

**MASSAC**  
ÉCOLE DE DROIT  
DIPLÔME D'ÉTUDES SUPÉRIEURES DE DROIT PUBLIC

---

# **Les Controverses relatives à la juridiction administrative**

**De 1789 à la Deuxième République**

---

**PRÉFACE**  
DE  
**M. P. GRUNEBaum-BALLIN**  
CONSEILLER D'ÉTAT

---

---

**LIBRAIRIE DU RECUEIL SIREY**

22, Rue Soufflot, 22 — PARIS (V<sup>e</sup>)

1937

# TABLE DES MATIÈRES

<b>INTRODUCTION</b> .....	1
<b>Chapitre préliminaire. — Les précédents de la juridiction administrative</b> .....	3
I. — Les bases traditionnelles de la lutte contre les tribunaux administratifs .....	3
II. — L'élaboration des principes du contentieux administratif à partir du XVII <sup>e</sup> siècle .....	8
III. — Le dernier état des juridictions administratives à la veille de la Révolution .....	14

## LIVRE I

### L'ORGANISATION DE LA JURIDICTION ADMINISTRATIVE SOUS LA RÉVOLUTION, LE CONSULAT ET L'EMPIRE

<b>Chapitre premier. — Les réformes de l'Assemblée Nationale Constituante</b> .....	22
I. — Les cahiers et les projets .....	22
II. — Les débats .....	29
III. — La loi des 6-11 septembre 1790 .....	39
<b>Chapitre II. — La période transitoire. La juridiction administrative de 1791 au Consulat</b> .....	46
I. — Les lacunes de la nouvelle organisation administrative .....	46
II. — La Convention Nationale Constituante .....	49
III. — Le Directoire .....	51
<b>Chapitre III. — Le Consulat</b> .....	55
I. — Le Dix-Huit Brumaire .....	55
II. — La Constitution du 22 frimaire an VIII .....	58
III. — La séparation des fonctions .....	61
IV. — La permanence des institutions consulaires .....	66
<b>Chapitre IV. — L'Empire</b> .....	69
I. — Le perfectionnement des institutions administratives .....	69
II. — Les travaux du Conseil d'Etat .....	72
III. — Les séances du Conseil d'Etat .....	76
IV. — Les Cinq Jours .....	79
V. — Les empiètements du Conseil d'Etat impérial .....	80

## LIVRE II

## LA CRISE DE LA JURIDICTION ADMINISTRATIVE

<b>Chapitre premier. — Les réformes successives de la justice administrative sous la Restauration. Sa désorganisation ..</b>	86
I. — L'incompatibilité de l'organisation traditionnelle du Conseil d'Etat avec le régime parlementaire .....	86
II. — La première Restauration .....	88
III. — La réorganisation du 28 août 1815. L'ordonnance du 19 avril 1817 .....	92
IV. — L'ordonnance du 26 août 1824. Les réformes du ministère de Martignac .....	98
V. — Les répercussions de la controverse sur les Conseils de préfecture .....	101
<b>Chapitre II. — Les attaques contre le Conseil d'Etat .....</b>	104
I. — L'illégalité du Conseil d'Etat .....	108
II. — Les vices de l'organisation du Conseil d'Etat .....	115
III. — L'abus des conflits .....	121
IV. — Les thèses gouvernementales .....	129
V. — La juridiction administrative devant l'opinion publique ..	132
VI. — Les polémiques de presse .....	136
VII. — La polémique doctrinale. Les revues, les pamphlets, les traités .....	142
VIII. — La controverse devant les Chambres .....	151
1. Les débats à la Chambre des Pairs .....	151
2. Les débats à la Chambre des Députés .....	152
<b>Chapitre III. — La Renaissance du Conseil d'Etat sous la monarchie de juillet .....</b>	193
I. — Les libéraux au pouvoir .....	193
II. — Le maintien et le perfectionnement de la juridiction administrative .....	195
III. — La loi organique du 19 juillet 1845 .....	199
<b>CONCLUSION .....</b>	205
<b>BIBLIOGRAPHIE .....</b>	209