

Hernán J. Martínez

DERECHO ADMINISTRATIVO

**Concordado con Código Civil y
Comercial, legislación nacional y
legislaciones provinciales**

• Fuentes del Derecho Administrativo • Principios
de organización • Sujetos del obrar administrativo.
Los agentes públicos • Acto administrativo
• Reglamento administrativo • Contratos
administrativos

I

**NOVA TESIS
EDITORIAL JURÍDICA**

ÍNDICE GENERAL

El autor	9
----------------	---

CAPÍTULO I — DERECHO ADMINISTRATIVO

1. Derecho administrativo. Concepto y caracterización	11
2. Los albores de un Derecho Administrativo	18
3. Carácter local del derecho administrativo	19
4. El caso "Barreto"	21
5. Derecho administrativo y ciencia de la administración	24
6. Relaciones del Derecho Administrativo con otras ramas del Derecho y con disciplinas no jurídicas	25
7. La interpretación de la norma jurídica en el ámbito del Derecho Administrativo	27
8. La codificación del Derecho Administrativo	42
9. La codificación del Derecho Administrativo	46

CAPÍTULO II — FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

1. Las fuentes del derecho administrativo.....	49
2. Jerarquización de las fuentes en el derecho administrativo.....	51
3. La Constitución Nacional.....	52
4. Los tratados internacionales: fuentes supranacionales del derecho administrativo.....	55
5. La Constitución provincial.....	59
6. La ley.....	60
7. La "doctrina de facto" en el derecho público argentino. Los decretos leyes.....	62
8. El criterio posterior al gobierno de facto 1976/1983.....	66
9. La costumbre y la práctica administrativa.....	69
10. La costumbre y el principio de confianza legítima.....	72
11. La jurisprudencia.....	73
12. La doctrina.....	74
13. Los principios generales del derecho.....	75
14. La analogía.....	77
15. La cuestión en torno a los reglamentos.....	80
16. Instrucciones de servicio y circulares.....	81
17. La doctrina de los "actos propios" en el derecho administrativo.....	81

CAPÍTULO III — FUNCIÓN ADMINISTRATIVA. PRINCIPIOS DE ORGANIZACIÓN

1. El Estado moderno como organización jurídico-política de la comunidad.....	85
2. Las funciones del Estado.....	89
3. La función de gobierno.....	90
4. La Administración Pública.....	94
5. ¿Cómo concebir la Administración Pública?.....	94
6. Función administrativa y actividad administrativa.....	97
7. ¿Qué significa administrar?.....	98
8. Distintas clases de función administrativa.....	99
9. El control jurisdiccional de la actividad administrativa.....	105
10. ¿Qué significa organizar?.....	113
11. Organización administrativa.....	113
12. Las normas de organización.....	114
13. Los órganos de la Administración Pública.....	114

14. Centralización y descentralización.....	115
15. La organización administrativa centralizada y sus principios rectores: la jerarquía y la competencia.....	117
16. La jerarquía. La extensión del poder jerárquico.....	117
17. La orden como instrumento de la jerarquía. Instrucciones y circulares.....	119
18. La competencia.....	120
19. Desplazamiento de la competencia.....	123
20. Delegación.....	124
21. Avocación.....	127
22. Sustitución, subrogación y suplencia.....	128
23. La desconcentración burocrática.....	129
24. La descentralización.....	129
25. La delegación transestructural de cometidos.....	129

CAPÍTULO IV — SUJETOS DEL OBRAR ADMINISTRATIVO

1. Soberanía, autonomía y autarquía.....	131
2. La distinción entre personas públicas y privadas.....	132
3. Las personas de carácter público estatal y no estatal.....	135
4. El Estado nacional como persona de carácter público.....	136
5. La estructura del Poder Ejecutivo.....	140
6. El Estado provincial como persona de carácter público.....	146
7. La estructura del Poder Ejecutivo provincial.....	147
8. Las Provincias en juicio.....	151
9. Municipios y comunas como persona de carácter público.....	156
10. Entes autárquicos como persona de carácter público.....	163
11. Entes autárquicos provinciales y nacionales.....	168
12. Otros casos.....	173
13. Los Estados extranjeros. Las organizaciones internacionales.....	173
14. Las personas jurídicas de carácter privado y los cometidos estatales.....	174
15. Empresas del Estado (ley 13.653).....	176
16. Sociedades del Estado (ley 20.705).....	177
17. La participación directa del Estado en las personas de derecho privado.....	184
18. Sociedades de economía mixta (DL 15.349/46 rat. por ley 12.962; LS 19550, arts. 389 y ss.).....	185
19. Sociedades anónimas con participación estatal mayoritaria (ley 19.550, art. 308/314).....	187
20. Sociedades anónimas.....	188

21. El control externo de las empresas y sociedades del Estado	189
22. Empresas, entes o formas asociativas en la Provincia de Santa Fe con participación estatal	190
23. El fideicomiso en el sector público	195
24. El administrado. Derecho subjetivo e interés legítimo	196

