

NÉSTOR OSVALDO LOSA

Doctor en Derecho y Ciencias Sociales (UBA). Profesor Consulto de la Universidad de Buenos Aires. Profesor de la Escuela del Cuerpo de Abogados del Estado y la Procuración General de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Presidente Adjunto de la Asociación Internacional de Derecho Municipal. Miembro Correspondiente del Instituto del Federalismo de la Academia Nacional de Derecho y Ciencias Sociales de Córdoba. Socio cofundador de la Asociación Argentina de Estudios Municipales y ex Director de la Revista de Estudios Municipales. Ex magistrado de Faltas en la CABA

Derecho público municipal

Región. Provincia. Jurisdicción

Prólogo de
ALFONSO SANTIAGO



Editorial Ábaco de Rodolfo Depalma

CIUDAD DE BUENOS AIRES

ÍNDICE GENERAL

PRÓLOGO.....	9
PRESENTACIÓN.....	19

CAPÍTULO PRIMERO

EL NEOFEDERALISMO. MUNICIPIOS. CATEGORIZACIONES, CARTAS ORGÁNICAS Y JUSTICIA

1. Introducción.....	23
2. El municipio argentino.....	24
3. Descentralización.....	25
4. Federalismo y municipio.....	26
5. Un fallo trascendente de la Corte Federal.....	29
6. Tipología municipal.....	31
7. Las categorías.....	32
8. Más sobre las categorías.....	34
9. Instituciones para considerar.....	38
10. Convención Municipal. La aprobación de la Carta Orgánica Municipal.....	41
11. A modo de conclusión.....	43

CAPÍTULO II

REGIONES Y MICRORREGIONES EN LA CONSTITUCIÓN NACIONAL

1. Aclaraciones preliminares.....	45
2. Integración regional de las provincias.....	46
a) Introducción y antecedentes.....	46
b) Región y regionalismo.....	52
c) Más sobre el artículo 124.....	57
d) Autoridades de las regiones.....	59

e) Las regiones creadas	60
f) Macrorregiones	62
g) Los convenios internacionales	63
h) Ciudad de Buenos Aires	67
i) Las microrregiones	68
j) El dominio sobre recursos naturales	73
3. Conclusiones	75

CAPÍTULO III

MUNICIPIO Y SERVICIOS PÚBLICOS.
ARGENTINA CENTRALIZADA

1. Introducción	77
2. El municipio argentino	78
3. La reforma de 1994	80
4. Evolución del municipio	83
5. Servicios públicos en la legislación argentina	85
6. Concepto de servicio público y legislación base en la Argentina	86
7. Regulación legal	86
8. Servicios públicos municipales y su regulación	90
9. Conclusiones	95

CAPÍTULO IV

MUNICIPIOS MODERNOS Y NECESIDAD DE TRIPARTICIÓN
DE FUNCIONES. JUSTICIA LOCAL AUTÓNOMA

1. Introducción	99
2. Federalismo argentino	100
3. Reforma constitucional de 1994	104
4. Principios republicanos	106
5. El municipio autónomo	108
6. La descentralización judicial y la especialidad	110
7. La experiencia en la Argentina	113
8. Conclusiones	117

CAPÍTULO V

ASIGNATURAS PENDIENTES EN EL DERECHO PÚBLICO
LOCAL: CRISIS INSTITUCIONAL Y CAMINOS PARA SEGUIR
EN LA CIUDAD DE BUENOS AIRES Y OTROS MUNICIPIOS

