

35/10/50 us

*Donación*  
*Dr. Enrique Petracchi*

BLN

# TEORIA Y PRACTICA DEL GOBIERNO MODERNO



COLECCION DE CIENCIAS SOCIALES

*Donación*  
*Dr. Enrique Petracchi*

HERMAN FINER

1994

**TEORIA Y PRACTICA  
DEL  
GOBIERNO MODERNO**

**EDITORIAL TECNOS, S. A.**  
**MADRID**

# Índice general

	<u>Págs.</u>
PREFACIO .....	15
PARTE PRIMERA	
EXIGENCIAS POLITICAS DEL HOMBRE	
CAPÍTULO PRIMERO.— <i>El Gobierno y el Estado</i> .....	18
¿Qué podemos aprender? — Filosofía e instituciones — Por qué importa el Gobierno — El Gobierno es política más administración — La exigencia de derecho es la exigencia de Gobierno — El Estado — Coacción, comunidad y obediencia. La soberanía y los derechos de la democracia — Geografía y poder físico — Poder y moral — Nacionalidad — Las características de la jefatura.	
CAPÍTULO II.— <i>Política y Economía</i> .....	41
Producción indirecta — Producción para la consumición futura — División del trabajo y grupos económicos — División por clases — Capitalismo, empresa privada y descentralización económica — La llegada de la planificación — La naturaleza de la planificación — Las tensiones de las sociedades de adquisición — El Estado y la población — Propiedad — ¡Quién tiene, gobierna!	
CAPÍTULO III.— <i>Actividad del Estado: Desarrollo histórico</i> .....	58
1776 — Adam Smith — Fuerzas en acción desde 1776 a 1870 — Desde la crisis de 1870 a 1880 hasta la Primera Guerra Mundial — Desde la Primera Guerra Mundial.	
CAPÍTULO IV.— <i>Actividad del Estado: Analítica</i> .....	79
El Estado como instrumento de transformación — Las cualidades que valoran al Estado — Las condiciones de la actividad del Estado.	
PARTE SEGUNDA	
LAS INSTITUCIONES FUNDAMENTALES DEL GOBIERNO	
CAPÍTULO V.— <i>Formas de gobiernos, especialmente la democracia</i> .....	92
El espíritu democrático — Las instituciones democráticas — Democracia y liberalismo — Las diferentes etapas del desarrollo democrático — Dirección dictatorial y democrática — Mistificación contra el misterio y democracia.	
CAPÍTULO VI.— <i>La separación de poderes: Falsedad y verdad</i> .....	124
Del siglo XVIII al siglo XIX — Estados Unidos: Problemas y reajustes — La separación de poderes: Europa e Inglaterra.	

	<u>Págs.</u>
CAPÍTULO VII.— <i>Una comprensión más científica de los poderes</i> ... ..	142
El electorado — El partido y el Parlamento — El Gabinete y el Presidente — La administración y los tribunales — Los tribunales de justicia.	
CAPÍTULO VIII.— <i>Las constituciones. Estructura institucional del Estado</i> ... ..	151
Definiciones — Formas de las constituciones — La enmienda.	
CAPÍTULO IX.— <i>Constituciones; Supremacía y contenido</i> ... ..	179
La diferencia entre las Constituciones de los Estados Unidos y de Inglaterra — El gobierno por medio de jueces — Examen de la garantía de constitucionalidad — La substancia: El desarrollo histórico — La importancia de las Constituciones.	
CAPÍTULO X.— <i>El federalismo: La estructura del Estado central, local y territorial</i> ...	209
El federalismo en Australia y en Canadá — El resurgir del federalismo en los Estados Unidos — El resurgir del federalismo en Alemania: 1848 — Alemania: Desde la unión política de 1848 a 1918 — Uniformidad de motivos, diferencia de destino en las federaciones — Contrastes entre el federalismo americano y el alemán — La necesidad y la dificultad del federalismo — Las principales tendencias del federalismo en los Estados Unidos — La federación internacional — El federalismo con garantía del liberalismo.	
CAPÍTULO XI.— <i>El federalismo: Alemania, 1918-39</i> ... ..	239
La fundación de la República de Weimar — La República Federal de Weimar — El federalismo nazi — Pasado y futuro del federalismo alemán.	

