

*Donación*  
*Dr. Enrique Petracchi*

JOSE R. DROMI

**ACTO ADMINISTRATIVO**  
ejecución, suspensión y recursos



**EDICIONES MACCHI**

SOCIEDAD ANONIMA  
CORDOBA 2015 - BUENOS AIRES

## INDICE

<i>Prólogo</i> .....	XV
----------------------	----

### CAPÍTULO I

#### *El acto administrativo como manifestación de poder*

I. El Poder: autoridad y libertad .....	3
II. Manifestaciones del Poder: los actos del Poder .....	4
III. La conciliación entre la prerrogativa y la garantía en el derecho administrativo contemporáneo .....	9
VI. La suspensión del acto administrativo y las garantías del administrado .....	12

### CAPÍTULO II

#### *Ejecutividad, ejecutoriedad y ejecución*

I. Terminología .....	17
II. Ejecutividad: .....	18
1. Exigibilidad u obligatoriedad del acto administrativo .....	18
2. Propiedad esencial de todo acto .....	20
3. Ejecutividad y ejecutoriedad .....	21
III. Ejecutoriedad: .....	22
1. Ejecución espontánea y ejecución coactiva .....	22
2. Facultades de coerción otorgadas por el ordenamiento jurídico .....	24
3. La ejecutoriedad presupone la ejecutividad o exigibilidad del acto .....	26
IV. Ejecución .....	29

V. Síntesis esquemática .....	30
VI. Decisión ejecutoria .....	32

### CAPÍTULO III

#### *Ejecutoriedad*

I. ¿Carácter esencial o contingente del acto administrativo? .....	37
II. Fundamentos: .....	40
1. Razones políticas .....	40
2. Razones jurídicas (presunción de legitimidad): .....	42
a) Concepto y régimen legal .....	42
b) Reseña jurisprudencial .....	44
III. La facultad del órgano ejecutivo para proceder a la ejecución coactiva de las decisiones estatales, no tiene arraigo o fundamento constitucional .....	47
IV. Presupuestos: .....	49
1. Elementos o requisitos del acto administrativo .....	49
2. Vicios .....	51
3. Eficacia del acto: notificación .....	53
V. Especies: .....	57
1. Ejecutoriedad judicial o indirecta (propia o mediata) .....	57
2. Ejecutoriedad administrativa o directa (impropia o inmediata) .....	58

### CAPÍTULO IV

#### *Ejecutoriedad (continuación)*

I. Medios jurídicos de la ejecutoriedad .....	63
1. Coerción directa .....	64
2. Coerción indirecta .....	67
3. Ejecución subsidiaria .....	69
II. La juridicidad de la actividad administrativa. El derecho positivo y la ejecutoriedad .....	76

III. Actos administrativos ejecutorios y no ejecutorios (declarativos, conformadores, certificatorios y registrales) .....	79
IV. Estado de necesidad y ejecutoriedad impropia .....	80

### CAPÍTULO V

#### *Suspensión de la ejecución*

I. La inexecución del acto como protección administrativa y garantía para los administrados .....	85
II. Clases de suspensión: administrativa, judicial y legislativa .....	88
III. Sistemas legislativos: .....	89
1. Suspensión por mandato expreso y concreto de la ley .....	89
2. Suspensión por mandato tácito y genérico de la ley .....	90
3. Suspensión en caso de ausencia de norma legal .....	91
4. Suspensión por decisión judicial ante ley inconstitucional .....	92
IV. Criterios de suspensión: .....	96
1. Razones de interés público .....	97
2. Criterio del daño .....	97
3. Ilegalidad manifiesta .....	99

### CAPÍTULO VI

#### *Suspensión por decisión administrativa*

##### *Recursos administrativos*

I. Protección administrativa: .....	105
1. Control administrativo de oficio .....	106
2. Control administrativo por impulso particular: .....	108
a) Recursos administrativos .....	108
b) Reclamaciones .....	108
c) Denuncias .....	108
II. Requisitos del recurso .....	109
III. Procedimiento .....	110
IV. Efectos de los recursos .....	111

V. Efecto devolutivo del recurso. Teoría de la no suspensión . . . .	112
1. Fundamentos: ejecutoriedad y presunción de legitimidad ..	112
2. Crítica . . . . .	115
VI. Efecto suspensión del recurso. Teoría de la suspensión: . . . .	117
1. Fundamento: control administrativo. Analogía jurídica, práctica administrativa . . . . .	117
VII. Suspensión de la ejecución y estabilidad del acto administrativo	123
VIII. La ejecutoriedad en materia tributaria: la regla "solve et repete". Los recursos en nuestro procedimiento impositivo . . . . .	129
IX. Derecho positivo . . . . .	131
1. Legislación nacional . . . . .	131
2. Legislación provincial . . . . .	132

## CAPÍTULO VII

### *Suspensión por decisión judicial*

I. Protección judicial. Proceso administrativo. Materia procesal. Acciones procesales administrativas . . . . .	139
II. Alcance de la suspensión . . . . .	143
III. Naturaleza jurisdiccional de la decisión . . . . .	145
IV. Oportunidad procesal . . . . .	147
V. Presupuestos y condiciones de la suspensión: . . . . .	148
1. Daño irreparable e ilegalidad manifiesta . . . . .	150
2. Garantía o contracautela del solicitante . . . . .	152
VI. Revocación de la decisión de suspensión . . . . .	153
VII. Control jurisdiccional de constitucionalidad. Remedios procesales. La declaración de inconstitucionalidad y la suspensión del acto administrativo . . . . .	154
VIII. Suspensión de la ejecución y de la acción de amparo . . . . .	155
IX. Prohibición de innovar contra el Estado . . . . .	159
X. Interdictos contra el Estado . . . . .	162
XI. Responsabilidad por suspensión de ejecución de los actos administrativos. . . . .	167
XII. Derecho positivo: . . . . .	169

1. Legislación nacional . . . . .	169
2. Legislación provincial . . . . .	170

## CAPÍTULO VIII

### *Suspensión por decisión legislativa*

I. Modificación de la ley . . . . .	183
II. Amnistía . . . . .	184
<i>Índice bibliográfico</i> . . . . .	185
<i>Índice de autores citados</i> . . . . .	191