

3ª EDICIÓN

JUAN J. FORMARO

Reformas al Régimen de Riesgos del Trabajo

Análisis de la ley 27.348
y disposiciones reglamentarias

APLICACIÓN TERRITORIAL Y TEMPORAL DE LAS REFORMAS. COMPETENCIA
Y PROCEDIMIENTO. TRÁMITE ANTE LAS COMISIONES MÉDICAS Y LA JUSTICIA.
PRESTACIONES. INGRESO BASE. RIPE. INTERESES. INCIDENCIAS EN LA ACCIÓN
COMÚN Y LA OPCIÓN. CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD

PRÓLOGO DE JUAN CARLOS FERNÁNDEZ MADRID

EN ANEXO

LEY 27.348

RES. SRT: 298, 319,
326 Y 332 DE 2017

NOTAS SCE: 5649
Y 21.161 DE 2017

LEY 10.456 CÓRDOBA



hammurabi

JOSE LUIS DEPALMA • EDITOR

ÍNDICE GENERAL

PRÓLOGO	9
ABREVIATURAS	19

CAPÍTULO I

INTRODUCCIÓN

§ 1. Metodología de la obra	23
§ 2. Las razones del contenido de la obra. Estudio general del régimen	24
§ 3. Los anexos	24
a) Compendio normativo	25
b) Fundamentos del proyecto de ley y debate parlamentario	25

CAPÍTULO II

EL DECRETO DE NECESIDAD Y URGENCIA 54/17

§ 4. Vigencia	29
§ 5. Los decretos de contenido legislativo y su marco constitucional	30
§ 6. El mecanismo de la ley 26.122	31
§ 7. El control constitucional difuso sobre la validez del dictado de esta clase de decretos. La jurisprudencia de la Corte Suprema	32
§ 8. Las razones por las cuales el decr. 54/17 es inconstitucional	33
§ 9. El caos práctico a partir de la vigencia del decreto. Importancia de su consideración	37

CAPÍTULO III

LA LEY 27.348 Y LA RES. 298/17 DE LA SRT

§ 10. Trámite parlamentario	41
§ 11. Vigencia de la ley	43
§ 12. La catalogación de orden público	43
§ 13. Reglamentación. Inconstitucionalidad de la Res. 298/17	46

CAPÍTULO IV

ESQUEMA DE NORMAS VIGENTES.**MARCO JURISPRUDENCIAL**

§ 14. Esquema de normas vigentes	53
§ 15. Marco jurisprudencial	55

CAPÍTULO V

APLICACIÓN TERRITORIAL Y TEMPORAL DE LAS REFORMAS

§ 16. Importancia de la cuestión	65
§ 17. Aplicación territorial. Efectos	66
§ 18. Aplicación temporal	67
a) Disposiciones procesales	69
b) Normas de fondo	71

CAPÍTULO VI

COMPETENCIA Y PROCEDIMIENTO

§ 19. Introducción	77
§ 20. Trámite ante las comisiones médicas jurisdiccionales	78
a) Supuestos particulares	78
1. Trabajador y derechohabientes	78
2. Relaciones laborales no registradas con empleadores no asegurados	79
3. Relaciones laborales no registradas con empleadores asegurados	79
4. Relaciones laborales irregularmente registradas	80
5. Relaciones laborales registradas con empleadores no asegurados	81
6. Prestaciones dinerarias y en especie	81
b) Inicio del trámite	82
1. Trámite por rechazo de la contingencia	83
2. Trámite por rechazo de enfermedades no listadas	83
3. Trámite de determinación de la incapacidad	84
I. Iniciado por la aseguradora o empleador autoasegurado	84
II. Iniciado por el trabajador	85
c) Competencia	86
d) Procedimiento ante la comisión médica	87
1. Escrito introductorio	87
2. Audiencia y examen médico	88
3. Prueba	88
4. Alegato	90
5. Notificación del dictamen de la comisión médica. Pedidos de rectificación y revocación	91
e) Procedimiento ante el servicio de homologación	91
1. Trámite ante el rechazo inicial de la naturaleza laboral de la contingencia	92
2. Trámite ante los dictámenes de la comisión médica	92
I. Liquidación de la prestación dineraria	92
II. Audiencia	93
III. Conformidad (y homologación) o rechazo	94

