

CONSTITUCIÓN
DE LA NACIÓN
ARGENTINA
COMENTADA Y CONCORDADA



QUINTA EDICIÓN AMPLIADA
Y ACTUALIZADA

TOMO I
— ARTS. 1 A 43 —

MARÍA ANGÉLICA GELLI

Abogada. Especialista en Sociología Jurídica.
Académica de Número de la Academia Nacional de Ciencias Morales y Políticas.
Profesora de Derecho Constitucional en Posgrados de la Facultad de Derecho de la Uni-
versidad de Buenos Aires.

Profesora en el Instituto de Servicio Exterior de la Nación (1994-2007)

THOMSON REUTERS

LA LEY

ÍNDICE GENERAL

TOMO I

PRÓLOGO A LA QUINTA EDICIÓN	XIII
PRÓLOGO A LA CUARTA EDICIÓN.....	XVII
PRÓLOGO A LA TERCERA EDICIÓN	XXI
PRÓLOGO A LA SEGUNDA EDICIÓN	XXV
PRÓLOGO A LA PRIMERA EDICIÓN	XXVII
AGRADECIMIENTOS CON MOTIVO DE LA PRIMERA EDICIÓN.....	XXXI

PREÁMBULO

1. Concepto y contenido.....	1
2. Sujeto del poder constituyente	3
3. Objetivos	6
4. Significado de la invocación de Dios.....	7
5. Destinatarios	8
6. Valor jurídico del Preámbulo	10
7. Jurisprudencia.....	11

PRIMERA PARTE

CAPÍTULO PRIMERO

DECLARACIONES, DERECHOS Y GARANTÍAS

ARTÍCULO 1º

1. Forma de gobierno y forma de Estado. Interpretación general de la norma.....	23
2. Concepto de Nación	24
3. Distinción entre forma de gobierno y de estado	25

4. Democracia representativa	25
4.1. Relaciones entre sistema representativo, partidos políticos, régimen electoral y cuerpo electoral	26
4.2. Elecciones periódicas y representatividad	27
4.3. Los votos en blanco y el sistema de la democracia representativa	29
5. Sistema republicano	30
5.1. Finalidad de la división de poderes	33
5.2. La división de poderes en el Estado moderno. División de poderes, emergencia y decretos de necesidad y urgencia	34
5.3. Publicidad de los actos de gobierno	35
5.4. De la publicidad de los actos de gobierno al derecho de acceso a la información pública	39
5.5. Responsabilidad de los funcionarios públicos	41
5.6. Periodicidad de los cargos electivos	45
5.7. Igualdad ante la ley	46
6. Federalismo	46
6.1. Principios generales	46
6.2. Alcance de la supremacía federal	47
6.3. División de competencias	48
6.3.1. Códigos de fondo y constituciones provinciales	48
6.3.2. Autonomía provincial y división de poderes	48
6.4. Obligaciones y responsabilidades internacionales del gobierno federal, respecto de los estados locales	50
ARTÍCULO 2º	
1. Sostenimiento del culto católico	51
ARTÍCULO 3º	
1. Capital de la República	56
ARTÍCULO 4º	
1. Los recursos del Estado Federal. Interpretación general de la Norma	58
2. Finalidades adicionales de los tributos	60
3. Impuestos y tasas: diferencias y similitudes	63
4. Los tributos propios del Estado Federal	65
4.1. Derechos de importación y exportación	65
4.2. La venta o locación de tierras de propiedad nacional	66
4.3. La renta de correos	67
4.4. Las demás contribuciones que imponga el Congreso	67
4.5. Los empréstitos y operaciones de crédito para urgencias de la Nación o empresas de utilidad nacional	68