## PARTE TERCERA

## LA SOBERANÍA MAYORITARIA

CAPÍTULO XII.— <i>El electorado y los partidos políticos</i> ... ..	274
Responsabilidad y representación — ¿Qué entidades son las que ha de representar el Gobierno? — Para representar la soberanía del pueblo — ¿Quién puede elegir a los representantes?	
CAPÍTULO XIII.— <i>El Gobierno representativo es el Gobierno de partidos</i> ... ..	295
Los requisitos para el nombramiento — El nombramiento en Inglaterra, Francia y Alemania — El nombramiento regulado por la ley: Los Estados Unidos — El nombramiento y la elección de los legisladores en las dictaduras.	
CAPÍTULO XIV.— <i>La opinión pública y los partidos</i> ... ..	320
La naturaleza de la opinión pública — Las fuentes de la opinión pública — ¡El partido es el rey!	
CAPÍTULO XV.— <i>Una visión directa del partido y un esbozo de los partidos dictatoriales</i> ... ..	351
La maquinaria central — Capital y trabajadores sin salario — Venta de honores — Sistemas de privilegios — Los límites legales de las actividades del	

	<u>Págs.</u>
partido — Un sentido de la proporción — Los partidos políticos en tres dictaduras.	
CAPÍTULO XVI.— <i>Carácter y política de los partidos modernos</i> ... ..	386
Inglaterra: Partidos conservador y liberal — Inglaterra: El Partido Laborista — Los partidos políticos en Alemania — Los partidos políticos americanos — Observaciones finales sobre los partidos políticos — Partidos dictatoriales.	

## PARTE CUARTA

## PARLAMENTOS

CAPÍTULO XVII.— <i>Los Parlamentos: Problemas generales</i> ... ..	454
El mandato parlamentario — El valor general de los Parlamentos — Los legisladores: Su naturaleza en general — La duración de los partidos — El volumen de los Parlamentos — La presión incesante sobre los Parlamentos — Disolución y elecciones parciales.	
CAPÍTULO XVIII.— <i>Segundas Cámaras</i> ... ..	491
Orígenes — Inglaterra: La Cámara de los Lores — El Senado de los Estados Unidos — El Senado francés — Conclusión.	
CAPÍTULO XIX.— <i>Primera Cámara: Las funciones de los Parlamentos</i> ... ..	536
Tiempo y prioridad — Experiencia e interés — El "lobby" — Anteproyectos de ley.	
CAPÍTULO XX.— <i>Primeras Cámaras. Deliberación</i> ... ..	581
El presidente — Discusión — Los Comités parlamentarios legislativos — Terminación del debate y orden del debate.	
CAPÍTULO XXI.— <i>Legislación financiera; legislación delegada: Control legislativo del ejecutivo</i> ... ..	622
Legislación financiera — Las leyes hechas por los departamentos del ejecutivo — El control legislativo sobre el ejecutivo — Conclusiones — Parlamentos dictatoriales.	
CAPÍTULO XXII.— <i>Proposiciones y proyectos para mejorar los Parlamentos democráticos</i> ... ..	664
El socialismo gremial — Sistemas electorales — La legislación directa — El voto, obligatorio.	

## PARTE QUINTA

## GABINETES Y JEFES DE ESTADO

CAPÍTULO XXIII.— <i>El Gabinete británico y sus auxiliares</i> ... ..	702
Características generales del sistema de Gabinete — El Gabinete en Inglaterra — La responsabilidad del Gabinete — Comités del Gabinete, secretariado y organismos consultivos — Partidos adicionales para el Gabinete — El Gabinete "en la sombra" — La debilidad y las dificultades del Gabinete.	

	Págs.
CAPÍTULO XXIV.— <i>El Gabinete francés</i> ... ..	758
El ejecutivo en la Tercera República — El ejecutivo en la Cuarta República.	
CAPÍTULO XXV.— <i>El sistema alemán de gabinete</i> ... ..	787
La caída del ejecutivo irresponsable — El sistema de gabinete de 1919 — La efectividad del sistema Weimar — El ejecutivo de Hitler — Examen general de los ejecutivos — El ejecutivo en la U. R. S. S.	
CAPÍTULO XXVI.— <i>La Presidencia de los Estados Unidos</i> ... ..	812
La presidencia de los Estados Unidos — Un ejecutivo "hecho" — Un ejecutivo "solitario" — Las consecuencias de la elección popular — Más de un ejecutivo — El ejecutivo separado del Congreso — La Presidencia puede ser remendada, pero no reformada.	