1. Ciudad de Buenos Aires	119
---------------------------------	-----

a) Introducción	119
b) La Ciudad Autónoma de Buenos Aires	121
c) Orden y desorden temático	122
d) Las comunas	122
e) Justicia vecinal	126
f) Otras instituciones y reforma del Estatuto de Buenos Aires	128
g) Ente Único Regulador de Servicios	132
h) El camino a la Provincia	134
i) Provincia	137
2. Acerca de los municipios	140
a) Introducción	140
b) El municipio y su evolución	142
c) Gobernabilidad municipal	146
d) Competencias municipales y poder de policía	147
e) A modo de ejemplo competencial: un caso para reflexionar	150
f) Competencia discutible: expropiación. Jurisprudencia enfrentada	152
g) Reseña sobre el régimen municipal	155
h) Consecuencias de constituir "nivel de gobierno"	159
i) Necesidad de implementar un Poder jurisdiccional autónomo	162
j) Importancia de los poderes y funciones locales	164
k) Más sobre la Justicia local	166
l) Competencias y jurisdicción. Tribunal Superior Provincial	167
3. A modo de conclusión	178

CAPÍTULO VI

EL MUNICIPIO. SU JUSTICIA LOCAL.
EL MEDIO AMBIENTE

1. Introducción	181
2. Gobierno sin gobierno o con gobierno	185
3. ¿Por qué otras instituciones pueden crearse y respetarse?	187
4. Los poderes locales	189
5. Nuevas tendencias en Justicia local. Profesionalidad. Valores	190
6. Ejemplos de mecanismos cuasijudiciales	192
7. Tribunales judiciales ambientales	194
8. La UFIMA	198
9. Otros tribunales	198

CAPÍTULO VII

TRÁNSITO. INCUMBENCIA PARA MEJORAR
LA PERMANENTE Y GRAVE INSEGURIDAD
VIAL ARGENTINA. EL DERECHO
A TRANSITAR

1. Introducción y aclaración.....	201
2. Camiones: su incidencia en los siniestros con víctimas fatales o lesiones de índole diversa	203
3. Antigüedad del parque automotor.....	203
4. Utilización de rutas	204
5. Fines de semana	205
6. Siniestros.....	206
7. El estado de las rutas.....	207
8. La señalización	209
9. La irracionalidad en la legislación y en la señalización	210
10. Motocicletas y bicicletas. Algo sobre peatones.....	211
11. Educación insuficiente e impericia ascendente	213
12. Cuerpos de prevención y control	216
13. Los jueces municipales como autoridad jurisdiccional local	218
14. Un párrafo final	221
15. Colofón.....	222

CAPÍTULO VIII

ALGUNAS REFLEXIONES MUNICIPALISTAS

1. Introducción.....	225
2. Tributos municipales	226
3. Mecanismos de control.....	228
4. Otras instituciones	230

CAPÍTULO IX

LA COPARTICIPACIÓN. RECURSOS PARA
LA GOBERNABILIDAD.
LA DOCTRINA DE LA CORTE SUPREMA
DE LA NACIÓN

1. Introducción.....	233
2. Rubros en cuestión	234
3. Erario municipal.....	236
4. A modo de conclusión.....	238

APÉNDICE JURISPRUDENCIAL /

.....	241
Superior Tribunal de Justicia de la Provincia de Corrientes, "Juzgado Municipal de Faltas Santo Tomé - Remite por incompetencia el expte. n° 1932/07 - Santo Tomé (Expte. N° 27.175/07)" (5 de julio de 2007).....	242
Poder Judicial de San Juan, Juzgado Contencioso Administrativo, "Pontoriero, Gustavo Edgardo c/ Municipalidad de la Ciudad de San Juan s/ contencioso administrativo (Secretaría N° 1)" (11 de marzo de 2008).....	243
Suprema Corte de Justicia de la Provincia de Buenos Aires, "Carba S.A. c/ Municipalidad de Tandil s/ demanda contencioso administrativa" (23 de abril de 2008)	249
Superior Tribunal de Justicia de la Provincia de Río Negro, "Yensen, Jorge Mario y otra c/ Municipalidad de Cipolletti s/ contencioso administrativo s/ apelación" (22 de marzo de 2010)	267
Cámara de Apelaciones en lo Civil, Comercial y de Minería de la Cuarta Circunscripción Judicial de Río Negro, "Asociación Círculo Italiano Ing. Julio César Cipolletti c/ Municipalidad de Cipolletti s/ contencioso administrativo (Expediente 1781-SC-11)" (12 de julio de 2012)	278