

Deutsches Verwaltungsrecht

Bearbeitet von

Dr. iur. Friedrich Giese

o. ö. Professor der Rechte an der Universität Frankfurt a. M.

Dr. iur. Erhard Neuwiem

o. Professor der Rechte an der Universität Münster

Dr. oec. publ. Ernst Cahn

*o. Honorarprofessor an der Universität und Obermagistratsrat
in Frankfurt a. M.*



BERLIN W 10

1930

WIEN I

INDUSTRIEVERLAG SPAETH & LINDE

Inhaltsverzeichnis.

Erster Teil.

Allgemeines Verwaltungsrecht.

Von Friedrich Giese.

ERSTER ABSCHNITT.

Grundlagen: Verwaltung und Verwaltungsrecht.

Erstes Kapitel. Verwaltung.

§ 1. Begriff	3
A. Inhalt des Begriffs	3
B. Umfang des Begriffs	4
§ 2. Träger	6
A. Reichs- und Landesverwaltung	7
B. Staats- und Selbstverwaltung	8
§ 3. Arten	13
A. Oeffentliche und fiskalische Verwaltung	13
B. Hoheitliche und nichthoheitliche Verwaltung	14
§ 4. Abgrenzung	14
A. Die „Teilung der Gewalten“	14
B. Gegenseitige Unabhängigkeit von Verwaltung und Justiz	17
C. Kompetenzkonflikte zwischen Verwaltung und Justiz	20

Zweites Kapitel. Verwaltungsrecht.

§ 5. Begriff und Geschichte	21
A. Begriff des Verwaltungsrechts	21
B. Geschichte des Verwaltungsrechts	24
§ 6. Vorschriften	26
A. Verwaltungsnormen	27
B. Rechtsnormen	28
§ 7. Wissenschaft	32

ZWEITER ABSCHNITT.

Verwaltungsorganisation.

Erstes Kapitel. Grundbegriffe.

§ 8. Amt, Beamter, Behörde, Bezirk	39
------------------------------------	----

Zweites Kapitel. Die deutsche Behördenorganisation.

§ 9. I. Reichsbehörden	45
§ 10. II. Landesbehörden	51
1. Preußen	51
2. Bayern	57
3. Sachsen	59
4. Württemberg	60
5. Baden	61
6. Hessen	62
7. Thüringen	62
8. Mecklenburg-Schwerin	63
9. Oldenburg	64
10. Hamburg	65

§ 11. III. <i>Gemeindebehörden</i>	65
1. Preußen	65
2. Bayern	69
3. Sachsen	71
4. Württemberg	72
5. Baden	72
6. Hessen	73
7. Thüringen	74
8. Mecklenburg-Schwerin	75
9. Oldenburg	76
10. Hamburg	76

DRITTER ABSCHNITT.

Verwaltungsfunktionen.

Erstes Kapitel. *Verwaltungsmittel.*

§ 12. <i>Oeffentliche Anstalten</i>	81
A. Begriff und Arten	81
B. Rechtsverhältnisse	83
§ 13. <i>Oeffentliche Sachen</i>	86
A. Begriff und Arten	86
B. Sonderrechtslage	87
C. Sachbenutzung	89
D. Wege und Gewässer	91

Zweites Kapitel. *Verwaltungshandlungen.*

§ 14. <i>Verwaltungsakte</i>	93
A. Begriff	93
B. Arten	94
C. Wirksamkeit	97
§ 15. <i>Verwaltungszwang und Verwaltungsstrafe</i>	103
A. Verwaltungszwang	103
B. Verwaltungsstrafe	106
§ 16. <i>Enteignung und Entschädigung</i>	107
A. Enteignung	107
B. Entschädigung	111

Drittes Kapitel. *Verwaltungsrechtsschutz.*

§ 17. <i>Entwicklung des Rechtsschutzes</i>	113
A. Verwaltungsschutz	114
B. Gerichtlicher Schutz	114
§ 18. <i>System der Rechtsmittel</i>	116
A. Einspruch	116
B. Beschwerde	116
C. Verwaltungsklage	118
§ 19. <i>Das Beschlußverfahren</i>	121
A. Preußen	121
B. Baden	122
§ 20. <i>Das Streitverfahren</i>	123
1. Preußen	123
2. Bayern	125
3. Sachsen	126
4. Württemberg	127
5. Baden	127
6. Hessen	128
7. Thüringen	128
8. Hamburg	128

Zweiter Teil.