3. Trámite ante los acuerdos espontáneos	95
I. Inicio	96
II. Citación a audiencia y examen médico	97
III. Informe de valoración del daño	98
IV. Cálculo de la prestación dineraria	99
V. Audiencia de acuerdo. Homologación o rechazo	99
4. Pago de la prestación dineraria	101
f) Plazos para resolver perentoriedad y prórroga	102
§ 21. Recurso contra lo dispuesto por la comisión médica jurisdiccional	105
a) Plazo e interposición del recurso	105
b) Contenido	106
c) Traslado	107
d) Opciones recursivas según la parte apelante	107
1. Revisión ante la Comisión Médica Central	107
2. Recurso directo ante la justicia ordinaria	107
I. Inexistencia de la vía judicial	108
II. Competencia territorial de los tribunales	108
e) Atracción entre los recursos	109
§ 22. Recurso contra lo dispuesto por la Comisión Médica Central	110
a) Competencia territorial	110
b) Reglamentación	110
§ 23. Recursos extraordinarios no previstos por la ley 27.348	111
§ 24. La vía recursiva y sus efectos	112
a) El concepto de «recurso». Sus principios y limitaciones	112
b) Carácter de la concesión de los recursos	113
1. Concesión en relación	113
2. Efecto suspensivo	115
§ 25. Disposiciones generales	117
a) Patrocinio letrado obligatorio	117
b) Gratuidad de las medidas de prueba	118
c) Peritos médicos intervinientes en las controversias judiciales	119
d) Referencia al art. 9º de la ley 26.773	121
e) Cosa juzgada administrativa	122
f) Honorarios profesionales correspondientes al patrocinio del trabajador en el ámbito administrativo	123
g) Pacto de cuota litis	124
h) Gastos	124

CAPÍTULO VII

INCONSTITUCIONALIDAD DEL PROCEDIMIENTO DISEÑADO POR LA LEY 27.348 Y LA RES. 298/17

§ 26. Introducción	129
§ 27. Inconstitucionalidad del diseño procesal de la ley 27.348	129
a) Imposición del tránsito administrativo para percibir los créditos	129

b) Arbitraria federalización de las controversias	132
c) Acceso a la justicia	133
d) La tutela judicial efectiva en materia laboral	134
e) Limitaciones a la intervención de órganos administrativos	136
f) Los agravios que la mecánica de la ley 27.348 aduna en el marco del régimen procesal de la ley 24.557	140
1. Tramitación de cuestiones de derecho común ante organismos federales con apelación a la justicia provincial	140
2. Discriminación entre los trabajadores según las condiciones de su registración. Imposición de duplicidad de reclamos	141
3. Supuestos no comprendidos en la ley	142
4. Obstáculos a la libre elección de la competencia	143
5. Ausencia de regulación de la posibilidad de esgrimir ampliamente los argumentos fácticos y jurídicos	143
6. Carencia de plazo para deducir las argumentaciones que hacen al derecho del trabajador	144
7. Ausencia de plazo cierto para la conclusión del procedimiento administrativo	145
8. Irrazonabilidad del diseño legal ante el vencimiento de los plazos	145
9. Postergación de la posibilidad recursiva	146
10. Imposición de la obligación de recurrir para evitar el traslado del reclamo a la Capital Federal	146
11. Concentración de todas las contingencias del país en cincuenta y cinco comisiones médicas (y en la Comisión Médica Central)	147
12. Vaciamiento de la jurisdicción de ciertos tribunales y colapso de otros	148
13. Imposición de traslados y caótica remisión de expedientes	149
14. Incongruente modo de concesión de los recursos	150
15. Efecto suspensivo de la apelación. Discriminación que profundiza los agravios de la norma que lo establece	151
§ 28. Vigencia del diseño procesal de la ley 27.348 en la Capital Federal y adhesión de las provincias	151
§ 29. Alternativas procesales	152

CAPÍTULO VIII

RATIFICACIÓN DEL LISTADO DE ENFERMEDADES Y TABLA DE INCAPACIDADES

§ 30. Aplicación del art. 9º de la ley 26.773	155
§ 31. Cuestionamiento del sistema legal de cobertura de las enfermedades	155
§ 32. Cuestionamiento del baremo sistémico	159

CAPÍTULO IX

INCAPACIDAD LABORAL TEMPORARIA

§ 33. Introducción	165
§ 34. Ampliación del período de ILT mediante decr. 472/14. Controversias	166
§ 35. El período de ILT en la ley 27.348	168

CAPÍTULO X

PRESTACIONES DINERARIAS

§ 36. Aspectos alcanzados por la reforma	173
§ 37. Cálculo del ingreso base	174
a) Composición	174
b) Ajuste por RIPTE de los salarios	178
§ 38. Ajuste por RIPTE de los importes mínimos y compensaciones adicionales	180
§ 39. Intereses	183
a) Intereses sobre el monto del ingreso base	183
b) Intereses sobre las compensaciones adicionales	183
c) Cúmulo de los intereses sobre el total indemnizatorio	185
§ 40. Aplicación temporal de las nuevas disposiciones	186
a) Ajuste por RIPTE de los importes mínimos y compensaciones adicionales	186
b) Cálculo del ingreso base	187
c) Acumulación de intereses	187
§ 41. Alternativas para los casos no alcanzados temporalmente por la reforma del art. 12 de la LRT	188
a) Consideración del total de la remuneración devengada	188
b) Ajuste del crédito	189

CAPÍTULO XI

DEPÓSITO DE PRESTACIONES E INDEMNIZACIONES. PACTO DE CUOTA LITIS

§ 42. Depósito de prestaciones e indemnizaciones en la «cuenta sueldo»	197
§ 43. Prohibición de pactos de cuota litis	199