CAPÍTULO V — LOS AGENTES PÚBLICOS

1. Conceptos generales. El agente público.....	203
2. Naturaleza jurídica de la relación de empleo y función pública	209
3. La normativa aplicable a la relación de empleo y función pública	213
4. La aplicación de normas de derecho privado a la relación de empleo o función pública.....	214
5. Elementos de la relación de empleo o función pública	215
6. Caracteres de la relación de empleo o función pública	216
7. La distinción entre funcionarios y empleados	220
8. Funcionarios excluidos del régimen estatutario.....	223
9. Clases de funcionarios y empleados	226
10. Constitución de la relación de función y empleo público.....	227
11. La potestad de designar	228
12. El nombramiento.....	229
13. La aceptación. El juramento	233
14. Nombramiento con acuerdo de la Legislatura	234
15. Nombramientos en comisión y para cumplir una comisión	234
16. Nombramiento por accesión	235
17. El requisito constitucional de la "idoneidad"	235
18. Requisitos formales para el ingreso a la Administración Pública.....	239
19. Las preferencias y el principio de igualdad	243
20. Contrato.....	244
21. La jurisprudencia de la Corte respecto de los contratados. Evolución	246
22. Algunas pautas jurisprudenciales en relación al personal contratado.....	252
23. Los artículos 133 y 134 de la ley 9286	255
24. Limitaciones al ingreso a la Administración Pública.....	259
25. Duración de la relación de empleo o función pública	262
26. Extinción de la relación de empleo o función pública.....	263
27. Daño moral por cesantía sin causa justa.....	267
28. Prescripción de las acciones emanadas de la relación de empleo público	268
29. Los derechos de empleados y funcionarios públicos	270

30. Estabilidad.....	271
31. La evolución en la jurisprudencia de la Corte nacional. Del caso "Enrique" (1965) al caso "Madorrán" (2007)	276
32. Limitaciones al principio de estabilidad.....	278
33. El principio de estabilidad y leyes de prescindibilidad	286
34. Derecho a la carrera. Extensión.....	287
35. El sueldo	290
36. Igual remuneración por igual tarea.....	296
37. Salarios caídos	298
38. La posibilidad de disminución del sueldo del agente público.....	299
39. Suplementos. Asignaciones retributivas. Los programas de propiedad participada	303
40. Indemnizaciones, compensaciones y reintegros.....	304
41. Menciones especiales y premios	305
42. Capacitación.....	305
43. Descansos. Vacaciones y licencias.....	306
44. Asociarse.....	307
45. Asistencia social del agente y su familia.....	308
46. Traslados y permutas.....	308
47. Interponer recursos.....	312
48. Reincorporación del agente. Readmisión	312
49. Renuncia al cargo.....	313
50. Jubilaciones y pensiones	313
51. Principales lineamientos del régimen de jubilaciones, retiros y pensiones (ley 6915)	317
52. El seguro de vida obligatorio para el personal del Estado	327
53. Los deberes del empleado y funcionario público.....	328
54. Ejercicio personal, voluntario y eficiente del empleo o función pública	328
55. Residencia (ley 8525, art. 13 inc. s).....	330
56. Dignidad de conducta	330
57. Deber de fidelidad. Observancia de secretos	332
58. Deber de obediencia. Teoría de las órdenes	333
59. Deber de dedicación al cargo	338
60. Declarar sus actividades, su situación patrimonial y familiar. Incompatibilidades	339
61. El funcionario de facto. Responsabilidad. Usurpador.....	345
62. Estructura de la función y empleo público. Escalafón	348
63. La relación de empleo y función pública en las empresas del Estado y los concesionarios. Régimen aplicable.....	352

64. Responsabilidad del agente público.....	352
65. Responsabilidad civil de los funcionarios públicos.....	356
66. Cumplimiento irregular de las obligaciones legales.....	359
67. Responsabilidad por omisión del funcionario público.....	363
68. Responsabilidad administrativa de los funcionarios públicos.....	364
69. Lineamientos generales del régimen disciplinario.....	370
70. El sumario administrativo.....	379

