

SCIENCE ADMINISTRATIVE

LE DROIT CONSTITUTIONNEL

COURS DE LÉGISLATION COMPARÉE ET DE DROIT

DES PUISSANCES : LA FRANCE, — L'ANGLETERRE, — L'ALLEMAGNE ET L'AUTRICHE. LES PUISSANCES MINEURES : L'ESPAGNE, — L'ITALIE, LA SUISSE, LA BELGIQUE. APPRÉCIATIONS THÉORIQUES ET PRATIQUES DE LA NATURE ET DE LA PORTÉE D'UNE JURIDICTION ADMINISTRATIVE EN FRANCE.

PAR

René JACQUELIN

DOCTEUR EN DROIT
AVOCAT A LA COUR D'APPEL
MAÎTRE DE LA FACULTÉ DE DROIT DE PARIS

PARIS

GIARD, LIBRAIRE-ÉDITEUR

10, RUE SOUFFLOT, 16

1891

TABLE DES MATIÈRES

| | |
|---|----|
| I. — Garanties de l'individu dans la présence de la séparation des pouvoirs..... | 67 |
| § 1. — Reconnaissance ou méconnaissance du principe..... | 67 |
| § 2. — Existence ou non-existence du pouvoir judiciaire..... | 69 |
| II. — Garanties de l'individu dans l'organisation du pouvoir judiciaire..... | 70 |
| § 1. — Mode de recrutement du pouvoir judiciaire..... | 70 |
| § 2. — Condition d'indépendance du pouvoir judiciaire..... | 72 |
| III. — Garanties de l'individu dans la détermination de l'autorité compétente à l'égard des litiges administratifs..... | 73 |
| § 1. — Domaine d'application de la juridiction administrative..... | 73 |
| a. Limites entre le contentieux administratif et le contentieux judiciaire..... | 75 |
| b. Limites entre le contentieux administratif et le recours purement gracieux..... | 79 |
| § 2. — Les divers tribunaux administratifs..... | 81 |
| a. Organisation..... | 81 |
| 1. Mode de recrutement des tribunaux administratifs..... | 84 |
| 2. Conditions d'indépendance des tribunaux administratifs..... | 90 |
| b. Attributions..... | 90 |
| 1. Contentieux administratif jugé par les tribunaux administratifs..... | 93 |
| Actes de la puissance publique..... | 93 |
| Actes administratifs ; actes de gouvernement..... | 97 |
| 2. Contentieux judiciaire jugé par les tribunaux administratifs..... | 97 |
| Actes de la personne morale. — Affaires purement..... | 97 |

1. — Actions en responsabilité contre les fonctionnaires publics. 96, 100, 124, 127, 175

2. — Contentieux entre l'Etat et ses agents administratifs. 108, 139, 179

3. — Le conflit d'attributions. 106, 132, 180

 a. — Elevation du conflit. 106, 132, 180

 Par qui, — quand il peut être élevé; — ses effets. 106, 132, 180

 b. — Jugement du conflit. 108, 134, 183

 Autorité chargée de statuer; — effets du jugement rendu sur conflit, — procédure. 108, 134, 183

SECOND TYPE: α. L'ANGLETERRE. — β. LES ETATS-UNIS.

 α. L'ANGLETERRE. 187

 I. — Garanties de l'individu dans le principe de la séparation des pouvoirs. 189

 § 1. — Reconnaissance ou méconnaissance du principe. 189

 § 2. — Existence ou non existence du pouvoir judiciaire. 195

 II. — Garanties de l'individu dans l'organisation du pouvoir judiciaire. 196

 § 1. — Mode de recrutement du pouvoir judiciaire. 196

 § 2. — Conditions d'indépendance du pouvoir judiciaire. 202

 III. — Garanties de l'individu dans la détermination de l'autorité compétente à l'égard des litiges administratifs. 205

 § 1. — Domaine d'application de la juridiction administrative. 205

 a. — Limites entre le contentieux administratif et le contentieux judiciaire. 205

 b. — Limites entre le contentieux administratif et le recours purement gracieux. 206

