

*Don Juan
de Enríquez y Enríquez*

REFORMA

DEL

RÉGIMEN RENTÍSTICO ARGENTINO

POR

EGIDIO C. TREVISÁN

DOCTOR EN CIENCIAS ECONÓMICAS

OBRA LAUREADA

POR LA FACULTAD DE CIENCIAS ECONÓMICAS
CON EL PREMIO "ELEODORO LOBOS"

CON UN PRÓLOGO DEL

DR. SALVADOR ORÍA

PROFESOR DE FINANZAS

DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE BUENOS AIRES

Y UN APÉNDICE

CONTENIENDO LA NUEVA LEGISLACIÓN IMPOSITIVA



BUENOS AIRES

465815—TALLERES S. A. CASA JACOBO PEUSER, LTDA.

1932

ÍNDICE

	Pág.
PRÓLOGO.....	9
CAPÍTULO I	
SISTEMA RENTÍSTICO ARGENTINO	
Organización y espíritu constitucional. — Antecedentes históricos. — Disposiciones constitucionales que lo reglan. — Delimitación de las esferas nacional y provinciales. — Recursos exclusivos del gobierno federal. — Recursos exclusivos de los gobiernos de provincia. — Recursos concurrentes de los gobiernos nacional y provinciales.....	13
CAPÍTULO II	
ORGANIZACIÓN RENTÍSTICA NACIONAL	
Organización rentística nacional. — Consideraciones generales sobre la misma. — Inconvenientes de orden fiscal. — Estabilidad. — Elasticidad. — Inconvenientes de orden social. — Mínimo de existencia. — Discriminación de las rentas. — Progresión en la cuota. — Personalidad en el impuesto. — Necesidad de no excluir en absoluto a los impuestos indirectos. — Falta de «sistema» en nuestra organización rentística.....	27
CAPÍTULO III	
DERECHOS DE IMPORTACIÓN Y PORTUARIOS	
Derechos de importación y portuarios. — Disposiciones constitucionales. — Antecedentes históricos. — Función económica de los derechos aduaneros. — Protección y librecambio. — Política aduanera seguida en la República Argentina. — Necesidad de reformar el régimen aduanero argentino. — Recaudaciones aduaneras.....	39
CAPÍTULO IV	
DERECHOS DE EXPORTACIÓN	
Inconvenientes de este impuesto. — Antecedentes históricos. — Discusión constituyente y parlamentaria. — Aplicación del gravamen.	63

CAPÍTULO V

VENTA Y LOCACIÓN DE TIERRAS DE PROPIEDAD NACIONAL

	Pág.
Venta y locación de tierras de propiedad nacional. — Forma de disposición de la tierra pública. — Arrendamiento. — Enfitéusis. — Enajenación de las tierras públicas. — Arrendamiento de tierras fiscales.....	69

CAPÍTULO VI

RENTA DE CORREOS

Disposiciones constitucionales. — Carácter nacional de este servicio. — Conveniencia de aplicar tarifas moderadas. — Telégrafos. — Recaudación fiscal.....	83
--	----

CAPÍTULO VII

EMPRÉSTITOS Y OPERACIONES DE CRÉDITO

Empréstitos y operaciones de crédito. — Crédito interno. — Empréstito interno. — Ventajas del empréstito interno.....	89
---	----

CAPÍTULO VIII

DE LAS DEMÁS CONTRIBUCIONES A QUE SE REFIERE EL ARTÍCULO 4º DE LA CONSTITUCIÓN NACIONAL..	95
---	----

CAPÍTULO IX

ACUÑACIÓN DE MONEDA Y EMISIÓN DE BILLETES

Disposiciones constitucionales. — Antecedentes históricos. — Bancos emisores en la República Argentina. — Banco de Descuentos de la Provincia de Buenos Aires. — Banco Nacional. — Casa de moneda. — Bancos garantidos. — Régimen monetario actual. — Caja de Conversión. — Clausura de la Caja de Conversión. — Condiciones en que convendría reabrir la Caja de Conversión. — Banco central con facultades emisoras. — Emisión. — Proyecto de empréstito interno y emisión del Poder Ejecutivo actual....	99
---	----

CAPÍTULO X

RECURSOS DE LOS GOBIERNOS PROVINCIALES

	Pág.
Contribuciones autorizadas a las provincias por la Constitución. — Impuestos exclusivos de las mismas. — Impuestos concurrentes de la Nación y las provincias. — Repartición de impuestos. — Recursos habituales de los gobiernos de provincia.....	119

CAPÍTULO XI

IMPUESTO TERRITORIAL

Materia gravada: la tierra. — Su condición. — Acrecentamiento espontáneo de riqueza. — Origen. — Facultad de ejercer privilegios. — Concepto moderno del derecho de propiedad. — Condiciones del impuesto sobre la tierra. — Justicia. — Estabilidad. — Personalidad. — Minimum de existencia. — Progresión en la cuota. — Latifundios. — Antecedentes argentinos sobre contribución territorial progresiva. — Exención de mejoras y sus antecedentes. — Ley N° 11.285. — Impuesto a la renta territorial.....	123
--	-----

CAPÍTULO XII

IMPUESTO AL MAYOR VALOR DE LA TIERRA

Sus causas determinantes. — Acción directa de obras públicas y causas sociales. — Mayor valor inmobiliario y territorial. — Proporción a gravarse. — Conveniencia de su aplicación. — Objeciones formuladas. — Antecedentes extranjeros. — Antecedentes argentinos. — No debe ser impuesto nacional.....	141
--	-----

CAPÍTULO XIII

IMPUESTO AL AUSENTISMO

Concepto. — Rentas afectadas. — Condiciones del impuesto. — Legislación extranjera. — Antecedentes legales argentinos. — Iniciativas parlamentarias. — Discusión del proyecto sancionado en 1923. — El despacho aprobado. — Despacho aprobado en 1932...	163
--	-----

CAPÍTULO XIV

IMPUESTOS INTERNOS

	Pág.
Su implantación en nuestro país. — Discusión parlamentaria. — Su constitucionalidad. — Superposición. — Recaudación unitaria y repartición. — Antecedentes extranjeros y nacionales sobre repartición. — Iniciativas argentinas. — Artículos gravados. — Recaudación. — Condiciones del impuesto.....	171

CAPÍTULO XV

IMPUESTO A LA RENTA

Consideraciones generales. — Ventajas del impuesto. — Sus inconvenientes. — Su aplicación en el extranjero. — Antecedentes argentinos. — Sistema en vigencia. — Modificaciones proyectadas.....	193
---	-----

CAPÍTULO XVI

IMPUESTO A LAS TRANSACCIONES

Antecedentes. — Condiciones del mismo. — Aplicación en otros países. — Su implantación en la República Argentina. — Producido calculado.....	221
--	-----

CAPÍTULO XVII

RÉGIMEN MUNICIPAL

Carácter y funciones de las entidades comunales. — Disposiciones constitucionales. — Facultad de las comunas para imponer contribuciones. — Ley orgánica de la Municipalidad de Buenos Aires. — Recursos de la misma.	227
--	-----

CAPÍTULO XVIII

PLAN DE ORDENAMIENTO DEL SISTEMA RENTÍSTICO ARGENTINO

Puede prescindirse de la reforma constitucional. — Principios financieros que deben orientar la distribución. — Autoridades recaudadoras. — Repartición de impuestos. — Resultados a esperar.....	237
Apéndice.....	245
Impuesto a los réditos (Ley N° 11.586).....	246
Impuesto a las transacciones (Ley N° 11.587).....	264
Impuesto a las herencias (Ley N° 11.583).....	268