CAPÍTULO VI — ACTO ADMINISTRATIVO

1. Concepto.....	381
2. El acto administrativo como declaración de voluntad.....	383
3. Declaración de voluntad unilateral.....	384
4. En ejercicio de la función administrativa.....	385
5. La actividad reglamentaria y contractual dentro de la función administrativa.....	388
6. Efectos jurídicos individuales y directos.....	389
7. Efectos jurídicos externos.....	389
8. Precisiones en relación al concepto de acto administrativo.....	390
9. Distinción con el hecho administrativo.....	390
10. Comportamientos materiales y vías de hecho.....	392
11. Distinción con los contratos administrativos. Los llamados actos administrativos bilaterales.....	394
12. Los actos administrativos separables y el contrato administrativo.....	397
13. Distinción con el acto jurídico producto de la actividad administrativa.....	398
14. Distinción con los reglamentos.....	399
15. Distinción con los actos de la administración.....	400
16. Los actos administrativos y los llamados "actos civiles" de la Administración.....	402
17. Clases de actos administrativos.....	403
18. Actos administrativos estatales y no estatales.....	404
19. Actos administrativos reglados y discrecionales.....	405
20. Discrecionalidad técnica.....	411
21. El control jurisdiccional de los elementos reglados y discrecionales.....	412
22. Actos favorables o ampliatorios y actos de gravamen o limitativos.....	414
23. Actos de trámite y definitivos.....	414
24. Elementos del acto administrativo.....	415
25. La voluntad como presupuesto del acto administrativo.....	416

26. Competencia.....	417
27. Forma.....	421
28. Actos que requieren la existencia de una voluntad integradora.....	427
29. El silencio administrativo no es acto administrativo ni forma tácita de expresión del mismo.....	428
30. La motivación del acto administrativo como requisito de forma del mismo.....	429
31. Causa.....	432
32. Objeto.....	433
33. El objeto y los elementos accidentales del acto administrativo.....	436
34. Finalidad.....	436
35. Caracteres del acto administrativo.....	438
36. Presunción de legitimidad.....	438
37. Ejecutoriedad.....	443
38. Validez y eficacia del acto administrativo. Irretroactividad.....	449
39. Vicios de los actos administrativos.....	450
40. Vicios de la voluntad.....	451
41. Incompetencia.....	453
42. Violación de formas del acto administrativo.....	454
43. Falta de causa o falsa causa.....	456
44. Objeto imposible física o jurídicamente. Objeto ilícito, inmoral o contrario a las buenas costumbres. Violación de la ley.....	457
45. Desviación de poder.....	458
46. Desviación de poder, abuso de poder y exceso de poder.....	461
47. El caso "Demchenko" y la desproporcionalidad de una sanción. Abuso de poder en la versión de exceso en la punición.....	462
48. Extinción del acto administrativo.....	462
49. Revocación del acto administrativo.....	463
50. El balanceo entre estabilidad y revocabilidad del acto administrativo.....	466
51. Revocación por ilegitimidad.....	467
52. Revocación por oportunidad, mérito o conveniencia.....	471
53. Caducidad del acto administrativo.....	472
54. Anulación del acto administrativo.....	473
55. La aplicación de las normas del Código Civil.....	474
56. El sistema de nulidades en la Provincia de Santa Fe.....	475
57. El sistema de nulidades en el orden nacional a partir de la ley 19.549.....	476
58. Saneamiento del acto administrativo.....	481
59. Conversión del acto administrativo nulo.....	482

CAPÍTULO VII — REGLAMENTO ADMINISTRATIVO

1. Reglamento. Concepto	485
2. Diferencias entre ley y reglamento	487
3. Diferencias entre acto administrativo y reglamento	489
4. Naturaleza jurídica	490
5. La potestad reglamentaria	491
6. Vigencia temporal de los reglamentos	494
7. Inderogabilidad singular de los reglamentos	494
8. El caso de los reglamentos ilegales	495
9. Diferentes clases de reglamentos	496
Addenda	510

CAPÍTULO VIII — CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

1. Contratos administrativos	521
2. Contrato y convención	525
3. Contratos administrativos y actos administrativos	526
4. Los actos administrativos contractuales o coligados	528
5. Contrato administrativo como técnica de colaboración administrativa	531
6. Contratos administrativos y contratos civiles de la Administración	532
7. Normas aplicables	536
8. Clasificación de los contratos administrativos	538
9. Contrato administrativo propiamente dicho o en relación a su objeto	539
10. Contratos administrativos por la existencia de cláusulas exorbitantes expresas. Imposibilidad de su enumeración	540
11. Contrato administrativo de atribución y de colaboración	540
12. Caracteres de los contratos administrativos	541
13. Los elementos del contrato administrativo	543
14. La formación del contrato administrativo	551
15. El sistema de licitación pública	554
16. Principios básicos del proceso licitatorio público	558
17. El sistema de licitación privada	569
18. La especial variante de la licitación restringida	571
19. El sistema de contratación directa	571
20. El sistema de subasta pública	572
21. El sistema de concurso público	573

