

**Cecilia Mara Rodríguez**

# **Contratos administrativos en la Provincia de Buenos Aires**

**El incumplimiento de  
los procedimientos previos.  
Análisis jurisprudencial**

*Presentación de Ana Cristina Logar*



**LIBRERÍA  
EDITORIA  
PLATENSE**

**La Plata, 2017**

# Tabla de contenido

Presentación de Ana Cristina Logar.....	19
Prólogo.....	27
I. Introducción.....	31
II. Contratación pública: principios que la rigen, caracteres y régimen legal (específicamente local).....	35
1. Naturaleza jurídica de los contratos administrativos.....	35
2. Contratos administrativos <i>stricto sensu</i> .....	38
a. Contratos administrativos por razón de su objeto.....	38
b. Contratos administrativos con prescindencia de su objeto. Las cláusulas exorbitantes del Derecho común.....	41
c. Definición.....	42
d. Clasificación de los contratos administrativos <i>stricto sensu</i> .....	45
3. Principios, caracteres y régimen legal.....	45
a. Régimen legal: breve referencia al ámbito nacional y análisis de la legislación local.....	48
b. Procedimientos de selección del cocontratante.....	72
c. Etapas del procedimiento de selección del cocontratante....	82
d. Sinopsis.....	89
III. Teoría de la invalidez de los actos jurídicos: su aplicación al Derecho Administrativo.....	93
1. Teoría de la invalidez de los actos jurídicos: nulidad (absoluta y relativa) e inexistencia, consecuencias de una y otra declaración.....	94
a. Carácter sancionatorio de las nulidades.....	97
2. Las nulidades en el Código Civil Argentino de Dalmacio Vélez Sarsfield.....	98
3. Clasificaciones en el Código Civil de Dalmacio Vélez Sarsfield	
a. Actos nulos y anulables.....	99
b. Nulidad absoluta y nulidad relativa.....	102
c. Obligaciones restitutorias derivadas de la nulidad. Principio general.....	104
d. Prescripción de la acción de nulidad.....	104

4. Las nulidades en el Código Civil y Comercial Argentino vigente, ley 26.994.....	105
5. Teoría de la Inexistencia del acto jurídico.....	110
6. Sistema de invalidez del acto administrativo.....	115
a. Los actos administrativos nulos de nulidad absoluta y los actos anulables de nulidad relativa.....	116
b. Régimen de la Ley 19.549.....	121
c. Distinción entre Derecho Público y Privado.....	126
7. La teoría de la inexistencia de los actos administrativos.....	127
8. Tesis negatoria. Posición que intentaremos verificar a lo largo del presente trabajo.....	131
IV. Jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación.....	137
1. <i>Fallos</i> 179:249 “Empresa Constructora F.H. Schmidt c/Provincia Mendoza” (24 de noviembre de 1937) Las características de la nulidad de un contrato administrativo y su incidencia en materia de prescripción.....	137
2. <i>Fallos</i> 301:292 “Meridiano S.C.A. c/Administración General de Puertos” (24 de abril de 1979) Ante la tacha de nulidad de un acto administrativo por vicio de forma, a falta de una norma expresa, debe estarse por la validez del acto.....	140
3. <i>Fallos</i> 308:618 “Hotel Internacional Iguazú S.A. c/Gobierno Nacional” (22 de abril de 1986) La ley del contrato es el pliego. La validez y eficacia del contrato se supedita al cumplimiento de las formalidades exigidas por las disposiciones vigentes en cuanto a la forma y procedimientos de contratación.....	141
4. <i>Fallos</i> 310:2278 “Stamei S.R.L. c/U.B.A.” (17 de noviembre de 1987) La omisión de la licitación pública, cuando ella es requerida por la ley, vicia de nulidad absoluta el acto de adjudicación y consecuentemente el contrato celebrado.....	143

5. <i>Fallos</i> 311:2385 “Almacenajes del Plata S.A.C. c/Adm. Gral. de Puertos” (24 de noviembre de 1988) Ante la tacha de nulidad de un acto administrativo por vicio de forma, a falta de una norma expresa, debe estarse por la validez del acto.....	144
6. <i>Fallos</i> 316:382 “Vicente Robles S.A.M.C.I.C.I.F. c/Estado Nacional (Servicio Nacional de Parques Nacionales)” (30 de marzo de 1993) La ley del contrato es el pliego. La validez y eficacia del contrato se supedita al cumplimiento de las formalidades exigidas por las disposiciones vigentes en cuanto a la forma y procedimientos de contratación.....	145
7. <i>Fallos</i> 323:1515 “Mas Consultores Empresas S.A. c/Provincia de Santiago del Estero” (1° de junio de 2000) La forma como requisito esencial de existencia del acto o, antes bien, la prueba de la existencia del contrato en juicio. Principio general del Derecho según el cual los contratos no se juzgarán probados si no estuvieren en la forma prevista por ley.....	147
8. <i>Fallos</i> 323:1841 “Servicios Empresarios Wallabies S.R.L. c/Provincia de Salta” (11 de julio de 2000) La forma como requisito esencial de existencia del acto o, antes bien, la prueba de la existencia del contrato en juicio.....	149
9. <i>Fallos</i> 323:3924 “Ingeniería Omega c/Municipalidad de la Ciudad de Buenos Aires” (5 de diciembre de 2000) La forma como requisito esencial de existencia del acto o, antes bien, la prueba de la existencia del contrato en juicio. Requisitos de procedencia del enriquecimiento sin causa.....	151
10. <i>Fallos</i> 324: 3018 “Carl Chung Ching Kao c/Pcia. de La Pampa” (25 de septiembre de 2001) La forma como requisito esencial de existencia del acto o, antes bien, la prueba de la existencia del contrato en juicio.....	152
11. <i>Fallos</i> 326:1280 “Magnarelli, César c/Provincia de Misiones” (10 de abril de 2003)	

