

Donación
Dr. Enrique Petracchi

JOSE R. DROMI

ACTO ADMINISTRATIVO

ejecución, suspensión y recursos



EDICIONES MACCHI

SOCIEDAD ANONIMA
CORDOBA 2015 - BUENOS AIRES

INDICE

| | |
|----------------------|----|
| <i>Prólogo</i> | XV |
|----------------------|----|

CAPÍTULO I

El acto administrativo como manifestación de poder

| | |
|---|----|
| I. El Poder: autoridad y libertad | 3 |
| II. Manifestaciones del Poder: los actos del Poder | 4 |
| III. La conciliación entre la prerrogativa y la garantía en el derecho administrativo contemporáneo | 9 |
| VI. La suspensión del acto administrativo y las garantías del administrado | 12 |

CAPÍTULO II

Ejecutividad, ejecutoriedad y ejecución

| | |
|---|----|
| I. Terminología | 17 |
| II. Ejecutividad: | 18 |
| 1. Exigibilidad u obligatoriedad del acto administrativo | 18 |
| 2. Propiedad esencial de todo acto | 20 |
| 3. Ejecutividad y ejecutoriedad | 21 |
| III. Ejecutoriedad: | 22 |
| 1. Ejecución espontánea y ejecución coactiva | 22 |
| 2. Facultades de coerción otorgadas por el ordenamiento jurídico | 24 |
| 3. La ejecutoriedad presupone la ejecutividad o exigibilidad del acto | 26 |
| IV. Ejecución | 29 |

| | |
|-------------------------------|----|
| V. Síntesis esquemática | 30 |
| VI. Decisión ejecutoria | 32 |

CAPÍTULO III

Ejecutoriedad

| | |
|---|----|
| I. ¿Carácter esencial o contingente del acto administrativo? | 37 |
| II. Fundamentos: | 40 |
| 1. Razones políticas | 40 |
| 2. Razones jurídicas (presunción de legitimidad): | 42 |
| a) Concepto y régimen legal | 42 |
| b) Reseña jurisprudencial | 44 |
| III. La facultad del órgano ejecutivo para proceder a la ejecución coactiva de las decisiones estatales, no tiene arraigo o fundamento constitucional | 47 |
| IV. Presupuestos: | 49 |
| 1. Elementos o requisitos del acto administrativo | 49 |
| 2. Vicios | 51 |
| 3. Eficacia del acto: notificación | 53 |
| V. Especies: | 57 |
| 1. Ejecutoriedad judicial o indirecta (propia o mediata) | 57 |
| 2. Ejecutoriedad administrativa o directa (impropia o inmediata) | 58 |

CAPÍTULO IV

Ejecutoriedad (continuación)

| | |
|---|----|
| I. Medios jurídicos de la ejecutoriedad | 63 |
| 1. Coerción directa | 64 |
| 2. Coerción indirecta | 67 |
| 3. Ejecución subsidiaria | 69 |
| II. La juridicidad de la actividad administrativa. El derecho positivo y la ejecutoriedad | 76 |

| | |
|--|----|
| III. Actos administrativos ejecutorios y no ejecutorios (declarativos, conformadores, certificatorios y registrales) | 79 |
| IV. Estado de necesidad y ejecutoriedad impropia | 80 |

CAPÍTULO V

Suspensión de la ejecución

| | |
|---|----|
| I. La inexecución del acto como protección administrativa y garantía para los administrados | 85 |
| II. Clases de suspensión: administrativa, judicial y legislativa | 88 |
| III. Sistemas legislativos: | 89 |
| 1. Suspensión por mandato expreso y concreto de la ley | 89 |
| 2. Suspensión por mandato tácito y genérico de la ley | 90 |
| 3. Suspensión en caso de ausencia de norma legal | 91 |
| 4. Suspensión por decisión judicial ante ley inconstitucional | 92 |
| IV. Criterios de suspensión: | 96 |
| 1. Razones de interés público | 97 |
| 2. Criterio del daño | 97 |
| 3. Ilegalidad manifiesta | 99 |

CAPÍTULO VI

Suspensión por decisión administrativa

Recursos administrativos

| | |
|---|-----|
| I. Protección administrativa: | 105 |
| 1. Control administrativo de oficio | 106 |
| 2. Control administrativo por impulso particular: | 108 |
| a) Recursos administrativos | 108 |
| b) Reclamaciones | 108 |
| c) Denuncias | 108 |
| II. Requisitos del recurso | 109 |
| III. Procedimiento | 110 |
| IV. Efectos de los recursos | 111 |

| | |
|--|-----|
| V. Efecto devolutivo del recurso. Teoría de la no suspensión | 112 |
| 1. Fundamentos: ejecutoriedad y presunción de legitimidad .. | 112 |
| 2. Crítica | 115 |
| VI. Efecto suspensión del recurso. Teoría de la suspensión: | 117 |
| 1. Fundamento: control administrativo. Analogía jurídica, práctica administrativa | 117 |
| VII. Suspensión de la ejecución y estabilidad del acto administrativo | 123 |
| VIII. La ejecutoriedad en materia tributaria: la regla "solve et repete". Los recursos en nuestro procedimiento impositivo | 129 |
| IX. Derecho positivo | 131 |
| 1. Legislación nacional | 131 |
| 2. Legislación provincial | 132 |

CAPÍTULO VII

Suspensión por decisión judicial

| | |
|--|-----|
| I. Protección judicial. Proceso administrativo. Materia procesal. Acciones procesales administrativas | 139 |
| II. Alcance de la suspensión | 143 |
| III. Naturaleza jurisdiccional de la decisión | 145 |
| IV. Oportunidad procesal | 147 |
| V. Presupuestos y condiciones de la suspensión: | 148 |
| 1. Daño irreparable e ilegalidad manifiesta | 150 |
| 2. Garantía o contracautela del solicitante | 152 |
| VI. Revocación de la decisión de suspensión | 153 |
| VII. Control jurisdiccional de constitucionalidad. Remedios procesales. La declaración de inconstitucionalidad y la suspensión del acto administrativo | 154 |
| VIII. Suspensión de la ejecución y de la acción de amparo | 155 |
| IX. Prohibición de innovar contra el Estado | 159 |
| X. Interdictos contra el Estado | 162 |
| XI. Responsabilidad por suspensión de ejecución de los actos administrativos. | 167 |
| XII. Derecho positivo: | 169 |

| | |
|-------------------------------------|-----|
| 1. Legislación nacional | 169 |
| 2. Legislación provincial | 170 |

CAPÍTULO VIII

Suspensión por decisión legislativa

| | |
|--|-----|
| I. Modificación de la ley | 183 |
| II. Amnistía | 184 |
| <i>Índice bibliográfico</i> | 185 |
| <i>Índice de autores citados</i> | 191 |