

Donación
Dr. Enrique Petracchi

gregorio laso vallejo

doctor en Derecho

LA FUNCION PUBLICA
EN
INGLATERRA

PUBLICACIONES DEL CENTRO DE
FORMACION Y PERFECCIONAMIENTO DE FUNCIONARIOS



INTRODUCCION	11
--------------------	----

CAPITULO I. ANTECEDENTES HISTORICOS

SECCION I. LA FORMACION DEL «CIVIL SERVICE» :

1. <i>La Inglaterra del siglo XIX</i>	17
A) Las nuevas clases sociales	17
B) Las ideas filosóficas	18
C) El sistema de dos partidos politicos	19
D) Organización de las clases sociales... ..	19
E) Ordenación del sistema fiscal	20
F) Las reformas de la Administración de la India	21
G) Las reformas de la Administración del Estado... ..	22
a) Expansión de la Administración Central	24
b) La fiscalización de gastos por la Tesorería... ..	25
c) Creación del <i>Civil Service</i>	26
d) Expansión del <i>Civil Service</i>	26
e) La distribución de competencias entre los departamentos	27
H) Reorganización del sistema de Gabinete y de los procedimientos del Parlamento	28
2. <i>Las pequeñas reformas que limitan el sistema de «patronage»</i>	29
3. <i>Las grandes reformas desde 1853 hasta nuestros días</i>	36
A) El Informe sobre la «organización del Servicio Civil permanente».	37
a) Creación de un cuerpo eficiente de funcionarios... ..	37
b) Clasificación de funciones... ..	39
c) La selección de los aspirantes a los oficios públicos	39
d) El régimen de los ascensos	40
e) Publicación del Informe sobre la «organización del Servicio Civil permanente»	41
f) Indecisión gubernamental ante lo inusitado del Informe	41
g) Examen público del Informe... ..	42
1. Críticas favorables... ..	42
2. Críticas desfavorables	42
h) La opinión pública y el Gobierno	43
B) Implantación de las propuestas del Informe de 1853	44
a) Creación de la <i>Civil Service Commission</i>	44
b) Introducción de las pruebas para el ingreso	45

	Páginas
C) La unidad en las retribuciones...	47
D) Creación de nuevas clases de funcionarios ...	50
E) Coordinación y participación en la política de personal...	52
F) Reorganización de los funcionarios ...	53
G) Principios reguladores de las retribuciones ...	58
H) La eficiencia ...	60
I) Las propuestas para la creación de un órgano encargado de la función pública ...	65
SECCIÓN II. NOTAS CARACTERÍSTICAS DEL «CIVIL SERVICE» ...	69
1. Tradicionalismo ...	70
2. Pragmatismo ...	73
3. Neutralismo político ...	75
4. Responsabilidad ministerial ...	77
CAPITULO II. LA RELACION JURIDICA DE SERVICIO DEL «CIVIL SERVANT» CON LA CORONA	
SEC. I. CONCEPTOS FUNDAMENTALES :	
1. El oficio público ...	81
2. El término «Civil Servant»: su origen y evolución ...	82
SEC. II. NATURALEZA JURÍDICA DE LA RELACIÓN DE SERVICIO :	
1. Situación jurídica de los «Civil Servants» ...	84
2. El «Civil Servant»: distinciones y exclusiones ...	91
CAPITULO III. COMPOSICION DE LA FUNCION PUBLICA	
SEC. I. LA ESTRUCTURA DE LOS FUNCIONARIOS ADMINISTRATIVOS ...	95
1. La «Administrative Class» ...	97
A) Sus funciones ...	97
B) Su carácter ...	99
C) Selección ...	102
a) Ingreso directo sin pruebas selectivas ...	107
b) Ingreso directo desde otras clases o servicios ...	107
c) Los ascensos ...	108
d) Su estructura ...	112
2. La «Executive Class» ...	116
A) Sus funciones ...	117
B) Estructura ...	118
C) Carácter ...	121
D) Selección ...	122