Einzelne Verwaltungszweige.

ERSTER ABSCHNITT.

Auswärtiges und Wehrmacht.

Von Friedrich Giese.

Erstes Kapitel. *Auswärtige Angelegenheiten.*

§ 1. <i>Auswärtige Verwaltung</i>	133
§ 2. <i>Kolonialverwaltung</i>	135

Zweites Kapitel. *Wehrmacht.*

§ 3. <i>Oberbefehl und Verwaltung</i>	136
§ 4. <i>Wehrdienst</i>	138

ZWEITER ABSCHNITT.

Polizeirecht.

Erstes Kapitel. *Allgemeiner Teil.*

Von Erhard Neuwien.

§ 1. <i>Geschichtliche Entwicklung</i>	143
A. Bis zur Gleichstellung von Polizei und innerer Verwaltung	143
B. Die Periode des Polizeistaats	143
C. Literarische Reaktion gegen den Polizeistaat	144
D. Gesetzliche Niederlegung des sog. engeren Polizeibegriffs	144
E. Endgültige Durchsetzung des rechtsstaatlichen Polizeibegriffs	146
F. Einschränkungen und Erweiterungen der polizeilichen Zuständigkeit	146
G. Artfremde Aufgaben der Polizeiverwaltung	147
§ 2. <i>Die Zuständigkeitsverteilung zwischen Reich, Ländern und Gemeinden</i>	147
A. Der Rechtszustand bis zur neuen RV.	147
I. Im Verhältnis von Reich und Einzelstaaten	147
II. Im Verhältnis von Staat und Gemeinde	148
B. Der Rechtszustand nach der neuen RV.	149
I. Im Verhältnis von Reich und Ländern	149
II. Im Verhältnis von Land und Gemeinde	149
§ 3. <i>Rechtsquellen des allgemeinen Polizeirechts</i>	151
I. Reichsrechtliche	151
II. Landesrechtliche	151
§ 4. <i>Hauptarten der Polizei</i>	153
A. Orts- und Landespolizei	153
B. Sicherheitspolizei i. e. S. und Verwaltungspolizei	154
C. Staatspolizei und Gemeindepolizei	155
§ 5. <i>Aeußerungsformen des polizeilichen Willens im allgemeinen</i>	155
I. Polizeibefehl	155
II. Polizeizwang	156
III. Polizeistrafe	157
IV. Polizeierlaubnis	157
V. Sonstige Amtshandlungen	157

§ 6. <i>Organisation der Polizei</i>	158
A. Preußen	158
I. Zentralbehörde	158
II. Landespolizeibehörden	158
III. Kreispolizeibehörden	159
IV. Die regelmäßigen Ortspolizeibehörden	160
V. Staatliche Polizeiverwaltung in Städten	161
B. Bayern	161
C. Sachsen	162
D. Württemberg	162
E. Baden	163
F. Thüringen	164
G. Hessen	165
H. Hamburg	165
§ 7. <i>Polizeiverordnungen</i>	166
A. Preußen	166
I. Begriff	166
II. Spezielle Rechtsquellen	166
III. Erfordernis gesetzlicher Ermächtigung	166
IV. Verhältnis der Polizeiverordnung zum Gesetz	167
V. Gegenstände des polizeilichen Verordnungsrechts	168
VI. Bekanntgabe und Inkrafttreten	174
VII. Kontrolle gegenüber Polizeiverordnungen	175
B. Bayern	177
C. Sachsen	178
D. Württemberg	179
E. Baden	180
F. Thüringen	181
G. Hessen	182
H. Hamburg	182
§ 8. <i>Polizeiverfügungen</i>	183
A. Preußen	183
I. Begriff	183
II. Einteilung und Verfügungen	184
III. Form der Verfügung	185
IV. Zwangsmittel	186
V. Kontrolle über Polizeiverfügungen	187
B. Bayern	189
C. Sachsen	189
D. Württemberg	190
E. Baden	190
F. Thüringen	191
G. Hessen	192
H. Hamburg	192
§ 9. <i>Polizeiliche Strafverfügungen</i>	193
A. Preußen	194
B. Die wichtigsten anderen deutschen Länder	194
§ 10. <i>Polizeikosten</i>	195
A. Preußen	195
B. Die wichtigsten anderen deutschen Länder	196

Zweites Kapitel. Besonderer Teil.