5. El principio insoslayable de legalidad tributaria	69
5.1. Improcedencia de la creación por el Poder Ejecutivo	70
5.2. Improcedencia del incremento por el Poder Ejecutivo de una alícuota establecida legalmente	71
5.3. Improcedencia de la alteración de la base de cálculo, legalmente establecida, por parte del Poder Ejecutivo	71
5.4. Improcedencia de la extensión de impuestos a otros hechos imponibles por decreto	71
5.5. Improcedencia de la exclusión de exenciones establecidas por ley, mediante resolución de la A.N.A.	72
5.6. Improcedencia de la exclusión de exenciones, expresamente establecidas en la ley, por vía de interpretación	72
5.7. Improcedencia de la concesión de preferencias tributarias en zona franca por decreto de necesidad y urgencia	73
6. Inconstitucionalidad de la delegación del Congreso en materia tributaria	73
7. Atribuciones concurrentes de las provincias en materia tributaria	77
ARTÍCULO 5º	
1. El principio de supremacía y la garantía federal. Interpretación general de la norma	78
2. Atribuciones de las Provincias	79
3. Obligaciones de las Provincias	81
3.1. Sistema de gobierno	81
3.2. Declaración de derechos	82
3.3. Administración de justicia	83
3.4. Régimen municipal	83
3.5. Educación primaria	86
ARTÍCULO 6º	
1. La intervención federal. Interpretación general de la norma	87
2. Causales de intervención	89
3. Sujetos de la intervención	94
4. Efectos de la intervención	94
4.1. Alcance de la intervención. Los poderes afectados	94
4.2. Atribuciones y responsabilidades del interventor	95
5. Control judicial de la intervención	97
ARTÍCULO 7º	
1. Finalidad de la norma. Validez de los actos públicos y procedimientos judiciales de las provincias	98

ARTÍCULO 8°	
1. Derechos ciudadanos en las provincias	99
ARTÍCULO 9°	
1. Las aduanas nacionales. Origen y finalidad de la norma	102
2. Alcance de la prohibición.....	106
3. Poder de policía local y tasas por servicios	107
ARTÍCULO 10	
1. Circulación económica por el interior de la República	108
ARTÍCULO 11	
1. Prohibición de los derechos de tránsito interprovinciales	110
ARTÍCULO 12	
1. Igualdad portuaria	111
ARTÍCULO 13	
1. Finalidad de la norma.....	113
2. Alcance de las transformaciones posibles en la federación	114
ARTÍCULO 14	
1. La declaración de derechos. Interpretación general.....	115
2. A quiénes se reconocen los derechos. La condición de habitante...	117
3. Quién reglamenta los derechos constitucionales	119
4. La reglamentación de derechos constitucionales y la relatividad en el ejercicio de los derechos.....	120
4.1. Legitimidad y conveniencia de la reglamentación de derechos constitucionales. Reglamentación ordinaria y reglamentación de emergencia	121
4.2. Límites a la reglamentación de los derechos	122
4.3. La atribución reglamentaria y el poder de policía en sentido estricto y en sentido amplio	122
4.4. La expansión de los derechos constitucionales y convencionales vs. la limitación de los derechos constitucionales y convencionales.....	125
4.5. Control judicial de la reglamentación de los derechos	126
5. Derecho de trabajar y ejercer industria lícita. Derecho de navegar y comerciar	126
6. El derecho a ejercer industrias lícitas y el control de precios.....	129
7. La intervención del Estado en todas las etapas de la actividad económica vs. el control estatal de las distorsiones en un mercado imperfecto.....	135

8. Derecho de propiedad y derechos adquiridos	138
9. Libertad de contratar, su raíz constitucional	143
10. Derecho de peticionar a las autoridades.....	155
11. Gestión de intereses. La reglamentación del <i>lobbying</i>	157
12. Derecho de entrar, permanecer, transitar y salir del territorio nacional.....	160
13. Tasas y peajes.....	162
14. Libertad de expresión	164
14.1. Razón y fundamento de la libertad expresiva	164
14.2. Las personas legitimadas en materia de libertad expresiva en el orden nacional e internacional	168
14.3. La reglamentación constitucional de la libertad de expresión	171
14.4. Alcance de la prohibición de censura previa	174
14.5. Libertad de expresión y responsabilidad posterior: sus límites	181
14.6. La libertad informativa	183
14.6.1. El derecho a transmitir lo conocido por diversas fuentes y el derecho al honor. La doctrina "Campillay"	187
14.6.2. El derecho a informar y el honor de los funcionarios públicos. La doctrina de la "real malicia", sin derecho al insulto	191
14.6.3. Convergencia de las doctrinas "Campillay" y de la "real malicia" en la protección del derecho a informar	199
14.6.4. Cuestiones probatorias, libertad informativa y cuestión federal.....	200
14.6.5. Libertad de expresión y límites temporales a la información electoral.....	201
14.7. Derecho de rectificación o respuesta.....	203
14.7.1. La Opinión Consultiva 7/86 de la Corte Interamericana de Derechos Humanos sobre el derecho de rectificación o respuesta.....	205
14.8. Libertad de expresión por Internet	206
14.9. Protección de las fuentes de información periodística	210
14.10. Colegiación obligatoria de los periodistas	213
14.11. Las restricciones indirectas a la libertad expresiva.....	216
14.12. La distribución de publicidad oficial y las interferencias sutiles a la libertad expresiva.....	219
15. Derecho de asociación	225
15.1. Fuentes constitucionales del derecho de asociación	225
15.2. Derechos que integran la libertad de asociación	226
16. Libertad de culto	231
16.1. Libertad de conciencia.....	232