22. El contrato administrativo y los actos administrativos contractuales. La autorización y la aprobación	574
23. El contrato administrativo y su contenido. Condiciones y cláusulas exorbitantes	575
24. Las condiciones exorbitantes implícitas	576
25. Las condiciones exorbitantes expresas insertas como cláusulas en el instrumento contractual	582
26. El contrato administrativo y su contenido. Los derechos de la Administración Pública	583
27. El contrato administrativo y su contenido. Los derechos del cocontratante ..	584
28. El contrato administrativo y su contenido. La ecuación económico financiera (EEF)	586
29. La alteración de la ecuación económica financiera. Sus consecuencias	587
30. El contrato administrativo y su contenido. La tasa interna de retorno (TIR) ..	588
31. La ejecución del contrato administrativo	589
32. Cuestiones que inciden sobre la normal ejecución de los contratos administrativos	593
33. Los "hechos del príncipe" y los hechos de la Administración	593
34. La aplicación de la teoría de la imprevisión en el ámbito de los contratos administrativos	595
35. La aplicación de la "exceptio non adimpleti contractus" en el ámbito de los contratos administrativos	599
36. La aplicación de la teoría de los actos propios en el ámbito de los contratos administrativos	600
37. La aplicación de la teoría de la lesión (CCiv. y Com, art. 332 - CC, art. 954) en el ámbito de los contratos administrativos	600
38. Efectos de los contratos administrativos	601
39. La extinción del contrato administrativo	601
40. Resolución contractual	602
41. Renuncia del contratista	603
42. Quid de la revocación	603
43. Rescisión unilateral. Caducidad	604
44. La rescisión unilateral del contrato administrativo y el lucro cesante	607
45. Rescate	608
46. Diferencias entre la revocación y la rescisión unilateral o caducidad	610
47. La fuerza mayor como causal de extinción del contrato	611
48. Los supuestos de muerte y quiebra del cocontratante	612
49. Efectos y consecuencias de la extinción de los contratos administrativos	612
Addenda	613

CAPÍTULO VII — REGLAMENTO ADMINISTRATIVO

1. Reglamento. Concepto	485
2. Diferencias entre ley y reglamento	487
3. Diferencias entre acto administrativo y reglamento	489
4. Naturaleza jurídica	490
5. La potestad reglamentaria	491
6. Vigencia temporal de los reglamentos	494
7. Inderogabilidad singular de los reglamentos	494
8. El caso de los reglamentos ilegales	495
9. Diferentes clases de reglamentos	496
Addenda	510

CAPÍTULO VIII — CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

1. Contratos administrativos	521
2. Contrato y convención	525
3. Contratos administrativos y actos administrativos	526
4. Los actos administrativos contractuales o coligados	528
5. Contrato administrativo como técnica de colaboración administrativa	531
6. Contratos administrativos y contratos civiles de la Administración	532
7. Normas aplicables	536
8. Clasificación de los contratos administrativos	538
9. Contrato administrativo propiamente dicho o en relación a su objeto	539
10. Contratos administrativos por la existencia de cláusulas exorbitantes expresas. Imposibilidad de su enumeración	540
11. Contrato administrativo de atribución y de colaboración	540
12. Caracteres de los contratos administrativos	541
13. Los elementos del contrato administrativo	543
14. La formación del contrato administrativo	551
15. El sistema de licitación pública	554
16. Principios básicos del proceso licitatorio público	558
17. El sistema de licitación privada	569
18. La especial variante de la licitación restringida	571
19. El sistema de contratación directa	571
20. El sistema de subasta pública	572
21. El sistema de concurso público	573

22. El contrato administrativo y los actos administrativos contractuales. La autorización y la aprobación	574
23. El contrato administrativo y su contenido. Condiciones y cláusulas exorbitantes	575
24. Las condiciones exorbitantes implícitas	576
25. Las condiciones exorbitantes expresas insertas como cláusulas en el instrumento contractual	582
26. El contrato administrativo y su contenido. Los derechos de la Administración Pública	583
27. El contrato administrativo y su contenido. Los derechos del cocontratante ..	584
28. El contrato administrativo y su contenido. La ecuación económico financiera (EEF)	586
29. La alteración de la ecuación económica financiera. Sus consecuencias	587
30. El contrato administrativo y su contenido. La tasa interna de retorno (TIR) ..	588
31. La ejecución del contrato administrativo	589
32. Cuestiones que inciden sobre la normal ejecución de los contratos administrativos	593
33. Los "hechos del príncipe" y los hechos de la Administración	593
34. La aplicación de la teoría de la imprevisión en el ámbito de los contratos administrativos	595
35. La aplicación de la "exceptio non adimpleti contractus" en el ámbito de los contratos administrativos	599
36. La aplicación de la teoría de los actos propios en el ámbito de los contratos administrativos	600
37. La aplicación de la teoría de la lesión (CCiv. y Com, art. 332 - CC, art. 954) en el ámbito de los contratos administrativos	600
38. Efectos de los contratos administrativos	601
39. La extinción del contrato administrativo	601
40. Resolución contractual	602
41. Renuncia del contratista	603
42. Quid de la revocación	603
43. Rescisión unilateral. Caducidad	604
44. La rescisión unilateral del contrato administrativo y el lucro cesante	607
45. Rescate	608
46. Diferencias entre la revocación y la rescisión unilateral o caducidad	610
47. La fuerza mayor como causal de extinción del contrato	611
48. Los supuestos de muerte y quiebra del cocontratante	612
49. Efectos y consecuencias de la extinción de los contratos administrativos	612
Addenda	613