Von Ernst Cahn.

§ 1. <i>Rechtssicherheitspolizei</i>	201
I. Begriff. II. Gesetzliche Grundlagen. III. Die polizeiliche Verhaftung. IV. Die Durchsuchung der Wohnung. V. Die polizeiliche Beschlagnahme. VI. Die polizeiliche Auskunftserhebung. VII. Die Stellung unter Polizeiaufsicht. VIII. Die Ueberweisung an die Landespolizeibehörde.	
§ 2. <i>Waffenpolizei</i>	203
I. Wesen und Zweck. II. Geschichtliche Entwicklung. III. Rechtsgrundlage. IV. Begriff und Bereich der Regelung. V. Leitgedanken der Gesetzgebung. VI. Regelung der Herstellung von Waffen und Munition. VII. Handel mit Schußwaffen und Munition. VIII. Erwerb von Schußwaffen und Munition. IX. Besitz von Schußwaffen und Munition. X. Einfuhr von Schußwaffen und Munition. XI. Halten von Schußwaffen und Munitionslagern.	
§ 3. <i>Sittenpolizei</i>	207
I. Die Bekämpfung der Trunksucht. II. Die Bekämpfung der Unzucht. III. Die Bekämpfung von Schmutz und Schund. IV. Die Ueberwachung öffentlicher Lustbarkeiten. V. Die Beaufsichtigung des Glücksspiels.	
§ 4. <i>Kulturpolizei</i>	211
I. Allgemeines. II. Die Theater- und Lichtspielpolizei. III. Die Veranstaltungspolizei.	
§ 5. <i>Feuerpolizei</i>	216
I. Begriff. II. Geschichtliches. III. Rechtsgrundlagen. IV. Die Feuer-sicherheitspolizei. V. Die Feuerlöschpolizei. VI. Feuerpolizeibehörden.	
§ 6. <i>Baupolizei</i>	219
I. Begriff. II. Geschichtliche Entwicklung. III. Rechtsgrundlagen. IV. Die Baugenehmigung. V. Das materielle Baurecht. VI. Die Bauordnungen. VII. Die Baupolizeibehörden. VIII. Die Fluchtlinienpolizei.	
§ 7. <i>Gesundheitspolizei</i>	230
I. Begriff. II. Geschichtliche Entwicklung. III. Rechtliche Grundlagen. IV. Die Nahrungs- und Bedarfsmittelpolizei. V. Die Seuchenpolizei zur Abwehr menschlicher Seuchen. VI. Die Seuchenpolizei zur Abwehr tierischer Seuchen. VII. Die Wohnungspolizei. VIII. Die Bestattungspolizei. IX. Die Medizinalpolizei. X. Gesundheitsverwaltung und Gesundheitsbehörden.	
§ 8. <i>Die Sicherheitspolizei im engeren Sinne</i>	249
I. Die Vereins- und Versammlungspolizei. II. Die Preßpolizei. III. Die Aufenthaltspolizei. IV. Die Paßpolizei und Meldepolizei. V. Die Auswanderungspolizei. VI. Außerordentliche Maßnahmen der Sicherheitspolizei.	
§ 9. <i>Wirtschaftspolizei</i>	264
I. Allgemeines. II. Die Landwirtschaftspolizei. III. Die Forstpolizei. IV. Die Jagdpolizei. V. Die Fischereipolizei. VI. Die Wasserpolizei. VII. Die Staatsaufsicht über das private Versicherungswesen.	

DRITTER ABSCHNITT.

Verkehrsrecht.

Von Ernst Cahn.

