

JOSE MARIA VILLAR Y ROMERO

LETRADO DEL CONSEJO DE ESTADO, JUEZ DE 1.º INSTANCIA E INSTRUCCION,  
ABOGADO DEL ILUSTRE COLEGIO DE MADRID, ETC.

*chi*

# DERECHO PROCESAL ADMINISTRATIVO

DOCTRINA, LEGISLACION  
Y JURISPRUDENCIA SOBRE  
PROCÉDIMIENTO ADMINISTRATIVO

*Donación*  
*Dr. Enrique Petracchi*



REVISTA DE DERECHO PRIVADO  
MADRID

# INDICE

## PRIMERA PARTE

### *Teoría del proceso administrativo*

#### Páginas

CAPITULO I.—*El proceso administrativo y el Derecho procesal administrativo.* . . . . . 11

1).—El proceso. Su concepto. 2).—El proceso administrativo. 3).—Finalidad del proceso administrativo. 4).—Relación jurídico-procesal administrativa. 5).—Derecho procesal administrativo. Su concepto. 6).—Fuentes del Derecho procesal administrativo. 7).—Precedentes históricos del Derecho procesal administrativo. 8).—El Derecho científico procesal administrativo.

CAPITULO II.—*Jurisdicción, competencia y fuero.* . . . . . 27

9).—Jurisdicción administrativa y jurisdicción judicial. 10).—Diferencias entre las funciones jurisdiccionales administrativas y las judiciales. 11).—Competencia. a) Delimitación de la competencia entre las autoridades administrativas y las judiciales. 12).—Competencia. b) Delimitación de la competencia entre las diversas autoridades administrativas. 13).—Fuero.

CAPITULO III.—*El acto administrativo y el procedimiento administrativo* . . . . . 39

14).—La noción del acto administrativo. 15).—Clasificación de los actos administrativos. 16).—El valor del acto administrativo frente al procedimiento administrativo.

CAPITULO IV.— <i>Los sujetos de la relación jurídico-procesal administrativa</i> . . . . .	47
17).—Los sujetos de la relación jurídico-procesal administrativa. 18).—Los órganos jurisdiccionales. 19).—Poderes del órgano jurisdiccional. 20).—Jerarquía entre los órganos de decisión. 21).—Interesados. 22).—Capacidad jurídica y capacidad procesal de los interesados. 23).—Legitimación, postulación y representación de los interesados. 24).—Derechos de los interesados en el proceso administrativo. 25).—Reclamaciones colectivas. 26).—Terceros intervinientes.	
CAPITULO V.— <i>La acción administrativa</i> . . . . .	63
27).—Concepto y características de la acción administrativa. 28).—Incoación de oficio del proceso administrativo. 29).—Acumulación de acciones.	
CAPITULO VI.— <i>Caracteres generales del proceso administrativo.</i> . . . . .	69
30).—El principio dispositivo y el de la rogación en el procedimiento. 31).—La rapidez. 32).—Ausencia de solemnidades rituarías. 33).—Indeterminación legal acerca de muchos extremos procesales. 34).—Oralidad y escritoria. 35).—Publicidad y secreto. 36).—Gratuidad.	
CAPITULO VII.— <i>Los actos procesales</i> . . . . .	81
37).—Los actos procesales. 38).—Actos procesales de los particulares. 39).—Actos procesales de los órganos jurisdiccionales. 40).—Actos procesales de los órganos jurisdiccionales (continuación). Las notificaciones. 41).—Lugar y tiempo de los actos procesales.	
CAPITULO VIII.— <i>Clases de procedimientos administrativos y sus caracteres respectivos</i> . . . . .	91
42).—Clasificación general. 43).—El procedimiento técnico o de gestión. 44).—El procedimiento propiamente administrativo. 45).—El procedimiento sancionador. 46).—Otras clasificaciones del procedimiento administrativo.	
CAPITULO IX.— <i>El procedimiento propiamente administrativo en vía de mera petición o reclamación</i> . . . . .	101
47).—Escrito de preparación. 48).—La demanda. 49).—Documentos que deben acompañarse. 50).—Medios de prueba. 51).—Informes de otras autori-	