 § 2. — Les divers tribunaux administratifs. 207

 a. — Organisation. 207

 b. — Mode de recrutement des tribunaux administratifs. 208

2. — Conditions d'indépendance des fonctionnaires administratifs. 202

3. — Attributions. 202

4. — Actions en responsabilité contre les fonctionnaires publics. 202

5. — Le conflit d'attributions. 202

6. — LES ETATS-UNIS. 202

 I. — Garanties de l'individu dans le principe de la séparation des pouvoirs. 202

 § 1. — Reconnaissance ou méconnaissance du principe. 202

 § 2. — Existence ou non existence du pouvoir judiciaire. 202

 II. — Garanties de l'individu dans l'organisation du pouvoir judiciaire. 202

 § 1. — Mode de recrutement du pouvoir judiciaire. 202

 § 2. — Conditions d'indépendance du pouvoir judiciaire. 202

 III. — Garanties de l'individu dans la détermination de l'autorité compétente à l'égard des litiges administratifs. 202

 § 1. — Absence de juridiction administrative. 202

 § 2. — Actions en responsabilité contre les fonctionnaires. 202

 § 3. — Le conflit d'attributions. 202

 TROISIÈME TYPE: α. L'ALLEMAGNE. — β. L'AUTRICHE.

 α. L'ALLEMAGNE. 202

 I. — Garanties de l'individu dans le principe de la séparation des pouvoirs. 227

 § 1. — Reconnaissance ou méconnaissance du principe. 227

 § 2. — Existence ou non existence du pouvoir judiciaire. 229

 II. — Garanties de l'individu dans l'organisation du pouvoir judiciaire. 229

 § 1. — Mode de recrutement du pouvoir judiciaire. 229

 § 2. — Conditions d'indépendance du pouvoir judiciaire. 231

 III. — Garanties de l'individu dans la détermination de l'autorité compétente à l'égard des litiges administratifs. 231

- Garanties de l'individu dans la juridiction administrative..... 232
- 1. Limites entre le contentieux administratif et le contentieux judiciaire..... 232
- 2. Recours entre le contentieux administratif et le recours purement gracieux..... 234
- a. Développement historique du contentieux administratif..... 235
- b. Les divers tribunaux administratifs..... 242
 - 1. Organisation..... 247
 - 1. Mode de recrutement des tribunaux administratifs..... 247
 - 2. Conditions d'indépendance des tribunaux administratifs..... 248
 - 3. Attributions..... 249
 - 1. Contentieux administratif jugé par les tribunaux administratifs..... 249
 - 2. Actes de la puissance publique..... 249
 - 3. Actes administratifs; — actes de gouvernement..... 250
 - 4. Contentieux judiciaire jugé par les tribunaux administratifs..... 250
- c. Actes de la personne morale. — Affaires purement judiciaires. — Contentieux entre l'État et ses agents comptables..... 250
- 3. — La responsabilité des fonctionnaires publics..... 253
- 4. — Le conflit d'attributions..... 256
- 5. L'AUTRICHE..... 261
 - 1. Garanties de l'individu dans le principe de la séparation des pouvoirs..... 262
 - 2. Reconnaissance ou méconnaissance du principe..... 262
 - 3. Existence ou non-existence du pouvoir judiciaire..... 263
 - 4. Garanties de l'individu dans l'organisation du pouvoir judiciaire..... 265
 - 5. Mode de recrutement du pouvoir judiciaire..... 265

- 2. — Conditions d'indépendance des tribunaux judiciaires..... 265
- III. — Garanties de l'individu dans la réorganisation de l'autorité compétente à l'égard des tribunaux administratifs..... 266
- § 1. — Domaine d'application de la juridiction administrative..... 266
 - a. Limites entre le contentieux administratif et le contentieux judiciaire..... 266
 - b. Limites entre le contentieux administratif et le recours purement gracieux..... 267
- § 2. — Les divers tribunaux administratifs..... 267
 - a. Organisation..... 270
 - 1. Mode de recrutement des tribunaux administratifs..... 270
 - 2. Conditions d'indépendance des tribunaux administratifs..... 271
 - b. Attributions..... 272
 - 1. Attributions de la Cour de justice administrative..... 272
 - 2. Attributions du Tribunal d'Empire..... 274
 - 3. Attributions de la Cour des Comptes..... 274
- § 3. — La responsabilité des fonctionnaires publics..... 275
- § 4. — Le conflit d'attributions..... 275
 - a. Élévation du conflit..... 276
 - b. Jugement du conflit..... 277
- CHAPITRE II. — B. LES PUISSANCES DE SECOND ORDRE..... 278
 - PREMIER TYPE : L'ESPAGNE..... 278
 - I. — Garanties de l'individu dans le principe de la séparation des pouvoirs..... 279
 - § 1. — Reconnaissance ou méconnaissance du principe..... 279
 - § 2. — Existence ou non-existence du pouvoir judiciaire..... 281
 - Garanties de l'individu dans l'organisation du pouvoir judiciaire..... 281
 - 1. — Mode de recrutement du pouvoir judiciaire..... 281