Hernán J. Martínez

DERECHO ADMINISTRATIVO

**Concordado con Código Civil y
Comercial, legislación nacional y
legislaciones provinciales**

• Obra pública. Contrato de obra pública. Contrato de
concesión de obra pública • Contrato de suministro • Locación
de inmuebles • Consultoría • Bienes del Estado • Dominio
público y privado • Régimen administrativo inherente a la
propiedad privada • Limitaciones a la propiedad en interés
público • Servidumbres administrativas • Expropiación
• Ocupación temporánea o temporal • Requisición • Servicios
públicos. Concesión. Entes reguladores • Poder de policía
• Responsabilidad del Estado

II

**NOVA TESIS
EDITORIAL JURÍDICA**

ÍNDICE GENERAL

CAPÍTULO IX — LA OBRA PÚBLICA. CONTRATO DE OBRA PÚBLICA. CONTRATO DE CONCESIÓN DE OBRA PÚBLICA

1. Concepto de obra pública	7
2. Obra pública, trabajo público y contrato de obra pública.....	10
3. Sistemas de realización.....	12
4. El contrato de obra pública.....	13
5. Diferencias con el contrato de concesión de obra pública	14
6. Diferencias con el contrato de suministro	15
7. Carácter extensivo del contrato de obra pública	15
8. Los elementos del contrato de obra pública.....	16
9. La legitimación para ofertar a partir de la inscripción en los registros de oferentes	20
10. Condiciones objetivas de la contratación	21
11. La normativa que rige el contrato. Orden de prelación.....	23
12. La selección del contratante.....	24
13. La licitación pública	26
14. La convocatoria	29
15. La oferta.....	31
16. La apertura	36
17. La variante de la mejora de precios.....	38

18. La garantía de mantenimiento de la oferta	39
19. Precalificación.....	40
20. Preadjudicación.....	41
21. Adjudicación.....	41
22. El instrumento contractual	43
23. El Plan de trabajo y análisis de precios	43
24. La iniciación de los trabajos.....	44
25. Los representantes de las partes	44
26. Cesión de derechos y subcontratación.....	45
27. Sistemas de licitación y/o contratación de obras públicas	46
28. La garantía de obra	48
29. El desarrollo del trabajo público	48
30. Prerrogativas de la Administración.....	49
31. Responsabilidades específicas del contratista.....	51
32. El replanteo	52
33. Plazo.....	53
34. Modificaciones que no implican alteración de las condiciones del contrato.....	53
35. Modificaciones que implican alteración en las condiciones del contrato.....	55
36. Modificaciones unilaterales por parte del contratista.....	56
37. Los trabajos imprevistos	56
38. Los trabajos complementarios.....	56
39. Las variaciones de costos	57
40. Materiales.....	61
41. Exenciones fiscales	61
42. Las órdenes de servicio y las notas de pedido.....	61
43. Daños y perjuicios, caso fortuito y fuerza mayor.....	62
44. Recepción de la obra.....	63
45. Rescisión del contrato de obra pública	65
46. Rescisión por causas imputables al contratista.....	66
47. Rescisión del contrato por causas imputables a la Administración	69
48. Pago de la obra	71
49. El caso "Malvicino SA c/Pcia de Santa Fe s/RCAPJ"	72
50. El certificado de obra pública. Concepto.....	73
51. Clases	77

52. El contrato de concesión de obra pública	78
53. Procedimientos de otorgamiento de las concesiones.....	81
54. Modalidades	82
55. Objeto.....	83
56. Especificaciones.....	84
57. La retribución del concesionario de obra pública	84
58. Propiedad de la obra pública	85
59. Relaciones jurídicas emergentes	86
60. Obras públicas y expropiaciones	86
61. Responsabilidad del Estado por la ejecución de obras públicas o, en su caso, por la omisión de realizar obras.....	86
62. La concesión de obras públicas viales a Municipalidades y Comunas. Ley 11.204 y su DR 0461/95.....	87

CAPÍTULO X — OTROS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS. CONTRATO DE SUMINISTRO. LOCACIÓN DE INMUEBLES. CONSULTORÍA

1. Contrato de suministro	89
2. Caracteres del contrato de suministro	90
3. Normativa aplicable al contrato de suministro	92
4. Contrato de suministro y contrato de obra pública	92
5. Contrato de suministro y contrato de compraventa	93
6. Elementos del contrato de suministro.....	93
7. Modalidades de contratación	95
8. Los derechos de los cocontratantes	95
9. Extinción del contrato de suministro	96
10. Locación de inmuebles.....	96
11. Contrato de consultoría.....	99