dades o de centros consultivos. 52).—Audiencia a los interesados y alegaciones. 53).—Extinción del procedimiento. 54).—Ejecución de las decisiones administrativas. 55).—Desglose de documentos y propiedad de los escritos.	
CAPITULO X.— <i>El procedimiento propiamente administrativo en vía de mera petición o reclamación (continuación)</i> . . . . .	119
56).—Cuestiones incidentales en general. 57).—Abstenciones y recusaciones. 58).—Cuestiones de competencia. 59).—Quejas y correcciones a los funcionarios encargados de incoar y resolver los expedientes. 60).—Acumulación y desglose de expedientes. 61).—Revocación de decisiones administrativas.	
CAPITULO XI.— <i>El procedimiento técnico o de gestión</i> . . . . .	131
62).—Su concepto y caracteres. 63).—Su tramitación.	
CAPITULO XII.— <i>El procedimiento sancionador</i> . . . . .	137
64).—Características comunes. 65).—Los procesos correctivos. 66).—Los procesos disciplinarios.	
CAPITULO XIII.— <i>La impugnación de las decisiones administrativas.</i> . . . . .	147
67).—Los actos administrativos impugnables por medio del recurso. 68).—Principios generales de los recursos. 69).—Caracteres generales del procedimiento en materia de recursos. 70).—Efectos generales del recurso. 71).—Clasificación de los recursos.	
CAPITULO XIV.— <i>El recurso de alzada</i> . . . . .	159
72).—Pluralidad de instancias en la vía administrativa. 73).—Autoridades ante quienes puede interponerse el recurso de alzada. 74).—Casos en que es admisible el recurso de alzada. 75).—Tramitación de los recursos de alzada. 76).—Efectos de la interposición y de la decisión del recurso de alzada.	
CAPITULO XV.— <i>Recursos de reposición, queja, nulidad, revisión, súplica, aclaración y agravios</i> . . . . .	171
77).—Recurso de reposición. 78).—Recurso de queja. 79).—Recurso de nulidad. 80).—Recurso de revisión. 81).—Recursos de súplica y aclaración. 82).—Recurso de agravios.	

## SEGUNDA PARTE

*Legislación española*

	<u>Páginas</u>
I.—Disposiciones de carácter general . . . . .	187
II.—Presidencia del Consejo de ministros . . . . .	201
III.—Ministerio de Asuntos exteriores . . . . .	211
IV.—Ministerio de Justicia . . . . .	213
V.—Ministerio del Ejército . . . . .	259
VI.—Ministerio de Marina . . . . .	269
VII.—Ministerio del Aire . . . . .	279
VIII.—Ministerio de la Gobernación . . . . .	281
IX.—Ministerio de Hacienda . . . . .	315
X.—Ministerio de Agricultura . . . . .	387
XI.—Ministerio de Industria y Comercio . . . . .	407
XII.—Ministerio de Obras públicas . . . . .	421
XIII.—Ministerio de Educación nacional . . . . .	443
XIV.—Ministerio de Trabajo . . . . .	447
XV.—Partido único y organismos de él dependientes . . . . .	463
Indice cronológico de la segunda parte . . . . .	475
Indice alfabético de la segunda parte . . . . .	481

## T E R C E R A P A R T E

*Jurisprudencia*

1).—Vicios de procedimiento . . . . .	489
2).—Trámite de audiencia . . . . .	496
3).—Petición de informes y dictámenes . . . . .	500
4).—Cómputo de términos . . . . .	501
5).—Pruebas . . . . .	502
6).—Decisiones administrativas . . . . .	503
7).—Incongruencia . . . . .	506
8).—Notificaciones . . . . .	507
9).—Competencia . . . . .	511
10).—Caducidad y archivo de expedientes . . . . .	511
11).—Recursos en general . . . . .	512
12).—Recurso de reposición . . . . .	514
13).—Recurso de alzada . . . . .	516
14).—Silencio administrativo . . . . .	519
15).—Otras materias . . . . .	519