicación.....</b>	<b>546</b>
-------------------------------------------------	------------

<b>CAPÍTULO DECIMOSÉPTIMO-ECONOMÍA, FINANZAS Y PRESUPUESTO</b>	
Artículos 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54 y 55	
Vanina V. Fernández y Gustavo J. Naveira de Casanova,	
Las potestades de regulación económica, financiera y crediticia de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	554
<b>CAPÍTULO DECIMOCTAVO - FUNCIÓN PÚBLICA</b>	
Artículos 56 y 57	
Juan Gustavo Corvalán, Comentario a los artículos 56 y 57 de la Constitución de la Ciudad.....	664
<b>CAPÍTULO DECIMONOVENO - CIENCIA Y TECNOLOGÍA</b>	
Artículo 58	
María Cecilia Recalde, Investigación científica e innovación tecnológica.....	681
<b>CAPÍTULO VIGÉSIMO - TURISMO</b>	
Artículo 59	
María Laura Peluffo, El derecho al turismo como un derecho económico, social y cultural.....	698
<b>LIBRO SEGUNDO – GOBIERNO DE LA CIUDAD</b>	
<b>INTRODUCCIÓN</b>	
Eugenio Luis Palazzo, El Gobierno de la Ciudad.....	707
<b>TÍTULO PRIMERO – REFORMA CONSTITUCIONAL</b>	
Artículo 60	
Cecilia María de la Torre, El poder constituyente reformador y el artículo 60 de la Constitución de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	716

<b>TÍTULO SEGUNDO – DERECHOS POLÍTICOS Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA</b>	
Artículo 61	
Gustavo A. Vivo, Los partidos políticos.....	735
Artículo 62	
Jorge Alejandro Amaya, Los derechos políticos.....	749
Artículo 63	
Jorge Alejandro Amaya, Audiencias públicas.....	760
Artículo 64	
Jorge Alejandro Amaya, Iniciativa popular.....	771
Artículo 65	
Vanessa Ferrazzuolo, Democracia participativa Referéndum obligatorio y vinculante.....	778
Artículo 66	
Vanessa Ferrazzuolo, Consulta popular no vinculante.....	787
Artículo 67	
Vanessa Ferrazzuolo, Revocatoria popular.....	795
<b>TÍTULO TERCERO – PODER LEGISLATIVO</b>	
<b>INTRODUCCIÓN</b>	
Martín Ocampo, La Legislatura local. Un repaso por sus atribuciones fuertes, el fortalecimiento democrático y su mayor legitimidad política.....	804
<b>CAPÍTULO PRIMERO – ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO</b>	
Artículos 68 y 69	
María Alejandra Perícola, Composición y sistema electoral del Poder Legislativo de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	818

Artículos 70, 71, 72, 73, 74, 75, 76, 77, 78 y 79	
Daniel Agustín Presti, Comentario a los artículos 70 a 79 de la Constitución de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.....	839
<b>CAPÍTULO SEGUNDO – ATRIBUCIONES</b>	
Artículos 80, 81, 82, 83 y 84	
Daniel Rodríguez Masdeu y María Gracia Nenci, La Constitución analizada desde el aporte del legislador.....	849
<b>CAPÍTULO TERCERO – SANCIÓN DE LAS LEYES</b>	
Artículos 85, 86, 87 y 88	
Luciano Leandro H. Rinaldi, El procedimiento general para la sanción de leyes en la Ciudad de Buenos Aires.....	936
Artículos 89 y 90	
Lidia Ester Lago, Democracia participativa. El procedimiento de doble lectura.....	947
Artículo 91	
Martín M. Conversat, Los decretos de necesidad y urgencia y su procedimiento legislativo.....	964
<b>CAPÍTULO CUARTO – JUICIO POLÍTICO</b>	
Artículos 92, 93 y 94	
Mariano Heller y Mara Pegoraro, El juicio político: definición general, naturaleza jurídica y antecedentes.....	975
<b>TÍTULO CUARTO – PODER EJECUTIVO</b>	
<b>INTRODUCCIÓN</b>	
Alberto B. Bianchi, El Jefe de Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires ¿un Poder Ejecutivo fuerte o débil?.....	987