CAPÍTULO XI — LOS BIENES DEL ESTADO. DOMINIO PÚBLICO Y DOMINIO PRIVADO

1. Caracterización general.....	105
---------------------------------	-----

2. Dominio público. Concepto.....	109
3. Dominio público, dominio eminente y dominio originario	110
4. Dominio público y servicio público	114
5. Dominio público y obra pública	115
6. Dominio público y jurisdicción.....	115
7. Caracteres del dominio público	116
8. Clasificación del dominio público	121
9. La inclusión de un bien del Estado dentro del dominio público. Consagración y afectación	122
10. La afectación de un bien privado al dominio público por el uso de éste	125
11. La exclusión de un bien del dominio público. Desafectación.....	127
12. Elementos integrantes del dominio público	132
13. Bienes públicos del Estado (o de dominio público) (CCiv. y Com., art. 235; CC, art. 2340)	142
14. Mares territoriales	142
15. Alta mar o mar libre.....	151
16. Mares territoriales y cuestiones jurisdiccionales. Almirantazgo y jurisdicción marítima.....	152
17. Mares interiores, bahías, ensenadas, puertos y ancladeros	153
18. Ríos, sus cauces y demás aguas	154
19. Playas de mar y riberas internas de los ríos.....	159
20. Lagos navegables	161
21. Islas.....	163
22. La obra pública construida para utilidad o comodidad común	164
23. Calles y caminos.....	165
24. Plazas	166
25. Canales.....	166
26. Puentes.....	167
27. Monumentos.....	167
28. Parques nacionales.....	168
29. Los documentos oficiales de los poderes del Estado	169
30. Las ruinas y yacimientos arqueológicos y paleontológicos	169
31. El espacio aéreo	170
32. Cementerios	171
33. Los bienes privados del Estado.....	172

34. Los yacimientos de hidrocarburos.....	173
35. Los bienes susceptibles de apropiación privada	175
36. Los bosques.....	179
37. El espectro radioeléctrico o energía radioeléctrica.....	181
38. Uso público	181
39. La regulación del uso del dominio público.....	184
40. El llamado "uso indirecto"	185
41. La instrumentación de los usos especiales	187
42. Los derechos reales administrativos	188
43. El permiso de uso u ocupación del dominio público	189
44. La concesión de uso del dominio público	192
45. Extinción de la concesión de uso del dominio público	195
46. La desafectación del bien como causal de extinción de la concesión....	197
47. La concesión de uso del dominio público y las acciones posesorias..	198
48. Protección del dominio público. Dominio público y poder de policía.....	198
49. Protección mediante autotutela	200
50. Protección mediante acciones civiles	200
51. Protección mediante acciones penales	201
52. Protección del uso del dominio público	202
53. Aplicación de tasas o derechos por el uso del dominio público municipal.....	203

CAPÍTULO XII — RÉGIMEN ADMINISTRATIVO INHERENTE A LA PROPIEDAD PRIVADA. RESTRICCIONES Y LIMITACIONES

1. El concepto constitucional de propiedad	207
2. Restricciones y limitaciones. Diferencias.....	210
3. Las restricciones administrativas.....	211
4. Caracteres de las restricciones.....	212
5. Límites	215
6. Competencia	215
7. El camino de sirga	216
8. Las limitaciones administrativas	218

CAPÍTULO XIII — LIMITACIONES A LA PROPIEDAD EN INTERÉS
PÚBLICO. LAS SERVIDUMBRES ADMINISTRATIVAS

1. Servidumbres administrativas	221
2. Servidumbres administrativas y servidumbres privadas	223
3. Caracteres de las servidumbres	224
4. Las servidumbres administrativas dentro de la clasificación genérica de las servidumbres	225
5. Creación y constitución de una servidumbre	227
6. Obligaciones emergentes de la constitución de una servidumbre	229
7. Indemnización por la constitución de una servidumbre	229
8. Extinción	231
9. Tipos de servidumbres administrativas	231
10. Servidumbre de electroducto	232
11. Servidumbre de hidrocarburos	234
12. La causa "Lagos, Alejandro c/YPF SE" y la prescripción de la acción indemnizatoria	236
13. Servidumbre de gasoducto	236
14. Servidumbres de ruinas y yacimientos arqueológicos	237
15. Servidumbre de monumentos y lugares históricos	238
16. Servidumbre de fronteras	238

CAPÍTULO XIV — EXPROPIACIÓN

1. Expropiación. Concepto	239
2. Justificación	242
3. Naturaleza jurídica	244
4. Elementos de la expropiación	245
5. La calificación legal y la causa expropiante	246
6. Extensión de la calificación legal	249
7. La potestad expropiatoria y el sujeto expropiante	250
8. El expropiado	251
9. El beneficiario	252
10. El bien expropiable	252