## PARTE SEXTA

## SERVICIO ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO XXVII.— <i>El Servicio administrativo en el Estado moderno</i> ... ..	858
Aspecto general — La naturaleza de la actividad del Servicio administrativo — La medida del valor de la administración — La índole de la burocracia.	
CAPÍTULO XXVIII.— <i>Orígenes y características generales: Alemania</i> ... ..	875
Historia antigua — El resurgir del Servicio administrativo prusiano — El declinar después de Federico el Grande.	
CAPÍTULO XXIX.— <i>Orígenes y características generales: Francia</i> ... ..	895
La ola creciente de la centralización — La marea cambia — Métodos de corrupción del reclutamiento.	
CAPÍTULO XXX.— <i>Inglaterra: Orígenes, reforma y reclutamiento del Servicio administrativo</i> ... ..	911
Orígenes — La reforma: Desde el patronazgo a la competencia abierta — Cómo se constituyó el Servicio — Cómo se elige a la clase administrativa — Administradores, científicos, profesionales y funcionarios técnicos — La debilidad y la mejora de la clase administrativa — Contrastes entre Gran Bretaña y América: Algunos problemas vitales que han de ser plenamente resueltos — El Servicio administrativo y los valores que sirve — El Servicio administrativo en el Estado Contemporáneo.	
CAPÍTULO XXXI.— <i>El reclutamiento en Alemania en los siglos XIX y XX</i> ... ..	957
El resurgir del entrenamiento legal: hasta 1870 — Entrenamiento jurídico suplementario: el período hasta 1920 — Las reformas de 1920 y sus causas — Resumen de la experiencia alemana hasta Hitler — El régimen nazi y el Servicio administrativo.	

	Págs.
CAPÍTULO XXXII.— <i>Reclutamiento de los altos funcionarios en Francia: Siglos XIX y XX</i> ... ..	977
Napoleón: El milagro de la presencia real — De Napoleón a la Tercera República — El Servicio administrativo en la Tercera República — El Servicio administrativo superior en la Cuarta República.	
CAPÍTULO XXXIII.— <i>El Servicio administrativo en los Estados Unidos</i> ... ..	998
La perenne psicología de los privilegios — Hacia un servicio administrativo de libre privilegio — La situación actual en el Servicio administrativo superior — Ensayo de resumen.	
CAPÍTULO XXXIV.— <i>Los problemas que surgen después del reclutamiento</i> ... ..	1018
Ascenso — La eficiencia y la valoración de la capacidad — Clasificación — El entrenamiento de los funcionarios administrativos — Disciplina, moral, lealtad — Derechos políticos — Algunas conclusiones sobre los derechos y deberes políticos — El derecho de asociación y el derecho de huelga.	
CAPÍTULO XXXV.— <i>Reparación de los daños y garantía de los derechos en el Servicio administrativo</i> ... ..	1088
Los Parlamentos y las Tesorerías como mediadores — Los Consejos representativos — La garantía de los derechos.	
CAPÍTULO XXXVI.— <i>Remedios legales contra la administración pública y el Derecho administrativo</i> ... ..	1104
Inglaterra — Francia — Alemania — Estados Unidos.	
CAPÍTULO XXXVII.— <i>El público y los servicios</i> ... ..	1122
CAPÍTULO XXXVIII.— <i>Últimas observaciones</i> ... ..	1126
La justificación de la democracia — ¿La reconciliación de valores? — En qué sentido el Gobierno es sólo "el mal menor" — Lo que se gana y se pierde con el Gobierno al por mayor — La democracia y el bienestar económico — Democracia y felicidad — De la influencia del tiempo en el Gobierno — El Estado democrático y dictatorial.	
APÉNDICE A. ... ..	1148
ÍNDICE DE AUTORES Y MATERIAS ... ..	1151