

*Enrique Petracchi*

**François PERROUX**

Professeur agrégé à la Faculté de Droit de Lyon

---

**LES TRAITEMENTS**  
**DES**  
**FONCTIONNAIRES**  
**EN FRANCE**

---

**Préface de M. Edgard ALLIX**

Doyen de la Faculté de Droit de Paris

---

---

**Dr. ENRIQUE C. PETRACCHI**  
ABOGADO

**LIBRAIRIE DU RECUEIL SIREY**

Société Anonyme, 22, rue Soufflot, PARIS (V<sup>e</sup>)

---

1933

# TABLE DES MATIÈRES

---

Préface .....	vii
Avant-Propos .....	xiii
Généralités .....	1
A. Terminologie et limites de l'enquête .....	1
Notions juridiques de fonctionnaire .....	2
Notion statistique de fonctionnaire .....	6
B. Sources juridiques et statistiques .....	9
C. Nombre des fonctionnaires avant la guerre et au- jourd'hui .....	11
Section 1 <sup>re</sup> : <i>Les étapes de la réforme des traitements depuis la guerre</i> .....	15
Paragraphe I. — Les étapes de la réforme des traitements. Caractères de la rémunération des fonctionnaires avant et pendant la guerre.....	30
1) La première commission Hébrard de Villeneuve et la loi du 6 octobre 1919 .....	30
2) La seconde commission Hébrard de Villeneuve et le relèvement général du 1 <sup>er</sup> janvier 1925 .....	36
3) La commission Trépont .....	39
4) La commission Hendlé et Martin et l'échelle du 1 <sup>er</sup> août 1926 .....	40
5) La stabilisation légale et l'achèvement de la réforme des traitements .....	45
Paragraphe II. — Les étapes de la réforme des retraites..	49
1) de la fin de la guerre à la loi du 14 avril 1924.....	50
2) de la loi du 13 avril 1924 à la loi du 16 avril 1930..	52
3) depuis la loi du 16 avril 1930.....	55
Section 2 <sup>e</sup> : <i>Le régime juridique et administratif du traitement</i>	61
1) La situation juridique du fonctionnaire .....	63

2) Le traitement proprement dit .....	70
Définition et caractères juridiques du traitement..	70
Régime juridique et administratif du traitement...	73
Liquidation du traitement .....	77
3) Les accessoires du traitement .....	78
Accessoires communs à tous les fonctionnaires.....	79
Accessoires propres à certaines catégories de fonctionnaires .....	91
4) La pension .....	97
Définition et caractères juridiques de la pension...	97
Régime juridique et administratif de la pension...	99
Procédure de réalisation du droit à pension.....	108
<b>Section 3<sup>e</sup> : Le traitement et les finances publiques.....</b>	<b>109</b>
Paragraphe I. — Le traitement comme base d'imposition	111
Paragraphe II. — Le traitement comme dépense publique	123
A) Traitements et indemnités .....	123
Le montant des traitements dans l'ensemble des dépenses publiques .....	125
Traitement moyen et répartition des fonctionnaires suivant le traitement .....	127
B) Pensions .....	130
<b>Section 4<sup>e</sup> : L'Evolution des traitements et de leur pouvoir d'achat .....</b>	<b>137</b>
Paragraphe I. — Avant la guerre.....	141
Paragraphe II. — Depuis la guerre.....	142
<b>Conclusion : La politique des traitements.....</b>	<b>148</b>
Paragraphe I. — Les programmes de redressement financier et la bataille autour des réductions de traitements.	152
La loi du 15 juillet 1932.....	152
Le projet Germain-Martin-Palmade .....	152
Le projet Chéron .....	159
Le projet Lamoureux-Bonnet et la loi du 28 février 1933 .....	163
Paragraphe II. — Les réformes générales à longue échéance concernant les traitements des fonctionnaires	166