§ 1. <i>Das Wegewesen</i>	283
I. Begriff. II. Geschichte des Wegerechts. III. Rechtsgrundlagen des Wegerechts im Reich und in den Ländern. IV. Arten der Wege. V. Rechtsverhältnisse an öffentlichen Wegen.	
§ 2. <i>Die Wasserstraßen, die Binnenschifffahrt, die Flößerei</i>	289
I. Begriff. II. Geschichtliches. III. Rechtsgrundlagen. IV. Arten der Wasserstraßen. V. Anlegung künstlicher und Ausbau natürlicher Wasserstraßen. VI. Die Benutzung von Wasserstraßen. VII. Schifffahrts- und Flößereipolizei, Schifffahrts- und Flößereibehörden.	
§ 3. <i>Die Seeschifffahrt</i>	296
I. Allgemeines. II. Geschichtliche Entwicklung. III. Rechtsgrundlagen. IV. Geltungsbereich des öffentlichen Seeschifffahrtsrechts. V. Freiheit der Seeschifffahrt und deren Beschränkungen. VI. Öffentlich-rechtliche Pflichten bei Seenot (Strandungswesen). VII. Öffentlich-rechtliche Regelung des Dienstvertrags der Seeleute. VIII. Seeschifffahrtsbehörden.	
§ 4. <i>Das Eisenbahnwesen</i>	300
I. Begriff. II. Geschichtliche Entwicklung. III. Rechtsgrundlagen. IV. Betrieb der Reichsbahnen. V. Beaufsichtigung des Privatbahnwesens. VI. Regelung des Eisenbahnbaus, -betriebs und -verkehrs wesens, Eisenbahnpolizei. VII. Eisenbahnbehörden, Eisenbahnverwaltung, Fachbeiräte.	
§ 5. <i>Das Post- und Telegraphenwesen</i>	307
I. Begriff. II. Geschichtliche Entwicklung. III. Rechtliche Grundlagen. IV. Postzwang und Postmonopol, Telegraphenmonopol im geltenden Recht. V. Vorrechte von Post und Telegraphie, Sonderpflichten von Post und Telegraphie. VI. Post- und Telegraphenverwaltung, Post- und Telegraphenbehörden.	
§ 6. <i>Die Kraftfahrzeuge</i>	314
I. Begriff. II. Geschichtliche Entwicklung. III. Rechtsgrundlagen. IV. Die polizeilichen Beschränkungen des Verkehrs mit Kraftfahrzeugen. V. Gewerbliche Kraftfahrlinien. VI. Behörden. VII. Internationale Vereinbarungen.	
§ 7. <i>Die Luftfahrzeuge</i>	317
I. Begriff. II. Geschichtliches. III. Rechtliche Grundlagen. IV. Die polizeilichen Beschränkungen des Verkehrs mit Luftfahrzeugen. V. Beibehaltung und Anlegung von Flughäfen. VI. Gewerbliche Luftfahrtunternehmungen und Luftfahrtveranstaltungen. VII. Behörden. VIII. Beschränkungen des Luftfahrzeugverkehrs durch den Versailler Friedensvertrag.	
§ 8. <i>Das Maß- und Gewichtswesen, die Zeitbestimmung</i>	320
I. Begriffsbestimmung und Aufgabe der Rechtsordnung. II. Geschichtliche Entwicklung der rechtlichen Regelung. III. Rechtliche Grundlagen des Maß- und Gewichtswesens. IV. Das Wesen der rechtlichen Ordnung unseres Maß- und Gewichtswesens. V. Die Bedeutung der Maß- und Gewichtsbezeichnungen in der Maß- und Gewichtsordnung. VI. Der eichpflichtige Verkehr. VII. Die Eichungsbehörden. VIII. Die gesetzliche Zeit.	

VIERTER ABSCHNITT.

Gewerberecht.

Von Ernst Cahn.