- La forma como requisito esencial de existencia del acto o, antes bien, la prueba de la existencia del contrato en juicio.....154
12. *Fallos* 326:3206 “Laser Disc Argentina S.A. c/Provincia de Mendoza” (1° de septiembre de 2003)  
La forma como requisito esencial de existencia del acto o, antes bien, la prueba de la existencia del contrato en juicio.....156
13. *Fallos* 326:3700 “El Rincón de los Artistas S.R.L. c/Hospital Nacional Profesor Alejandro Posadas” (30 de septiembre de 2003)  
Para el examen de la validez de los actos relacionados con contratos administrativos se aplican las disposiciones de la ley 19.549.....157
14. *Fallos* 327:84 “Indicom S.A. c/Provincia de Buenos Aires s/cobro de pesos” (10 de febrero de 2004)  
La forma como requisito esencial de existencia del acto o, antes bien, la prueba de la existencia del contrato en juicio.....159
15. *Fallos* 329:809 “Punte, Roberto Antonio c/Pcia. de Tierra del Fuego” (21 de marzo de 2006)  
La forma como requisito esencial de existencia del acto o, antes bien, la prueba de la existencia del contrato en juicio.....161
16. *Fallos* 329:5976 “CardiCorp S.R.L. c/Municipalidad Ciudad de Buenos Aires” (27 de diciembre de 2006)  
La forma como requisito esencial de existencia del acto o, antes bien, la prueba de la existencia del contrato en juicio. Acción de enriquecimiento sin causa. Importancia del dictamen del Procurador General de la Nación Subrogante.....163
17. S. 53. XLIV. ROR “Sciammarella, Romeo c/EN-Ministerio de Educación s/proceso de conocimiento” (4 de agosto de 2009)  
No se logra demostrar la existencia de un contrato válido y eficaz. La de la existencia de un contrato administrativo se halla íntimamente vinculada a la forma en que dicho contrato queda legalmente perfeccionado.....168
18. C. 482. XLIII. “Case S.A.C.I.F.I.E. c/Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires” (5 de octubre de 2010)  
La validez y eficacia de los contratos de la Administración Pública se supeditan al cumplimiento de las formalidades exigidas por las disposiciones legales pertinentes, en cuanto a la forma y procedimientos de contratación. El contrato celebrado sin cumplir esas formas previstas en la ley es un acto irregular.....170
19. L. 249. XLV.R.O. “Lix Klett S.A. c/(s/ quiebra) c/Biblioteca Nacional -Secretaría de Cultura de la Nación (31 de julio del 2012)  
La forma como requisito esencial de existencia del acto o, antes bien, la prueba de la existencia del contrato en juicio. Requisitos de procedencia de la acción de enriquecimiento sin causa.....172
20. Breve reseña de la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación.....174  
V. Jurisprudencia de la Suprema Corte de Justicia de la Provincia de Buenos Aires.....177
1. B-50.265 “Odisa Obras de Ingeniería c. Municipalidad de Lomas de Zamora” (17 de mayo de 1994)  
Nulidad del contrato celebrado por vicios en el procedimiento.....177
2. B-55.666 “Cura Juan Carlos c. Provincia de Buenos Aires” (14 de mayo de 2003)  
La figura del empleo útil en el campo del Derecho Público.....180
3. B-58764 “Comarcomas S.A.C.I.F. y A. c. Provincia de Buenos Aires” (3 de diciembre de 2003)  
Luego del vencimiento contractual, la vinculación administrativa se traba en forma directa y la relación queda sujeta a las normas de la Ley de Contabilidad y al Reglamento de Contrataciones, atento a la índole y naturaleza de la prestación requerida.....182