CAPÍTULO XII

LA ACCIÓN COMÚN

§ 44. El tránsito administrativo como requisito para el ejercicio de la acción común. Efectos	205
§ 45. Confirmación de la alusión a «otros sistemas de responsabilidad». Importancia práctica	208
§ 46. La reciente modificación del art. 75 de la LCT por la ley 27.323. Incidencia	210

CAPÍTULO XIII

LA OPCIÓN EXCLUYENTE

§ 47. Introducción	217
§ 48. La opción en la ley 26.773	217
§ 49. La opción luego de la ley 27.348	222
a) La inserción del régimen como «parte sustancial del sistema de la seguridad social»	222

b) El reconocimiento de los derechos mediante la intervención de un órgano estatal	224
c) La alusión a los derechohabientes	224

CAPÍTULO XIV

PRESCRIPCIÓN

§ 50. Introducción	229
§ 51. Prescripción de las prestaciones sistémicas	229
§ 52. Prescripción en la acción común	231

CAPÍTULO XV

EXTINCIÓN DEL CONTRATO DE AFILIACIÓN POR FALTA DE PAGO

§ 53. El régimen de la ley 24.557 y la inconstitucionalidad del decr. 334/96	237
§ 54. La nueva regla limitante incorporada por el art. 12 de la ley 27.348. Regresividad	238
§ 55. Inconstitucionalidad de la pretendida reglamentación mediante Res. 298/17 de la SRT	240
§ 56. Operatoria en caso de extinción. Cobertura residual	241

CAPÍTULO XVI

REINTEGRO DE PRESTACIONES EN ESPECIE. REGISTRO DE PRESTADORES

§ 57. Reintegro de prestaciones en especie entre aseguradoras y obras sociales	245
§ 58. Registro de prestadores médico-asistenciales	246

CAPÍTULO XVII

AUTOSEGURO PÚBLICO PROVINCIAL

§ 59. Régimen general de autoseguro	251
§ 60. Regulación del autoseguro público provincial	252

CAPÍTULO XVIII

ADHESIONES PROVINCIALES

§ 61. Cuestionamiento constitucional de la adhesión	257
§ 62. Adhesión concretada y proyectos en debate	260
a) La ley sancionada en la Provincia de Córdoba	260
b) Los proyectos de las provincias de Buenos Aires y Santa Fe	263
— El alcance de la intervención residual de los tribunales. Su inconstitucionalidad según la terminante jurisprudencia de la SCBA trasladable frente a la ley 27.348	264

CAPÍTULO XIX

JURISPRUDENCIA. ALTERNATIVAS PROCESALES

§ 63. Precedentes dictados en torno al procedimiento de la ley 27.348	269
■ <i>Jurisprudencia</i>	
1. Inaplicabilidad de la ley 27.348 a los casos donde mediara intervención de las comisiones médicas anterior a su sanción. Imposibilidad de transitar las vías previstas por la nueva legislación. Competencia de la Justicia Nacional del Trabajo	269
2. Falta de adhesión de la Provincia de Buenos Aires a la ley 27.348. Competencia de la Justicia Nacional del Trabajo en función del art. 24 de la ley 18.345	270
3. Constitucionalidad del diseño procesal de la ley 27.348	271
4. Inconstitucionalidad de la Res. 298/17 de la SRT. Competencia de la Justicia Nacional del Trabajo	272
5. Inconstitucionalidad del art. 1° de la ley 27.348. Competencia de la Justicia Nacional del Trabajo	272
§ 64. Apuntes sobre la jurisprudencia de la CNAT relativa al control constitucional del procedimiento de la ley 27.348 y la Res. 298/17 SRT	273
§ 65. Alternativas procesales según la jurisdicción	276
a) En la Capital Federal	276
b) En las provincias no adheridas	281
c) En la Provincia de Córdoba	283

ANEXOS

I. COMPENDIO NORMATIVO

I. Ley 27.348. Complementaria de la Ley sobre Riesgos del Trabajo	285
II. Resolución 298/17 SRT. Procedimiento ante las comisiones médicas de la Ley de Riesgos del Trabajo	293
III. Resolución 319/17 SRT. Patrocinio letrado	313
IV. Resolución 326/17 SRT. Riesgos del trabajo: nuevas comisiones médicas y delegaciones	314
V. Resolución 332/17 SRT. Formulario de propuesta de convenio	326
VI. Resolución 886/17 SRT. Aseguradoras de Riesgos del Trabajo: valoración del grado de incapacidad	330
VII. Nota SCE 5649/17. Incrementos semestrales	341
VIII. Nota SCE 21.161/17. Incrementos semestrales	341
IX. Ley 10.456 de la Provincia de Córdoba. Adhesión de la provincia a la ley nacional 27.348, complementaria de la ley nacional 24.557 sobre Riesgos del Trabajo	342

II. FUNDAMENTOS DEL PROYECTO DE LEY Y DEBATE PARLAMENTARIO

I. Mensaje de elevación del proyecto de Ley Complementaria del Régimen sobre Riesgos del Trabajo	351
--	-----

II. Debate en el Senado	355
III. Debate en la Cámara de Diputados	374
BIBLIOGRAFÍA GENERAL	429