

GUILLERMO R. DALLA LASTA

ANÁLISIS JURÍDICO DEL RÉGIMEN DE CONTRATACIÓN DEL ESTADO

2DA. EDICIÓN ACTUALIZADA

SAN MIGUEL DE TUCUMÁN

2017

ÍNDICE

Prólogo.....	7
Palabras Preliminares: La contratación administrativa como política pública provincial.....	13
Mapa conceptual.....	17
CAPÍTULO I	
I.- Introducción.....	19
II.- Antecedentes normativos del sistema de contratación.....	28
CAPÍTULO II - ORGANIZACIÓN DEL SISTEMA	
I.- Organización del sistema de contratación.....	31
II.- Órgano rector del sistema.....	34
III.- Jurisdicciones y entidades administrativas.....	35
CAPÍTULO III - NORMAS DE APLICACIÓN AL OBJETO Y AL PROCEDIMIENTO	
DE CONTRATACIÓN EN GENERAL	
I.- Contratos comprendidos.....	37
II.- Contratos excluidos. Locación de obra.....	38
III.- Consecuencias jurídicas de considerar a un contrato como administrativo y efectos de su exclusión expresa. Su omisión por el régimen de contrataciones.....	40
IV.- Actividad reglada y discrecional carácter de la enunciación.....	47
V.- Procedimiento administrativo - Normas de aplicación.....	48
VI.- Publicidad de los actos administrativos.....	50
VII.- Notificación por circulares.....	51
VIII.- Actos de alcance general normativos y no normativos.....	52
IX.- Principios de la contratación administrativa. Publicidad.....	54
X.- Revocación del llamado a licitación.....	57
XI.- Responsabilidad precontractual del Estado.....	58
XII.- Principio de transparencia. Su importancia.....	62
XIII.- Principio de buena fe contractual. <i>Pacta sunt servanda</i>	64
XIV.- Principio de razonabilidad.....	69
XV.- Principio de proporcionalidad.....	73
XVI.- Principio de confianza legítima.....	75

XVII.- Régimen de exorbitancia del derecho administrativo	77
XVIII.- Facultades de revocación del procedimiento de contratación	80
XIX.- Revocación por razones de oportunidad, mérito o conveniencia	83
XX.- Poderes de dirección y control.....	85
XXI.- Potestad sancionatoria en la contratación administrativa.....	86
XXII.- La ejecución directa del contrato	91
XXIII.- El caso de la invocación de la excepción <i>non adimpleti contractus</i> por parte del contratista. Discusión doctrinaria.....	93
XXIV.- Análisis de la jurisprudencia.....	96
XXV.- Nuestra posición.....	97
XXVI.- Prórroga del contrato	97
XXVII.- El derecho a tomar vista	98
XXVIII.- Nuestra opinión.....	103
XXIX.- Principio de libre concurrencia	104
XXX.- Principio de concurrencia. Formalismo moderado.....	108
XXXI.- Principio de igualdad	110
XXXII.- Nuestra opinión	112
XXXIII.- Presentación de la propuesta. Efectos jurídicos.....	112
XXXIV.- Adjudicación del contrato.....	115
CAPÍTULO IV - REQUERIMIENTO DE BIENES Y SERVICIOS	
I.- Habilitación presupuestaria para contratar	121
II.- Nuestra opinión	123
III.- Desdoblamiento de compras	124
CAPÍTULO V - PROCEDIMIENTOS DE SELECCIÓN DE OFERENTES Y PROVEEDORES. CLASES	
I.- Selección de oferentes	127
I.1.- Subasta pública.....	128
I.2.- Licitación pública.....	129
I.3.- Licitación desierta. Fracasada. Diferencias	132
I.4.- Nuestra posición.....	133
I.5.- Licitación privada.....	134
I.6.- Concursos de proyectos integrales.....	136
I.7.- Concurso de méritos y antecedentes	136
I.8.- Iniciativa privada.....	137
I.9.- Concurso de precios	141
I.10.- Contratación directa por precio testigo	141
I.11.- Libre elección por negociación directa.....	143
I.12.- Contratación directa por significación económica.....	146
II.- El principio general para la elección del procedimiento que seleccionará al contratista	147
III.- Procedimiento reglado. Constitución de la Provincia de Catamarca	150
IV.- Criterios objetivos para la selección del cocontratante	151
V.- Supuestos de urgencia y emergencia	153