16.2. Libertad de conciencia e intereses de la sociedad.....	232
16.3. Libertad religiosa en ámbitos públicos.....	233
16.3.1. El caso de los crucifijos en las escuelas.....	233
16.3.2. El caso de la Virgen en Tribunales	235
16.3.3. La eliminación de los signos religiosos en las personas que concurren a escuelas públicas.....	239
16.3.4. Identidad religiosa y límites a la vestimenta femenina: el caso del "velo total islámico".....	241
16.4. Libertad religiosa y derecho a casarse	242
16.5. Derecho a la identidad religiosa y adopción.....	243
16.6. Derecho a emplazar religiosamente a los hijos	243
17. Derecho de enseñar y aprender. Obligaciones estatales y niveles de enseñanza	246
17.1. Principio de gratuidad y equidad de la educación pública estatal	247
17.2. Derecho a una educación bilingüe e intercultural	247
17.3. Derecho a la enseñanza religiosa.....	248
17.4. Derechos de los institutos privados	248
17.5. Derecho de aprender y objeción de conciencia	250
17.6. Derecho de aprender y enseñar y aptitudes personales	250
17.7. Derecho a la educación y cambio en los planes de estudio...	251
17.8. Derecho a la educación y facultades disciplinarias.....	252
18. Nuevos derechos y perfiles nuevos de antiguos derechos.....	252

ARTÍCULO 14 bis

1. Los derechos sociales. Origen e interpretación general de la norma	253
2. Derechos individuales del trabajador	256
2.1. Condiciones dignas y equitativas de trabajo.....	256
2.2. Jornada limitada y descanso y vacaciones pagados	256
2.3. Retribución justa. Salario mínimo vital móvil.....	257
2.4. Igual retribución por igual tarea.....	257
2.5. Participación en las ganancias de las empresas, con control de la producción y colaboración en la dirección.....	258
2.6. Protección contra el despido arbitrario.....	258
2.7. Despido del trabajador y discriminación	263
2.8. Protección contra los infortunios laborales	265
2.9. Estabilidad del empleado público	270
2.10. La estabilidad del empleado público contratado	272
2.11. Derecho a la sindicalización libre y democrática	275
3. Derechos colectivos del trabajo	277
3.1. Convenios colectivos de trabajo.....	279

3.2. Conciliación y arbitraje.....	280
3.3. Derecho de huelga	281
3.4. Garantías de los representantes gremiales.....	284
3.5. El alcance de la libertad sindical de los sindicatos con simple personería jurídica	285
4. Derechos de la seguridad social	288
4.1. Seguro social obligatorio	289
4.2. Jubilaciones y pensiones móviles.....	292
4.3. Protección integral de la familia.....	298
4.4. Compensación económica familiar.....	298
4.5. Acceso a la vivienda digna.....	299
5. Los derechos sociales en las emergencias	301

ARTÍCULO 15

1. Abolición de la esclavitud.....	305
------------------------------------	-----

ARTÍCULO 16

1. La igualdad. Interpretación general de la norma	307
2. La garantía de la igualdad en la doctrina de la Suprema Corte de los Estados Unidos. Criterios aplicables.....	308
3. Igualdad formal e igualdad material en la Constitución Nacional ..	315
4. Prohibición de fueros personales en la Constitución argentina	321
5. Igualdad tributaria y ante las cargas públicas.....	322
6. Prohibición de discriminar. La ley 23.592	323
6.1. Aplicación de la ley 23.592 a la ideología y programa de los Partidos Políticos.....	324
6.2. Aplicación de la ley 23.592 en el empleo privado	326
7. Acciones positivas	328
8. El problema de la discriminación basada en el sexo en materia de seguridad social.....	333
9. Derecho a una duración razonable del proceso e igualdad	336
10. Residencia en las distintas provincias argentinas e igualdad en el acceso al trabajo	339