DEUXIÈME TOME : — A. FRANCE — B. ALLEMAGNE — C. ITALIE

BELGIQUE. — C. ITALIE

| | |
|--|-----|
| II. — Garanties de l'individu dans le principe de la séparation des pouvoirs | 282 |
| § 1. — Reconnaissance ou méconnaissance du principe | 282 |
| § 2. — Existence ou non-existence du pouvoir judiciaire | 282 |
| III. — Garanties de l'individu dans l'organisation du pouvoir judiciaire | 282 |
| § 1. — Mode de recrutement du pouvoir judiciaire | 282 |
| § 2. — Conditions d'indépendance du pouvoir judiciaire | 282 |
| III. — Garanties de l'individu dans la détermination de l'autorité compétente à l'égard des litiges administratifs | 282 |
| § 1. — Domaine d'application de la juridiction administrative | 282 |
| <i>a.</i> Limites entre le contentieux administratif et le contentieux judiciaire | 282 |
| <i>b.</i> Limites entre le contentieux administratif et le recours purement gracieux | 304 |
| <i>c.</i> Résultats généraux de la réforme Italienne | 311 |
| § 2. — Les divers tribunaux administratifs | 313 |
| <i>a.</i> Organisation | 317 |
| 1. Mode de recrutement des tribunaux administratifs | 317 |
| 2. Conditions d'indépendance des tribunaux administratifs | 318 |
| <i>b.</i> Attributions | 318 |
| 1. Contentieux administratif jugé par les tribunaux administratifs | 318 |
| Actes de la puissance publique | 318 |
| Actes administratifs; — actes de gouvernement | 319 |
| 2. Contentieux judiciaire jugé par les tribunaux administratifs | 320 |
| Actes de la personne morale. — Affaires purement judiciaires. — Actions en responsabilité contre | |

TABLE DES MATIÈRES

| | |
|---|----|
| § 1. — Reconnaissance ou reconnaissance des principes. | 1 |
| § 2. — Existence ou non-existence du pouvoir judiciaire. | 2 |
| II. — Garanties de l'individu dans l'exercice du pouvoir judiciaire..... | 3 |
| § 1. — Mode de recrutement du pouvoir judiciaire..... | 4 |
| § 2. — Conditions d'indépendance du pouvoir judiciaire..... | 5 |
| III. — Garanties de l'individu dans la détermination de l'autorité compétente à l'égard des Bûges administratifs..... | 6 |
| § 1. — Domaine d'application de la juridiction administrative..... | 7 |
| a. Limites entre le contentieux administratif et le contentieux judiciaire..... | 8 |
| b. Limites entre le contentieux administratif et le recours purement gracieux..... | 9 |
| c. Résultats généraux du système..... | 10 |
| § 2. — Les divers tribunaux administratifs..... | 11 |
| a. Organisation..... | 12 |
| 1. Mode de recrutement des tribunaux administratifs..... | 13 |
| 2. Conditions d'indépendance des tribunaux administratifs..... | 14 |
| b. Attributions..... | 15 |
| § 3. — La responsabilité des fonctionnaires publics..... | 16 |
| § 4. Le conflit d'attributions..... | 17 |
| a. — Elevation du conflit..... | 18 |
| b. Jugement du conflit..... | 19 |

— Doctrine de la responsabilité des fonctionnaires publics.....
 — Vices et contradictions des divers systèmes.....
 — Vices et contradictions des divers systèmes des législations.....

— Exemples pratiques.....
 a. La responsabilité des fonctionnaires publics — le décret-loi du 19 septembre 1870.....
 b. La théorie des actes de gouvernement.....
 c. La coexistence des deux ordres de juridiction.....
 Résumé.....

III. — Doctrine de la transformation.....
 Vue d'ensemble. — Appréciations.....

IV. — Le système proposé.....

§ 1. — Domaine d'application de la juridiction administrative. — Transformation.....

a. Limites entre le contentieux administratif et le contentieux judiciaire.....
 b. Limites entre le contentieux administratif et le recours purement gracieux.....

§ 2. — Les divers tribunaux administratifs. — Transformation.....

a. Organisation.....
 b. Attributions.....
 α. Extension du contentieux administratif.....
 β. Restriction du contentieux administratif.....

§ 3. — La responsabilité des fonctionnaires publics. — Suppression.....

§ 4. — Le conflit d'attributions. — Suppression.....

CONCLUSION.....

1. Du rôle constitutionnel du pouvoir judiciaire dans une république.....
 2. L'avenir de la question de la juridiction administrative.....