§ 1. <i>Begriff des Gewerbes</i>	327
§ 2. <i>Die geschichtliche Entwicklung des deutschen Gewerberechts</i>	327
§ 3. <i>Die gesetzlichen Grundlagen des deutschen Gewerberechts</i>	331
§ 4. <i>Das sachliche Geltungsgebiet der Reichsgewerbeordnung</i>	332
§ 5. <i>Begriff und Wesen der Gewerbefreiheit im Sinne der Reichsgewerbeordnung</i>	334
§ 6. <i>Allgemeines über Beschränkungen der Gewerbefreiheit</i>	335
§ 7. <i>Die formalen Ordnungsvorschriften für den Gewerbebetrieb nach der Reichsgewerbeordnung</i>	336
§ 8. <i>Die Sozialisierung gewisser Gewerbebranche</i>	337
§ 9. <i>Das Erfordernis des Befähigungsnachweises nach der Reichsgewerbeordnung</i>	338
§ 10. <i>Das Erfordernis der Konzession nach der Reichsgewerbeordnung und anderen Reichsgesetzen</i>	339
§ 11. <i>Die Untersagung des Gewerbebetriebs nach der Reichsgewerbeordnung und anderen Reichsgesetzen</i>	346
§ 12. <i>Die sonstigen Beschränkungen des Rechts zur Ausübung des Gewerbebetriebs</i>	347
§ 13. <i>Die Beschränkungen und sonstigen Regelungen hinsichtlich des Orts der Ausübung des Gewerbebetriebs</i>	347
§ 14. <i>Die Beschränkungen hinsichtlich der Zeit der Ausübung des Gewerbebetriebs</i>	351
§ 15. <i>Die Beschränkungen hinsichtlich der Preisvereinbarung für Waren und Leistungen</i>	351
§ 16. <i>Die Beschränkungen hinsichtlich der vertraglichen Abmachungen im Verhältnis von Arbeitgebern und Arbeitnehmern</i>	353
§ 17. <i>Die öffentlich-rechtlichen Organisationen des Handwerks</i>	353
§ 18. <i>Die Vorschriften zur Heranbildung eines tüchtigen Nachwuchses im Handwerk</i>	359
§ 19. <i>Die öffentlich-rechtlichen Interessenvertretungen im Gewerbe (Handel, Industrie und Handwerk)</i>	361
§ 20. <i>Die staatliche Gewerbeverwaltung</i>	366

FÜNFTER ABSCHNITT.

Sozialrecht.

Von Ernst Cahn.

Erstes Kapitel. Die öffentliche Fürsorge für die Hilfsbedürftigen.

§ 1. Begriff und Zweck	371
§ 2. Geschichtliche Entwicklung des Rechts der öffentlichen Fürsorge	371
§ 3. Rechtsgrundlagen	372
§ 4. Voraussetzungen, Methode, Inhalt, Rechtscharakter der öffentlichen Fürsorge	373
§ 5. Die Träger der öffentlichen Fürsorge	375
§ 6. Ersatz- und Erstattungsansprüche	380
§ 7. Verfahren bei Streitigkeiten	382
§ 8. Arbeitspflicht	386

Zweites Kapitel. Die öffentliche Fürsorge für die (körperlich und sittlich) gefährdete Jugend.

§ 9. Geschichtliche Entwicklung	387
§ 10. Rechtsgrundlagen	387
§ 11. Zweck der gesetzlichen Maßnahmen	388
§ 12. Der Behördenorganismus der Jugendfürsorge	388
§ 13. Schutz der Pflegekinder	390
§ 14. Schutzaufsicht und Fürsorgeerziehung	390

Drittes Kapitel. Die öffentlich-rechtliche Versicherung (Sozialversicherung).

§ 15. Begriff	393
§ 16. Geschichtliche Entwicklung	393
§ 17. Rechtsgrundlagen	395
§ 18. Die Grundfragen der deutschen Sozialversicherung	396
§ 19. Die Versicherungsbehörden	398
§ 20. Die Krankenversicherung	401
§ 21. Die Unfallversicherung	410
§ 22. Die Invaliden- und Hinterbliebenenversicherung	417
§ 23. Die Angestelltenversicherung	424
§ 24. Beziehungen der Versicherungsträger zueinander und zu dritten Verpflichteten	432
§ 25. Die Arbeitslosenversicherung	432
§ 26. Die Knappschaftsversicherung	439

Viertes Kapitel. Öffentliche Arbeitsvermittlung und Arbeitsbeschaffung.

§ 27. Geschichtliches	445
§ 28. Rechtsgrundlagen	445
§ 29. Die Träger des öffentlichen Arbeitsnachweiswesens	446
§ 30. Die behördlichen Beschränkungen der privaten Stellenvermittlung	446
§ 31. Die Handhabung der öffentlichen Arbeitsvermittlung und Berufsberatung	447
§ 32. Die Erleichterung der Stellenbesetzung	447
§ 33. Die Beschaffung neuer Arbeitsgelegenheit	448

Fünftes Kapitel. Die Wohnungszwangswirtschaft.

§ 34. Begriff	449
§ 35. Geschichtliche Entwicklung	449
§ 36. Rechtsgrundlagen	449
§ 37. Die tatsächliche Regelung der öffentlich-rechtlichen Bewirtschaftung von Wohnräumen	450