

2  
*Donación*  
*Dr. Enrique Petracchi*

MIGUEL MONTORO PUERTO

**REGIMEN DISCIPLINARIO**  
**EN LA**  
**LEY DE FUNCIONARIOS CIVILES**  
**DEL ESTADO**

MADRID  
1 9 6 5

INTRODUCCION .....	7
I. CONCEPTO DE FALTA DISCIPLINARIA .....	13
A) PLANTEAMIENTO DE LA CUESTION .....	15
B) CONCEPTO DOCTRINAL .....	15
1. La infracción disciplinaria .....	15
2. Distinciones .....	15
3. La falta disciplinaria. Su concepto .....	18
C) DERECHO COMPARADO .....	22
1. Estatuto francés .....	22
2. Estatuto belga .....	23
3. Estatuto italiano .....	23
4. Estatuto alemán .....	25
D) LA LEY DE FUNCIONARIOS CIVILES .....	26
II. EL SUJETO DE LA FALTA DISCIPLINARIA .....	29
A) EL FUNCIONARIO EN ACTIVO .....	32
B) EL EX FUNCIONARIO .....	39
C) SITUACIONES DE LOS FUNCIONARIOS .....	43
1. Excedentes .....	43
a) Excedencia especial .....	44
b) Excedencia forzosa .....	44
c) Excedencia voluntaria .....	45
2. Supernumerarios .....	45
3. Suspensos .....	48
D) EL FUNCIONARIO DE HECHO .....	49
E) LA PARTICIPACION .....	53
1. Concepto .....	53
2. Derecho positivo .....	54
3. Distintos supuestos .....	55
a) Responsabilidad de los jefes .....	57
b) Responsabilidad de los encubridores .....	58
c) Responsabilidad de los inductores .....	61

	<i>Páginas</i>
<b>F) LA CULPABILIDAD :</b>	
1. Concepto .....	63
2. Derecho positivo .....	64
a) El reglamento de 1918 .....	64
b) El reglamento de funcionarios de administración local .....	65
c) Ley de Funcionarios de 7 de febrero de 1964 .....	70
d) Derecho comparado .....	74
<b>III. DETERMINACION Y CLASIFICACION DE LAS FALTAS :</b>	
<b>A) DETERMINACIÓN DE LAS FALTAS DISCIPLINARIAS .....</b>	<b>79</b>
1. Orientación doctrinal .....	80
2. Algunos textos de Derecho positivo .....	85
a) Derecho positivo español .....	85
b) Derecho comparado .....	90
3. Posición jurisprudencial .....	92
<b>B) CLASIFICACIÓN DE LAS FALTAS DISCIPLINARIAS :</b>	
1. Criterios seguidos .....	95
2. Derecho comparado .....	97
3. Derecho positivo español .....	99
a) El reglamento de 1918 .....	99
b) El reglamento de funcionarios de Administración local .....	99
c) Ley de funcionarios civiles .....	102
<b>IV. SANCIONES DISCIPLINARIAS :</b>	
<b>I) Consideraciones generales</b>	
1. Planteamiento de la cuestión .....	107
2. Carácter administrativo de las sanciones disciplinarias .....	108
3. Concepto .....	111
<b>II) Determinaciones y clasificación de las sanciones disciplinarias</b>	
<b>A) DETERMINACIÓN .....</b>	<b>112</b>
1. Posiciones doctrinales .....	113
a) Aplicación del principio «NULLUM» .....	113
b) Inaplicación del principio .....	115
c) Aplicación flexible .....	115
2. Derecho comparado .....	116
3. Derecho positivo español .....	117
a) Reglamento de 1918 .....	118
b) Reglamento de funcionarios de la Administración local .....	118
c) Ley de funcionarios .....	119

	<i>Páginas</i>
<b>B) CLASIFICACIÓN DE LAS SANCIONES DISCIPLINARIAS :</b>	
1. Criterios de clasificación .....	121
a) Por la gravedad de la sanción .....	121
b) Por la naturaleza de la sanción .....	121
c) Por el órgano sancionador .....	123
2. Regulación en Derecho positivo .....	123
a) Mención del Derecho comparado .....	123
b) Derecho positivo español .....	124
<b>V. PROCEDIMIENTO DISCIPLINARIO :</b>	
1. Consideraciones generales .....	129
a) El procedimiento en general .....	129
b) El procedimiento administrativo .....	130
c) El procedimiento sancionador de la Administración .....	132
d) El procedimiento disciplinario. Concepto. .....	133
2. Fuentes legales .....	133
<b>I) Sujeto del procedimiento disciplinario</b>	
<b>A) EL SUJETO ACTIVO .....</b>	<b>135</b>
<b>B) EL SUJETO PASIVO .....</b>	<b>136</b>
1. El funcionario .....	136
2. Capacidad procesal .....	136
3. Supuestos especiales .....	138
4. La intervención en el procedimiento .....	140
<b>II) Fases del procedimiento</b>	
1. Su determinación .....	141
2. Criterio a seguir .....	142
<b>A) FASE DE INICIACIÓN .....</b>	<b>143</b>
a) Información reservada .....	144
b) Forma de incoación .....	145
1. Quién puede acordar la incoación .....	146
2. Acuerdo de incoación .....	149
3. Adopción de medidas provisionales .....	150
<b>B) FASE DE INSTRUCCIÓN .....</b>	<b>151</b>
1. Características .....	151
2. Períodos .....	152
a) Período probatorio .....	152
b) Período acusatorio .....	155
c) Propuesta de resolución .....	160
d) Audiencia del interesado .....	166
e) Remisión de actuaciones .....	170
<b>C) FASE DE RESOLUCIÓN .....</b>	<b>171</b>
1. Órgano competente .....	173
2. Contenido y forma de la resolución .....	174

3.	Naturaleza del acto de terminación del procedimiento sancionador .....	175
4.	Notificación de la resolución .....	176
5.	Efecto de la resolución .....	177
<b>VI. PRESCRIPCIÓN DE FALTAS :</b>		
A)	CONCEPTO DE LA PRESCRIPCIÓN .....	181
B)	DISTINTAS MANIFESTACIONES .....	182
C)	PRESCRIPCIÓN ADMINISTRATIVA .....	183
1.	Distintas posiciones doctrinales .....	183
2.	Derecho positivo español .....	184
3.	Plazos de prescripción .....	186
4.	Prescripción de faltas y sanciones .....	186
5.	Comienzo de la prescripción .....	187
6.	Conclusiones .....	190