	Páginas
3. La «Clerical Class» ...	123
A) Sus funciones ...	123
B) Estructura ...	125
C) Carácter ...	126
D) Selección ...	127
4. La «Clerical Assistant Class» ...	129
A) Sus funciones ...	129
B) Estructura ...	129
C) Selección ...	130
5. La «Class of Temporary Clerks» ...	131
A) Sus funciones ...	131
B) Estructura ...	131
C) Selección ...	132
6. Los «Typing Grades» ...	132
A) Sus funciones ...	132
B) Estructura ...	132
C) Selección ...	134
7. La «Machine Operating Class» ...	135
A) Sus funciones ...	135
B) Estructura ...	136
C) Selección ...	136
8. Las «Messengerial Classes» ...	137
A) Sus funciones ...	137
B) Estructura ...	137
C) Selección ...	138
SEC. II. LA ESTRUCTURA DE LOS FUNCIONARIOS ESPECIALISTAS ...	139
1. Las clases generales ...	140
A) Los asesores jurídicos ...	141
B) Los estadísticos ...	145
2. Las clases particulares ...	147
A) El Scientific Civil Service ...	147
a) La clase de scientific officer ...	148
b) La clase de experimental officer ...	152
c) La clase de scientific assistants ...	153

Páginas

B) Las <i>Professional Classes</i>	154
C) La <i>Medical Officer Class</i>	156
D) La <i>Professional Accountant Class</i>	157
3. Las <i>clases departamentales</i>	158
SEC. III. LOS FUNCIONARIOS DE LOS SERVICIOS ESPECIALES:	
1. El « <i>Foreign Service</i> »	160
A) Clasificación de los funcionarios	161
B) Selección	162
2. El « <i>Oversea Civil Service</i> »	164
3. El « <i>Post Offices</i> »	166
CAPITULO IV. NACIMIENTO Y EXTINCION DE LA RELACION JURIDICA DE SERVICIO	
SEC. I. ADQUISICIÓN DE LA CONDICIÓN DE FUNCIONARIO	
1. Las <i>condiciones generales de aptitud para el ingreso</i>	171
A) Ciudadanía	171
B) Edad	171
C) Buena salud	173
D) Buena conducta	173
E) El sexo	173
F) Opiniones políticas	174
2. Los <i>órganos de la selección</i>	175
A) Antecedentes	175
B) Naturaleza	177
C) Organización	178
a) El Tribunal de Selección del Servicio Civil (CSSB)	181
b) El Tribunal Final de Selección (FSB)	183
c) El Tribunal Final de Entrevistas (FIB)	183
3. El <i>régimen de la selección</i>	185
A) Fijación del número de vacantes	185
B) Elaboración de las convocatorias	185
C) Publicidad de las normas generales de los exámenes	186
D) Impugnación de las calificaciones	186
E) Las pruebas selectivas	186
F) Objetivos generales de la selección	188
G) El certificado de aptitud de los candidatos	190

Páginas

4. Las <i>pruebas selectivas</i>	191
A) Pruebas selectivas libres	191
B) Pruebas selectivas para graduados	192
SEC. II. PÉRDIDA DE LA CONDICIÓN DE FUNCIONARIO	
1. La <i>suspensión</i>	198
2. La <i>jubilación</i>	199
3. La <i>renuncia</i>	201
4. La <i>separación</i>	201
CAPITULO V. EL CONTENIDO DE LA RELACION JURIDICA DE SERVICIO	
SEC. I. LOS DERECHOS DE LOS « <i>CIVIL SERVANTS</i> »	
1. Al <i>empleo</i>	206
2. A la <i>retribución económica; el sueldo</i>	209
A) Principios que rigen la retribución	212
a) Justa comparación	213
b) Relatividades	214
B) Política de sueldos	216
C) Escalas de retribución	217
D) La retribución en relación con el sexo	219
E) Diferencias en la retribución, según el lugar de trabajo	220
F) Perfeccionamiento del sistema de « <i>justa comparación</i> »	221
3. Al <i>ascenso</i>	222
A) Libre elección	226
B) Los informes de calificación	227
C) Regulación de los ascensos	228
4. A los <i>honorarios</i>	229
5. Otros <i>derechos</i>	230
6. A la <i>huelga</i>	232
7. A la <i>pensión</i>	234
A) Funcionarios beneficiarios de las pensiones	234
B) Naturaleza de la pensión	236
C) Carácter facultativo en su concesión y denegación	236
D) Importe de las pensiones	238
E) Cómputo de otros servicios	240
F) Mejora de las pensiones	242
G) Reducción de las pensiones en caso de duplicidad en relación con las de la Seguridad Social	242
H) Suspensión o reducción de la pensión	243