4. B-66.693 “Recovering S.A. c. Provincia de Buenos Aires”  
(6 de julio de 2005)  
Necesaria rigurosidad para aceptar reclamos basados en la realización de prestaciones realizadas al margen de los procedimientos reglados de la contratación administrativa. Legítimo abono.....183
5. B-55.399 “La Jirafa Azul c. Provincia de Buenos Aires”  
(14 de diciembre de 2005)  
Necesaria rigurosidad para aceptar reclamos basados en la realización de prestaciones realizadas al margen de los procedimientos reglados de la contratación administrativa. Legítimo abono.....187
6. B-56.764 “La Jirafa Azul c. Provincia de Buenos Aires”  
(19 de julio de 2006)  
Necesaria rigurosidad para aceptar reclamos basados en la realización de prestaciones realizadas al margen de los procedimientos reglados de la contratación administrativa.....191
7. B-57.593 “Steciow c. Municipalidad de Buenos Aires”  
(9 de mayo de 2007)  
Reconocimiento de la eventual responsabilidad personal de los funcionarios públicos que, con prescindencia de la normativa vigente, requirieron la provisión de bienes. Procedencia de la acción de enriquecimiento sin causa en virtud del derecho a la restitución de lo que las partes han recibido o perdido en virtud o como consecuencia del acto anulado (art. 1052, C.C.).....192
8. B-60.935 “de la Torre Guillermo c. Provincia de Buenos Aires” (27 de junio de 2007)  
Requisitos de procedencia de la acción de enriquecimiento sin causa.....195
9. B- 65.288, “Pasturenzi, Jorge c. Municipalidad de Quilmes” (21 de mayo de 2008)  
Necesaria rigurosidad para aceptar reclamos basados en la realización de prestaciones realizadas al margen de los procedimientos reglados de la contratación administrativa.....196
10. B-63.370 “Estudio de Profesionales en Ciencias Económicas Asociados c. Municipalidad Partido General Pueyrredon” (29 de octubre de 2008)  
Nulidad del contrato celebrado. Necesaria rigurosidad para aceptar reclamos basados en la realización de prestaciones realizadas al margen de los procedimientos reglados de la contratación administrativa. Requisitos de procedencia de la acción de enriquecimiento sin causa.....199
11. B- 63.951 “T.C. Haedo S.R.L. c. Municipalidad de Moreno” (3 de diciembre de 2008)  
Legítimo abono. Consecuencias.....201
12. B- 59.204, “Morbelli, Saverio Pascual c. Municipalidad de Quilmes” (11 de noviembre de 2009)  
Necesaria rigurosidad para aceptar reclamos basados en la realización de prestaciones realizadas al margen de los procedimientos reglados de la contratación administrativa. Legítimo abono. Consecuencias.....202
13. B- 57.652 “Gamma Producciones Artísticas y Publicitarias c. Municipalidad de La Plata”  
(5 de mayo de 2010)  
Necesaria rigurosidad para aceptar reclamos basados en la realización de prestaciones realizadas al margen de los procedimientos reglados de la contratación administrativa. Legítimo abono.....205
14. B- 63.368, “Unión Transitoria de Empresas c. Provincia de Buenos Aires” (8 de septiembre del año 2010)  
Necesaria rigurosidad para aceptar reclamos basados en la realización de prestaciones realizadas al margen de los procedimientos reglados de la contratación administrativa.....207
15. B-56.781, “Sindicatura por Venturino Eshur S.A. c. Municipalidad de General Pueyrredon”  
(26 de octubre de 2010)  
El apartamiento de las cláusulas del Pliego de Bases y Condiciones genera la nulidad del contrato

celebrado.....	209
16. B-56.681, “Catanzaro, Roberto Agustín y otro c. Municipalidad de General Alvarado” (6 de abril de 2011) En materia de contratos administrativos la fuerza obligatoria de las formalidades preestablecidas y contenidos impuestos por normas jurídico-públicas desplaza la plena vigencia de la regla de la autonomía de la voluntad de los contratantes.....	211
17. B-64.613 “Astilleros Neptuno S.C.A. c. Municipalidad de Florencio Varela” (5 de octubre de 2011) Necesaria rigurosidad para aceptar reclamos basados en la realización de prestaciones realizadas al margen de los procedimientos reglados de la contratación administrativa.....	212
18. B-61.015, “Astilleros Alfa Centauro S.A c. Provincia de Buenos Aires (30 de mayo de 2012) La anulación del contrato que ligó al demandante con la Administración genera consecuencias, entre ellas, la del derecho de las partes a la restitución de lo que han recibido o percibido en virtud por consecuencia del acto anulado (art. 1052 del Código Civil).....	214
19. C. 117.643, “Juárez, Horacio Cipriano y otro contra Municipalidad de Avellaneda. Daños y perjuicios” (4 de marzo de 2015) La existencia válida de los contratos y la irregularidad de los acuerdos celebrados sin seguir las formas previstas por la ley.....	216
20. Breve reseña de la jurisprudencia del Superior Tribunal local.....	220
VI. Conclusión.....	223
1. Normativamente.....	223
2. Jurisprudencialmente.....	225
3. Axiológicamente.....	227
VII. Colofón.....	233