CAPÍTULO VI - PLIEGO DE BASES Y CONDICIONES	
I.- Etapa precontractual. Confección de los pliegos licitatorios. Clases.....	157
II.- Pliego de especificaciones técnicas.....	159
III.- Efectos jurídicos de los pliegos	160
IV.- Contenido de los pliegos	162
V.- Aclaraciones de los pliegos	165
VI.- Costos de los pliegos. Principio de gratuidad.....	166
VII.- Criterios de evaluación de las ofertas	167
VIII.- Garantía de mantenimiento de la oferta	168
IX.- Constitución de las garantías. Modalidades	171
X.- Observaciones a los pliegos.....	173
XI.- Nuestra opinión	174
CAPÍTULO VII - MODALIDADES DE LA CONTRATACIÓN	
I.- Clases de contrataciones.....	175
CAPÍTULO VIII - AUTORIZACIÓN DEL LLAMADO Y APROBACIÓN DEL CONTRATO	
I.- Acto administrativo que aprueba el llamado.....	179
II.- Nuestra opinión	182
CAPÍTULO IX - PUBLICIDAD	
I.- Publicidad y difusión de la licitación pública	185
II.- Principio de responsabilidad	187
III.- La potestad de autotutela de la administración.....	188
IV.- Nuestra opinión	191
V.- Contrataciones reservadas o secretas. Excepción al principio de publicidad	192
VI.- Un avance al respecto. Ley Provincial N° 5.336 - Reglamentación del art. 11° de la Constitución Provincial.....	193
VII.- Objeto del llamado. Requisitos.....	194
CAPÍTULO X - APERTURA	
I.- Acta de apertura. Requisitos.....	197
II.- Apertura de los sobres. Etapas múltiples.....	201
III.- Trámite de las observaciones e impugnaciones.....	203
CAPÍTULO XI - OFERTAS	
I.- Ofertas. Requisitos. Trámite de impugnación.....	205
II.- Oferta condicionada. Distintos supuestos	206
III.- Preadjudicación condicionada	208
IV.- Procedimiento de etapa múltiple. Impugnaciones.....	209
V.- Causales de inadmisibilidad	209

CAPÍTULO XII - ADJUDICACIÓN	
I.- Etapa de adjudicación del contrato.....	211
II.- Autoridad competente.....	213
CAPÍTULO XIII - PERFECCIONAMIENTO DEL CONTRATO	
I.- Fase contractual.....	217
II.- Interpretación jurisprudencial y doctrinaria.....	221
CAPÍTULO XIV - EJECUCIÓN DEL CONTRATO	
I.- Consecuencias jurídicas.....	225
CAPÍTULO XV - DE LOS INCUMPLIMIENTOS	
I.- Incumplimientos del proveedor. Consecuencias jurídicas.....	227
II.- Caso fortuito o fuerza mayor.....	228
III.- Rescisión sin culpa del proveedor.....	229
IV.- Rescisión con culpa del proveedor.....	231
V.- Prohibición de transferencia del contrato.....	232
Reflexiones finales.....	235
Autoevaluación - Contratación Administrativa.....	239
Bibliografía.....	245
Apéndice.....	251
Ley 24.156 - Administración financiera y de los sistemas de control.....	257
Decreto Nacional N° 1.023/2001.....	291
Disposición 65 - E/2016 - Oficina Nacional de Contrataciones.....	381
Disposición 62 - E/2016 - Oficina Nacional de Contrataciones.....	395
Régimen de Contrataciones de la Administración Nacional.....	431