	Páginas
I) Indemnización por lesiones en servicio activo	243
J) Liberalidades cuando no procede la concesión de pensiones	243
K) Personas beneficiarias de la pensión, distintas del funcionario	244
L) Pensiones a personas dependientes del funcionario	245
 SEC. II. LOS DEBERES DE LOS «CIVIL SERVANTS» :	
1. <i>Las obligaciones profesionales dentro del Servicio, con especial mención de la formación y el perfeccionamiento</i>	246
A) Prestación del servicio	246
B) Obediencia jerárquica	248
C) Sigilo profesional	248
D) Integridad	251
E) La formación y el perfeccionamiento	254
a) El Comité Assheton	256
b) Las actividades educativas y culturales	258
c) El <i>Training y Education</i> en la Administración	259
1.º Para las clases superiores	259
2.º Para instructores	260
3.º Sobre materias especiales	261
4.º Para los grados de mecanografía	263
d) Nueva orientación en la formación	264
e) Las enseñanzas y la investigación sobre Administración	267
2. <i>Las obligaciones profesionales fuera del servicio</i>	269
A) Abstención en actividades políticas	269
B) Incompatibilidades	276
C) Conducta personal	277
 SEC. III. LAS GARANTÍAS DEL CONTENIDO DE LA RELACIÓN JURÍDICA FRENTE A LA AUSENCIA DE DERECHOS :	
1. <i>La consulta y las asociaciones de funcionarios</i>	279
A) Antecedentes	280
B) Régimen actual	281
2. <i>La negociación y los Consejos «Whitley»</i>	284
A) Antecedentes	284
B) Composición	286
a) Funciones y objetivos	287
b) Procedimiento	289
3. <i>El arbitraje y sus órganos</i>	290
A) Antecedentes	290
B) Organización	291
C) Competencia	291

	Páginas
 SEC. IV. EL RÉGIMEN DE LA RESPONSABILIDAD :	
1. <i>Responsabilidad disciplinaria</i>	294
2. <i>Responsabilidad civil</i>	296
3. <i>Responsabilidad penal</i>	304
 CAPITULO VI. ORGANOS SUPERIORES DE LA FUNCION PUBLICA	
SEC. I. ORGANOS RECTORES Y FISCALIZADORES :	
1. <i>El Parlamento</i>	307
A) Funciones reguladoras	308
B) Funciones fiscalizadoras	308
a) Fiscalización financiera	308
b) Las interpelaciones parlamentarias	312
c) Las cartas	315
d) «Supply days»	316
e) Los debates aplazados	316
2. <i>El Consejo Privado y el Gabinete</i>	316
A) El Consejo Privado	316
B) El Gabinete	319
3. <i>La Tesorería</i>	323
A) Ambito de competencia	325
B) Los problemas de estructura de la función pública	328
a) El título de jefe del <i>Civil Service</i> y sus prerrogativas	328
b) El <i>statu quo</i> antes de la reforma de 1966	329
4. <i>Los departamentos</i>	330
A) Los ministros	331
B) Los subsecretarios	332
C) Los directores de Personal	335
 CONCLUSIONES	
625	
 BIBLIOGRAFIA	
363	