

1735

Donación  
Dr. Enrique Petracchi

**Jean FENET**

Docteur en Droit  
Lauréat de la Faculté  
Licencié ès lettres  
Diplômé d'Etudes supérieures d'Histoire et de Géographie  
Rédacteur à la Banque de France

---

# Le Règlement préalable à la décision individuelle

(Un aspect français du problème de la légalité)

*« En chacun de nous sommeille un contrôleur  
général de l'administration publique ».*

Note Hauriou - Recueil Sirey 1911.3.50.

---

LIBRAIRIE DU RECUEIL SIREY

22, Rue Soufflot, 22 — PARIS (V<sup>e</sup>)

1987

## TABLE DES MATIÈRES

---

NOTICE DE L'AUTEUR .....	VII
ABBREVIATION .....	IX
BIBLIOGRAPHIE .....	XI
INTRODUCTION .....	1

### PREMIÈRE PARTIE

#### L'INTÉRÊT DE LA RÉGLEMENTATION PRÉALABLE

CHAPITRE PREMIER. — DES GARANTIES QUE LE RÈGLEMENT PRÉALABLE PEUT APPORTER AUX ADMINISTRÉS .....	9
--------------------------------------------------------------------------------------------------	---

SECTION I. — De la protection des droits individuels et de la défense des libertés publiques par le moyen du règlement préalable .....	10
----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----

1° L'exception d'illégalité .....	13
-----------------------------------	----

2° Le recours pour excès de pouvoir .....	17
-------------------------------------------	----

SECTION II. — Du maintien de l'égalité entre les citoyens par le moyen du règlement préalable .....	24
-----------------------------------------------------------------------------------------------------	----

CHAPITRE II. — DES LIMITES QUE LE RÈGLEMENT PRÉALABLE PEUT FIXER AUX POUVOIRS DE L'ADMINISTRATION .....	31
---------------------------------------------------------------------------------------------------------	----

SECTION I. — Règlement préalable et pouvoir discrétionnaire .....	32
-------------------------------------------------------------------	----

1° La notion de pouvoir discrétionnaire .....	32
-----------------------------------------------	----

2° Dans quelle mesure la réglementation préalable limite le pouvoir discrétionnaire .....	38
-------------------------------------------------------------------------------------------	----

3° Le règlement préalable tempérament nécessaire, utile, naturel du pouvoir discrétionnaire .....	46
---------------------------------------------------------------------------------------------------	----

SECTION II. — Règlement préalable et pouvoir souverain d'appréciation .....	51
-----------------------------------------------------------------------------	----

1° Le pouvoir souverain d'appréciation au fond .....	52
------------------------------------------------------	----

2° Les procédures succédanées du règlement préalable .....	58
------------------------------------------------------------	----

DEUXIÈME PARTIE  
L'OBLIGATION DU RÈGLEMENT PRÉALABLE

CHAPITRE PREMIER. — L'OBLIGATION DU RÈGLEMENT PRÉALABLE PRÉVU PAR LA LOI .....	69
SECTION I. — Du refus de règlement .....	71
SECTION II. — Du règlement incomplet .....	73
SECTION III. — De la décision individuelle prise en l'absence de règlement préalable .....	74
CHAPITRE II. — L'OBLIGATION DU RÈGLEMENT PRÉALABLE EN MATIÈRE DE POLICE .....	79
CHAPITRE III. — L'OBLIGATION DU RÈGLEMENT PRÉALABLE EN MATIÈRE D'ORGANISATION DES SERVICES PUBLICS .....	93
SECTION I. — De la nomination aux emplois publics .....	94
1° La création de l'emploi .....	94
2° Les conditions de nomination .....	96
SECTION II. — La situation de carrière des fonctionnaires ...	101
SECTION III. — La discipline des fonctionnaires .....	102
SECTION IV. — La police intérieure du service .....	105
CONCLUSION .....	108

