

ALFONSO BUTELER

Concurso público

*Acceso a cátedras universitarias
y a la magistratura federal*

Concepto. Naturaleza. Principios. Etapas
Régimen legal. Control judicial. Universidades nacionales
Concursos para jueces federales. Marco normativo

Prólogo de
DOMINGO JUAN SESÍN



BUENOS AIRES - BOGOTÁ - PORTO ALEGRE

2017

ÍNDICE GENERAL

<i>Prólogo</i>	V
<i>Agradecimientos</i>	VII

INTRODUCCIÓN

1. Palabras preliminares	1
2. Acerca de los medios de selección de servidores públicos	2

CAPÍTULO PRIMERO

ASPECTOS GENERALES DEL CONCURSO

§ 1. Noción	7
§ 2. Naturaleza jurídica	8
§ 3. Diferencias con la licitación	11
§ 4. Clases de concursos	11
a) Por la naturaleza del cargo que se pretende cubrir	12
b) De conformidad con su esfera de aplicación	12
c) De acuerdo a su limitación espacial	13
d) Por la cantidad de etapas	13
e) Por su contenido	13
f) Por su modalidad	13
g) Por la variedad de cargos	13
h) De presentación y designación	13

	i) Sin vocación de permanencia y con prolongación temporal	14
§ 5.	Concursos para selección de contratista	14
§ 6.	¿Excepción o regla?.....	14
	a) Ley marco de regulación de empleo público nacional	18
	b) La incidencia de la normativa anticorrupción	19
§ 7.	¿Se puede exigir que la Administración realice un concurso?	23
§ 8.	La presentación de un único postulante	24
§ 9.	El concurso desierto	25
§ 10.	La discrecionalidad en el concurso	25
	a) Discrecionalidad y revisión judicial.....	27
	b) Discrecionalidad y concursos	31
	c) La llamada "discrecionalidad técnica" y el concurso.....	32
	d) Concursos y conceptos jurídicos indeterminados	36
	e) Discrecionalidad y autonomía universitaria	38
	f) Nuestra opinión	38

CAPÍTULO II

LOS REGLAMENTOS DEL CONCURSO

§ 11.	Naturaleza	43
§ 12.	Aclaración terminológica	44
§ 13.	Mecanismos de impugnación en el ámbito federal. Plazos	45
	a) Directo: reclamo administrativo impropio	47
	b) Indirecto: recurso administrativo	52
	c) Excepcional: acción de amparo	53
§ 14.	La reglamentación del concurso y la teoría del sometimiento voluntario	56
§ 15.	La presunción de inconstitucionalidad de los reglamentos del concurso frente a las categorías sospechosas	58

CAPÍTULO III

PRINCIPIOS QUE RIGEN EL PROCEDIMIENTO DEL CONCURSO

A) PRINCIPIOS GENERALES DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO QUE RESULTAN APLICABLES AL CONCURSO

§ 16.	Introducción	63
§ 17.	Legalidad o juridicidad	63
§ 18.	Verdad jurídica objetiva	64
§ 19.	Formalismo moderado o informalismo a favor del administrado	65
§ 20.	Oficialidad	66
§ 21.	Debido procedimiento previo	66
§ 22.	Gratuidad.....	67

B) PRINCIPIOS ESPECÍFICOS DEL CONCURSO

§ 23.	Introducción	68
§ 24.	Oposición o concurrencia. Concurrencia y existencia de un único postulante	69
§ 25.	Igualdad	70
	a) Reglamentos del concurso.....	71
	b) Convocatoria a concurso	72
	c) Presentación tardía del postulante	72
	d) Modificación de las bases del concurso	73
	e) Presentación de antecedentes y títulos	73
	f) El sorteo de los temas objeto de prueba.....	74
	g) Conocimiento de los temas de la prueba	74
	h) Valoración del jurado	74
	i) La igualdad y la designación.....	75
§ 26.	Publicidad	75
	a) El llamado al concurso.....	75
	b) La modificación de los miembros del jurado	75

c) Nómina de los inscriptos	75
d) Acceso a las actuaciones de los concursantes	76
e) Publicidad y dictamen	76
f) Publicidad y designación	77