<b>CAPÍTULO PRIMERO – TITULARIDAD</b>	
Artículos 95, 96 y 97	
Alejandra Lázzaro, Poder Ejecutivo.....	1023
Artículos 98 y 99	
Elena I. Gómez, Mandato del Jefe o Jefa de Gobierno y Vicejefe o Vicejefa de Gobierno, duración, reelección, incompatibilidades, inmunidades, revocatoria y acefalía.....	1038
<b>CAPÍTULO SEGUNDO – GABINETE</b>	
Artículos 100 y 101	
María de las Nieves Macchiavelli, El gabinete de ministros y su responsabilidad.....	1048
<b>CAPÍTULO TERCERO – ATRIBUCIONES Y DEBERES</b>	
Artículo 102	
Estela B. Sacristán, El Poder Ejecutivo: una mirada liminar.....	1060
Artículo 103	
María Ximena Luques, La regulación de los decretos de necesidad y urgencia y los controles institucionales.....	1072
Artículo 104	
Estela B. Sacristán, Atribuciones y facultades del Poder Ejecutivo....	1082
Artículo 105	
Estela B. Sacristán, Deberes del Poder Ejecutivo.....	1104
<b>TÍTULO QUINTO – PODER JUDICIAL</b>	
<b>INTRODUCCIÓN</b>	
Marcelo Pablo Vázquez, El Poder Judicial como medida de la autonomía.....	1116

## CAPÍTULO PRIMERO – DISPOSICIONES GENERALES

Artículos 106 y 107

**Cecilia Mólca Lourido**, Organización y competencia del Poder Judicial de la Ciudad..... 1129

Artículos 108, 109 y 110

**María Sofía Sagüés**, La independencia del Poder Judicial de la Ciudad de Buenos Aires: un delicado balance entre garantías clásicas e innovadoras..... 1165

## CAPÍTULO SEGUNDO – TRIBUNAL SUPERIOR DE JUSTICIA

Artículos 111, 112, 113 y 114

**Mariana Díaz**, El Tribunal Superior de Justicia y el control de constitucionalidad mixto..... 1183

## CAPÍTULO TERCERO – CONSEJO DE LA MAGISTRATURA

Artículos 115, 116 y 117

**Juan Octavio Gauna**, El Consejo de la Magistratura de la Ciudad de Buenos Aires..... 1205

## CAPÍTULO CUARTO – TRIBUNALES DE LA CIUDAD

Artículos 118, 119 y 120

**María Soledad Larrea**, Dime qué jueces tienes y te diré qué Estado de Derecho hay..... 1228

## CAPÍTULO QUINTO – JURADO DE ENJUICIAMIENTO

Artículos 121, 122 y 123

**Alberto Spota**, Jurado de Enjuiciamiento: función e integración, causales y procedimiento de remoción..... 1243

## CAPÍTULO SEXTO – MINISTERIO PÚBLICO

Artículos 124, 125 y 126

**Horacio G. Corti**, **Axel O. Eljatib** y **Javier J. Telías**, El Ministerio Público de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires: independencia, organización y funciones en el sistema actual..... 1251

## TÍTULO SEXTO – COMUNAS

Artículos 127, 128, 129, 130 y 131

**Ana Salvatelli** y **Guillermo Scheibler**, Las comunas: el desafío pendiente de una descentralización participativa..... 1267

## TÍTULO SÉPTIMO – ÓRGANOS DE CONTROL

### CAPÍTULO PRIMERO – DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 132

**Paula Oliveto Lago**, Reflexiones sobre el control integral e integrado en la Constitución de la Ciudad de Buenos Aires..... 1333

### CAPÍTULO SEGUNDO – SINDICATURA GENERAL

Artículo 133

**Osvaldo Otheguy**, El sistema de control interno de la Ciudad de Buenos Aires..... 1343

### CAPÍTULO TERCERO – PROCURACIÓN GENERAL

Artículo 134

**Gabriel María Astarloa**, El control a través de la gestión eficaz y el asesoramiento oportuno..... 1359

### CAPÍTULO CUARTO – AUDITORÍA GENERAL

Artículos 135 y 136

**Alejandro G. Fernández**, Una mirada externa como garantía de control..... 1375

### CAPÍTULO QUINTO – DEFENSORÍA DEL PUEBLO

Artículo 137

**Alejandro Amor**, La Defensoría del Pueblo..... 1385

**CAPÍTULO SEXTO – ENTE ÚNICO REGULADOR DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS**

**Artículos 138 y 139**

**Paola Vanessa Michielotto, El Ente Único Regulador de los Servicios Públicos de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires..... 1398**

**CLÁUSULA DEROGATORIA**

**Artículo 140..... 1406**

**CLÁUSULAS TRANSITORIAS..... 1406**

**SOBRE LOS AUTORES Y LAS AUTORAS..... 1413**