

LAUREANO LÓPEZ, RODÓ
DOCTOR EN DERECHO

EL COADYUVANTE

EN LO

CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVO

CON UN PRÓLOGO DE
JALME GUASP

LETRADO DEL CONSEJO DE ESTADO Y CATEDRÁTICO DE DERECHO PROCESAL



REVISTA DE DERECHO PRIVADO
MADRID

INDICE

PÁGS.

Prólogo	1
---------------	---

I. INTRODUCCION

DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO

Importancia de la terminología en relación con el coadyuvante	13
Estudios realizados acerca del coadyuvante	19
Sistematiza	22

II. ELEMENTOS SUBJETIVOS DEL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

1.—NOTAS GENERALES

El proceso contencioso administrativo.—Distintas modalidades	29
El recurso contra lo central	30

RECURSOS EN MATERIA DE ADMINISTRACIÓN LOCAL:

a) El régimen del Estatuto y el de la ley Municipal de 1935	31
b) El Estatuto provincial	33

2.—DETERMINACIÓN DE LOS ELEMENTOS SUBJETIVOS

Prenotandos procesales: La pretensión, los sujetos postulantes y el órgano decisorio. El coadyuvante	34
«Recurso» de plena jurisdicción.—Sus clases	38

RECURSO DE PLENA JURISDICCIÓN ENTABLADO POR UN PARTICULAR:	
a) Demandante	40
b) Demandado	40
El fiscal.—Examen crítico.—Carácter de su actuación.— Determinación de la Administración demandada	44
EL COADYUVANTE.—Distintos tipos	
Distinto régimen para el coadyuvante en lo central y en lo municipal	54
Estudio especial de la intervención del Ayuntamiento	54
EL PROCESO ENTRE ENTIDADES ADMINISTRATIVAS	
RECURSO POR LESIVIDAD:	
a) DEMANDANTE	66
Abstención del fiscal según la circular del 12 de enero de 1940	68
Necesidad de la declaración de lesividad	71
¿Existe recurso por lesividad en lo central?	72
¿Se puede coadyuvar a la Administración demandante?	73
PARTE DEMANDADA	
No puede demandarse a los funcionarios que tomaron acuerdo ni al fiscal	77
Los «interesados» en la resolución impugnada	78
RECURSO DE ANULACION	
a) DEMANDANTE	84
b) PARTE DEMANDADA	85
El «recurso» objetivo y el coadyuvante	87
	88

III. ESTUDIO ESPECIAL DEL COADYUVANTE

1. CONCEPTO.—Origen jurisprudencial de la institución	96
El coadyuvante en el régimen anterior al actual	96
El proyecto de ley de 1881	101
Legislación vigente	102
La doctrina de la jurisprudencia	103
Conceptuación por parte de los autores	104
Definición de los dos tipos que presenta la figura	106

2. NATURALEZA JURÍDICA	108
Partes principales y accesorias	109
Naturaleza de la «parte coadyuvante» según la jurisprudencia	111
Naturaleza de la acción ejercitada	116
Litiscónsorcio.—Sus clases	120
Intervención: Distintas modalidades	124
3. FUNDAMENTO	131
«Ex iure condito» y «ex iure condendo»	131
Justificación histórica	132
Examen crítico	134
4. PRESUPUESTOS	136
PRESUPUESTOS SUBJETIVOS:	
1.º CAPACIDAD	137
¿Es necesario el informe técnico para que los Ayuntamientos puedan actuar como coadyuvantes?	138
2.º LEGITIMACION	139
La exigencia de un interés	140
Determinación del interés. Falta de un criterio legal o jurisprudencial	141
Opiniones doctrinales acerca de la naturaleza del interés	143
La legitimación debe fundarse en los efectos del proceso: cosa juzgada o perjuicio jurídico o de hecho	148
¿Se requiere para coadyuvar haber sido parte en el expediente gubernativo?	153
POSTULACION	154
Necesidad de dirección única cuando hay varios coadyuvantes	154
b) PRESUPUESTOS OBJETIVOS	157
LA PRETENSION DEL INTERVENTOR.—Sus elementos	157
Relación con la pretensión de la parte coadyuvada	159
Carácter declarativo	160
La declaración previa de lesividad	161
c) PRESUPUESTOS RELATIVOS A LA ACTIVIDAD PROCESAL	161
El lugar	162
La forma	162

ÍNDICE

	PÁGS.
El tiempo	163
Irrelevancia del momento en que se interviene	163
5. CONTENIDO	163
ACTOS DE INICIACION	163
ACTOS DE DESARROLLO	170
1.º ACTOS DE INSTRUCCION	171
a) ALEGACIONES .—Escrito de comparecencia. Admisión del coadyuvante	171
Litispendencia	173
Rebelía	174
Recusación	175
Oposición a la pretensión	177
Contestación a la demanda	178
Alegaciones en el acto de la vista	179
b) LAS PRUEBAS	180
Sujeto	180
Objeto	180
Forma	181
a) Proposición de prueba	181
b) Práctica de la prueba	182
Medios de prueba	182
a) Prueba de confesión en juicio; especialidad para cada modalidad del coadyuvante	182
b) Documentos; presentación e impugnación	184
c) Peritos	185
d) Inspección ocular	186
e) Testigos	186
¿Puede ser testigo el interventor adhesivo?	187
Efectos	187
2.º DE ORDENACION	188
a) De impulso	188
b) De dirección	188
c) De formación	191
3.º ACTOS DE TERMINACION	191
a) Actos de decisión	191
El contenido de la decisión según exista intervención adhesiva o litisconsorcial	192
b) Actos de extinción	194
Particular estudio del allanamiento del fiscal	194

ÍNDICE

XV
PÁGS.

Casos en que puede producirse:	
Régimen de la ley de lo Contencioso.—Circular de 15 de octubre de 1905	194
Innovación del Estatuto Municipal	195
La ley de 31 de octubre de 1935.—Aclaraciones de la circular del 12 de enero de 1940	196
Efectos del allanamiento. ¿Extingue el proceso?	198
Jurisprudencia contradictoria	199
Otros criterios	202
Apelación	205
Efectos	210
A) Efectos materiales	210
B) Efectos procesales	211
Cosa juzgada	211
Costas	212
IV. CONCLUSIONES	219
Obras citadas	223