CAPÍTULO IV

EL CONCURSO DOCENTE UNIVERSITARIO

§ 27. Introducción	79
--------------------------	----

A) ASPECTOS GENERALES

DE LA ORGANIZACIÓN UNIVERSITARIA

§ 28. La universidad desde el plano constitucional comparado	79
§ 29. La universidad en el ordenamiento jurídico argentino	81
a) Alcances actuales de la autonomía universitaria ...	92
b) Las universidades nacionales en la organización administrativa	94

B) EL CONCURSO DOCENTE UNIVERSITARIO

§ 30. Regulación legal	95
§ 31. Etapas del concurso	97
a) Existencia de partida presupuestaria	97
b) Designación del jurado	97
c) Convocatoria	102
d) Revocación del llamado a concurso	104
e) Admisión de los postulantes	105
f) Prueba de oposición	106
g) Entrevista personal	107
h) Dictamen del jurado. Orden de mérito	107
i) Empate	111
j) Aprobación del dictamen	111
k) Designación	112

§ 32. Revocación del concurso	113
§ 33. Efectos de la anulación de los actos dictados durante el concurso	113
§ 34. Revisión judicial	114
a) Revisión de las decisiones internas de las universidades nacionales	114
b) Revisión judicial de los concursos universitarios	115
c) El derecho de defensa y la intervención del tercero interesado en la acción judicial	116
§ 35. Mecanismos de impugnación del concurso universitario	117
a) Administrativos	117
b) Jurisdiccionales. Recurso judicial	118

CAPÍTULO V

LOS CONCURSOS PARA MAGISTRADOS FEDERALES

§ 36. Introducción	129
--------------------------	-----

A) CLASIFICACIÓN DE LOS SISTEMAS DE SELECCIÓN DE JUECES

§ 37. De acuerdo con quienes pueden aspirar al cargo	131
a) Abierto	131
b) Cerrado	131
§ 38. Con base en el criterio de selección	131
a) Político	131
b) Profesionalista	136
c) Mixto	138

B) LA DESIGNACIÓN DE MAGISTRADOS FEDERALES EN LA ARGENTINA

§ 39. Introducción	140
--------------------------	-----

§ 40.	Designación de magistrados de la Corte Suprema. El decreto 222/03	141
§ 41.	Los jueces que hayan cumplido setenta y cinco años de edad	145
§ 42.	Miembros de los tribunales inferiores	145
§ 43.	La legitimidad del control de constitucionalidad y el mecanismo de selección por concurso	146

C) EL CONSEJO DE LA MAGISTRATURA

§ 44.	Introducción	147
§ 45.	Composición	152
§ 46.	Ubicación institucional	154
§ 47.	Modo de actuación y atribuciones	155
	a) Comisión de Disciplina y Acusación	156
	b) Comisión de Reglamentación	157
	c) Comisión de Administración y Financiera	157
	d) Comisión de Selección de Magistrados y Escuela Judicial	157

D) PROPUESTA DE CANDIDATO POR EL PODER EJECUTIVO

§ 48.	Introducción	173
§ 49.	El carácter vinculante de la terna	173
§ 50.	¿Es una facultad discrecional?	174
§ 51.	¿Debe escoger al primer candidato?	174
§ 52.	¿Está prescripto un plazo para realizar la propuesta?	175
§ 53.	La decisión debe ser fundada	176
§ 54.	¿Es impugnabile la propuesta del presidente de la Nación?	176
§ 55.	Renuncia del candidato propuesto	177

E) ACUERDO DEL SENADO

§ 56.	Introducción	177
-------	--------------------	-----

§ 57.	Intervención de la Comisión de Acuerdos	177
§ 58.	El plenario	179
§ 59.	Acuerdo	181
§ 60.	Rechazo del acuerdo	181
§ 61.	El silencio del Senado	183
§ 62.	La designación del postulante	184
§ 63.	La posibilidad de revisión judicial en materia de selección de jueces	184

<i>Bibliografía</i>	185
---------------------------	-----