11. La expropiación de bienes del dominio público	255
12. La expropiación de bienes afectados a un servicio público	255
13. La expropiación de bienes para prestar un servicio público	256
14. La indemnización	256
15. Indemnización de bienes afectados a un servicio público	269
16. Expropiación parcial	270
17. Expropiación y contratos	271
18. Expropiación y derechos de terceros	272
19. Exención de impuestos	273
20. Abandono de la expropiación	273
21. Prescripción de la acción	275
22. El procedimiento expropiatorio en la Provincia de Santa Fe (ley 7534)	275
23. Procedimiento extrajudicial. Avenimiento expropiatorio	276
24. Adquisición directa	276
25. Juicio de expropiación. Procedimiento judicial	277
26. Competencia	278
27. Demanda. Consignación del monto. Posesión del bien	278
28. Contestación de la demanda	279
29. Prueba	280
30. Comisión de tasaciones	280
31. Sentencia. Pago de la indemnización. Transferencia del bien	281
32. Régimen de costas en la expropiación	281
33. Modos anormales de terminación del proceso expropiatorio	282
34. Expropiación irregular o inversa	283
35. Objeto de la expropiación irregular	287
36. Demanda de expropiación irregular. Requisitos especiales	288
37. Legitimación. Contestación a la demanda. Requisitos especiales	288
38. Prescripción de la acción de expropiación irregular o inversa	289
39. Retrocesión	291
40. Legitimación	292
41. Intimación fehaciente. La cuestión del reclamo administrativo previo	293
42. Devolución de la indemnización	293
43. Competencia en la acción de retrocesión. Conexidad	294
44. Prescripción de la acción de retrocesión	294

45. El procedimiento expropiatorio en la ley 21.499	295
46. La adquisición directa y el avenimiento	295
47. El procedimiento judicial (art. 19). Competencia	296
48. La demanda de expropiación. Consignación y posesión. Contestación	297
49. Contratos de alquiler en curso de ejecución	297
50. Acciones de terceros	297
51. El carácter expedito de la acción de expropiación	297
52. Perfeccionamiento de la expropiación	298
53. Prescripción	298
54. El procedimiento en la Provincia de Buenos Aires	298

CAPÍTULO XV — OCUPACIÓN TEMPORÁNEA O TEMPORAL. REQUISICIÓN

1. Ocupación temporal. Concepto	307
2. Clases de ocupación	308
3. Caracteres comunes	309
4. Caracteres de la ocupación temporánea o temporal y sus diferencias con figuras afines	310
5. El objeto de la ocupación	312
6. Los sujetos de la ocupación	312
7. La simple ocupación temporal u ocupación temporaria normal	312
8. La indemnización en la ocupación temporánea normal	313
9. Plazo de la ocupación temporánea normal	314
10. La ocupación temporaria anormal	315
11. No es indemnizable	316
12. Plazo de la ocupación temporánea anormal	316
13. La ocupación temporal en el ámbito nacional	316
14. Requisición. Concepto	319
15. Diferencias con la expropiación y la ocupación temporaria	320
16. Elementos de la requisición	320
17. Confiscación	322
18. Comiso	322

CAPÍTULO XVI — LOS SERVICIOS PÚBLICOS

1. Concepto de servicio público	325
2. Su origen histórico	329
3. Servicio público y función administrativa	331
4. La gestión administrativa	334
5. Servicio público y poder de policía	334
6. El régimen anglosajón. <i>Public utilities</i>	336
7. La regulación de la telefonía como aplicación del sistema anglosajón	337
8. Servicio público y dominio público	337
9. Los servicios esenciales universales	338
10. El criterio orgánico y el criterio funcional	339
11. Caracteres de los servicios públicos	340
12. Clasificación de los servicios públicos	347
13. Esenciales o no esenciales	347
14. Directos o indirectos	347
15. Propios o impropios. Los llamados servicios públicos impropios	348
16. Obligatorios o facultativos	351
17. Onerosos o gratuitos	351
18. Nacionales, provinciales y municipales	352
19. Monopólicos o no monopólicos. La participación de los particulares en la satisfacción de necesidades	353
20. <i>Uti universi</i> o <i>uti singuli</i>	354
21. Creación, organización, modificación y supresión de los servicios públicos	355
22. La finalidad de los servicios públicos	357
23. La <i>publicatio</i>	358
24. El régimen dominial de los servicios públicos. Bienes afectados a los servicios públicos	359
25. El personal afectado al servicio público	359
26. El usuario de los servicios públicos. Regulación jurídica	359
27. ¿Desde cuándo se es usuario? La admisión	361
28. Su derecho a la prestación efectiva del servicio. Omisión de servicio o mal funcionamiento	362
29. Financiación de los servicios públicos	363

30. El principio de continuidad de los servicios públicos y las situaciones excepcionales	371
31. La huelga y los servicios públicos	372
32. La reglamentación del derecho de huelga en relación a los servicios públicos.....	375
33. Los servicios públicos y la emergencia económica	377

