

*Donación  
Dr. Enrique Petracchi*

# Administración pública

**LA FUNCIÓN ADMINISTRATIVA, LOS SISTEMAS  
DE ORGANIZACIÓN Y OTROS ASPECTOS**

**Dwight Waldo**

**Departamento de Ciencias Políticas  
University of California, Berkeley**



**Editorial F. Trillas, S. A.  
México, D. F., 1967**

# INDICE GENERAL

## Primera parte: Significado y método de la administración pública 11

- 1 El papel de la administración en la sociedad moderna 13  
La explosión en Centralia núm. 5: Desastre en una mina que nadie pudo evitar — John Bartlow Martin 14  
La administración como una de las bellas artes — Ordway Tead 38  
La sociedad norteamericana y la administración pública — John M. Gaus 43
- 2 La materia de la burocracia 52  
Burocracia — H. J. Laski 53  
Burocracia — Max Weber 58  
El tipo monocrático de administración burocrática — Max Weber 64
- 3 ¿En que se diferencian la administración pública y la privada? 68  
Administración burocrática — Ludwig von Mises 69  
El gobierno es diferente — Paul H. Appleby 75
- 4 El estudio de la administración pública 83  
Estudio de la administración — Woodrow Wilson 84  
Filosofía, ciencia y arte de la administración pública — Charles Austin Beard 97

## Segunda parte: Organización 103

- 5 Teoría de la organización: el género 105  
Los principios de la organización — James D. Mooney 107  
La jerarquía y los consagrados — Earl Latham 130
- 6 Teoría de la administración: algunas variedades 141  
Consideraciones que entran en la construcción de un departamento — Schuyler C. Wallace 143

- El problema de las comisiones reguladoras independientes -  
Robert E. Cushman 166
- Teoría de la corporación del gobierno autónomo:  
estudio crítico - Harold Seidman 186
- 7 Niveles y relaciones recíprocas 198
- El problema de la descentralización - David B. Truman 200
- Relaciones entre Washington y el interior -  
Donald C. Stone 209
- Tercera parte: Personal 221**
- 8 Valores en conflicto y tendencias emergentes 223
- En defensa del patronazgo - William Turn 225
- ¿Es necesario el patronazgo? - Betsy Knapp 230
- Volvamos al sistema de los despojos - John Fischer 237
- El servicio público del futuro - Leonard D. White 245
- Discusión sobre la "lealtad" - William Seal Carpenter 252
- Un escándalo en Utopía - Herbert Emmerich 255
- 9 Enseñanza y reclutamiento 265
- ¿Nos prepararemos para administración pública? "Imposible" -  
Robert M. Hutchins 266
- "Las escuelas pueden hacer mucho" -  
William E. Mosher 269
- ¿Existe una clase administrativa norteamericana? -  
Rowland Egger 273
- Reclutamiento de aspirantes a ingresar en el servicio público:  
el problema y su solución - J. Donald Kingsley 287
- 10 Clasificación 296
- Aspectos básicos de la posición-clasificación -  
Ismar Baruch 297
- Clasificación: principios y métodos - Lucius Wilmerding, Jr. 303
- 11 Organización para la administración del personal 311
- Administración del personal en el servicio federal -  
Floyd W. Reeves y Paul T. David 313
- Papel cambiante de la comisión del servicio civil de los  
Estados Unidos - John McDiarmid 316

**Cuarta parte: Presupuestos 331**

- 12 Progresos de la "idea presupuesto" 333
- Necesidad de un presupuesto nacional: mensaje del  
presidente - William Howard Taft 335
- Desarrollo de la idea de presupuesto en los Estados  
Unidos - De Annals 344
- 13 Desenvolvimiento de la teoría presupuestaria 353
- Planeamiento financiero general por medio del negociado  
de presupuestos - Arthur N. Holcombe 355
- El presupuesto como un instrumento de fiscalización  
legislativa y dirección ejecutiva - Harold D. Smith 357
- Reforma del presupuesto - Comisión Hoover 368

**Quinta parte: Dirección administrativa 379**

- 14 El jefe ejecutivo 381
- Ser un ejecutivo - Lent D. Upson 382
- Notas sobre el jefe ejecutivo del gobierno, su papel  
y sus métodos - Donald C. Stone 392
- 15 Dirección y administración departamental 409
- Objetivo y organización de la dirección y administración  
departamental - John D. Millett 410
- Organización alrededor del jefe de un gran departamento  
federal - Paul H. Appleby 415
- 16 Moral y jefatura o dirección 426
- El retroceso hacia la salubridad - F. J. Roethlisberger 427
- La evolución de la moderna condición del jefe -  
T. N. Whitehead 440
- 17 Planeamiento 449
- Planeamiento gubernamental - Sir Henry N. Bunbury 450
- La investigación y el planeamiento como funciones  
de la administración y la dirección  
administrativa - H. S. Person 455

<b>Sexta parte: Eficiencia y responsabilidad</b>	<b>467</b>
18 Indole y medición de la eficiencia	469
El criterio de eficiencia – Herbert A. Simon	472
Niveles de medición de la eficiencia – Harvey Pinney	483
La relatividad de la eficiencia – Paul H. Appleby	489
19 Responsabilidad administrativa en una democracia	496
La responsabilidad de la administración pública – John M. Gaus	497
Medición de la responsabilidad administrativa – Arthur A. Maass y Laurence I. Radway	506
Índice alfabético	523