CAPÍTULO XVII — CONCESIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS

1. Concesión de servicios públicos	379
2. Los principios de continuidad y mutabilidad en la ejecución.....	383
3. El contrato de concesión de servicios públicos.....	384
4. Los sujetos	386
5. Los actos de los concesionarios.....	388
6. El personal del concesionario.....	388
7. Creación del servicio público y otorgamiento de la concesión	389
8. Los marcos regulatorios de los servicios públicos	390
9. Las potestades de la Administración concedente y las sujeciones del concesionario	391
10. Las condiciones especiales en la concesión de servicios públicos	392
11. Derechos del concesionario.....	394
12. Obligaciones del concesionario.....	396
13. La <i>exceptio non adimpleti contractus</i> y la concesión de servicios públicos. Teoría de la imprevisión y hechos del príncipe. Remisión.....	396
14. Extinción de la concesión de servicios públicos.....	397
15. Régimen de bienes en la concesión de servicios públicos.....	398
16. El agua potable y desagües cloacales en la Provincia de Santa Fe	399
17. El servicio público de electricidad	400
18. El gas natural	402
19. Las concesiones de servicios públicos y los arbitrajes internacionales	402
20. Responsabilidad de los concesionarios y del Estado.....	404
21. El caso "Pereyra de Bianchi"	405

CAPÍTULO XVIII — LOS ENTES REGULADORES

1. Concepto y origen histórico.....	407
2. Características de los entes reguladores en la actualidad	409
3. Competencia de los entes reguladores.....	411
4. Las potestades de los entes reguladores	412
5. Las potestades reglamentarias	414
6. Las potestades de decisión de conflictos	415
7. El caso "Ángel Estrada"	416
8. Las potestades disciplinarias.....	425
9. La participación de los usuarios en los entes reguladores. Las audiencias públicas	425
10. Funcionarios y empleados de los entes reguladores	427
11. El control de los entes reguladores	427
Reglamento general de audiencias públicas para el poder ejecutivo nacional	428

CAPÍTULO XIX — EL PODER DE POLICÍA

1. Poder de policía. Concepto.....	437
2. Fundamentos constitucionales del poder de policía.....	442
3. Poder de policía y dominio eminente	443
4. Poder de policía y actividad de policía.....	444
5. La extensión del poder de policía	445
6. La crisis del concepto de "poder de policía"	458
7. Competencia nacional y provincial para el ejercicio del poder de policía.....	460
8. Pautas delimitativas del poder de policía	463
9. Caracteres de las normas del poder de policía	466
10. La actividad de policía	468
11. Los reglamentos como técnica de ejercicio de la actividad de policía.....	468
12. La orden de policía.....	468
13. La cuestión de la coerción de policía.....	469

14. La autorización y el permiso	470
15. Sanciones impuestas en el ejercicio de la actividad de policía. Contravención y delito.....	473
16. Distintas penas de policía	476
17. La cuestión en torno al decomiso	477
18. El arresto. La inconstitucionalidad de los edictos de policía.....	478
19. Extinción de la acción y de la pena contravencional	483
20. Proyecciones del poder de policía	484
21. Policía de seguridad	484
22. Policía de la propiedad inmobiliaria. Urbanización	488
23. Policía de las personas colectivas	489
24. Policía de reunión	490
25. Policía de salubridad	490
26. Policía sanitaria animal y vegetal	494
27. Policía ambiental	496
28. Policía de las profesiones y oficios	497
29. Policía de culto	498
30. Policía del trabajo	499
31. Policía de la educación	499
32. La actividad de fomento	500

CAPÍTULO XX — RESPONSABILIDAD DEL ESTADO

1. Introducción.....	503
2. Evolución histórica	504
3. La ley 26.944 de responsabilidad del Estado.....	518
4. Fundamentos de la responsabilidad del Estado.....	524
5. Lineamientos de la responsabilidad del Estado. Necesaria categorización	529
6. Responsabilidad contractual	530
7. Responsabilidad del Estado por el accionar ilícito de sus agentes en ejercicio de sus funciones. La falta de servicio.....	532
8. Supuestos particulares	542
9. Responsabilidad del Estado por el accionar ilícito de sus agentes en ocasión de sus funciones	544

10. Responsabilidad del Estado por omisiones de sus agentes.....	547
11. Responsabilidad por actos de terceros y omisiones de cuidado	554
12. Responsabilidad por los daños producidos por sus bienes o los que tiene a su cuidado. Riesgo o vicio de la cosa. Usuarios de bienes del dominio público.....	557
13. Responsabilidad por actos lícitos	562
14. Responsabilidad indirecta del Estado.....	570
15. Rubros resarcibles en los supuestos de responsabilidad estatal	572
16. Responsabilidad del Estado y acción de repetición o regreso.....	577
17. Prescripción de la acción.....	578

BIBLIOGRAFÍA

.....	585
-------	-----