ARTÍCULO 17

1. Derechos de propiedad de los habitantes de la nación, nacionales y extranjeros. Interpretación general de la norma	341
2. Contenido constitucional de la propiedad	347
3. Garantías de la propiedad	349
4. La expropiación, requisitos y límites	351
4.1. La expropiación irregular o inversa	354
4.2. La retrocesión	356

4.3. La ocupación temporánea.....	357
4.4. La Expropiación Judicial.....	357
5. Protección de la propiedad intelectual	360
6. Prohibición de la confiscación, de los servicios personales y de las requisiciones	362
7. La confiscación derivada de la prohibición de ajustar ganancias por inflación	365
ARTÍCULO 18	
1. El debido proceso legal. Principios y finalidad. Interpretación general de la norma	367
2. Valor de los informes, recomendaciones y opiniones consultivas y sentencias de los Tribunales Internacionales y sus efectos en las garantías de la libertad.....	373
2.1. La doble instancia en el proceso penal y la garantía del doble conforme.....	375
2.2. Privación de libertad y derecho a una duración razonable del proceso. El plazo razonable de la prisión preventiva	379
2.3. Derecho a ser juzgado en un plazo razonable	383
2.4. La revisión de sentencias firmes por aplicación de las recomendaciones de la Comisión Americana de Derechos Humanos y por la interpretación de la Corte Interamericana de Derechos Humanos	384
2.5. El poder disciplinario de los jueces y las garantías convencionales del debido proceso. La Acordada 26/2008 CSJN.....	389
3. El debido proceso legal en el proceso penal.....	391
4. El debido proceso legal en los juicios por delitos de <i>lesa humanidad</i>	392
5. La garantía del juez independiente e imparcial	394
6. La imparcialidad judicial en los casos de imputaciones y procesamiento a indígenas	402
7. Legalidad de la prueba frente a la necesidad social de aplicar sanciones. La regla de exclusión y la teoría del fruto del árbol venenoso	405
7.1. Derecho a no declarar contra sí mismo. La confesión en sede policial.....	408
7.2. Derecho a no declarar contra sí mismo y prueba de alcoholemia	411
7.3. Inviolabilidad del domicilio y de los papeles privados	412
7.4. Requisa de pertenencias personales. Causa probable de registro	413
7.5. Derecho a la intimidad, escuchas telefónicas y control de los mails	414
8. Derecho a disponer de un abogado defensor.....	417

9. Garantía contra el doble juzgamiento.....	419
10. La prohibición del doble juzgamiento penal y la cosa juzgada fraudulenta	420
11. La prohibición de la pena de muerte.....	421
12. Finalidad de las cárceles y garantías de los detenidos	422
13. El problema de la constitucionalidad de la reclusión por tiempo indeterminado y la cuestión de la peligrosidad como criterio de prevención especial	426
14. El derecho a una acusación y la condena penal pese al pedido de absolución formulado por el fiscal	429
15. Los derechos del querellante en la acusación penal.....	432
16. La imprescriptibilidad de los crímenes contra la humanidad y el principio de irretroactividad de la ley penal	432
ARTÍCULO 19	
1. La privacidad y el principio de legalidad. Interpretación general de la norma	437
2. La privacidad como principio de no interferencia.....	440
2.1. El problema de la protección estatal de la vida humana y la autonomía personal	443
2.2. La ley sobre derechos de los pacientes y el derecho a la privacidad y a la intimidad.....	449
2.3. El problema de la tenencia de estupefacientes para uso personal	452
2.4. La ley de salud mental, la autonomía de los enfermos y las internaciones compulsivas.....	458
2.5. Las imposiciones estatales y la seguridad personal	460
2.6. La objeción de conciencia y el derecho a la objeción de conciencia	461
2.7. Los intereses estatales en materia educativa, la libertad de conciencia y la preservación de la propia cultura	462
2.8. Los intereses estatales en materia de salud reproductiva y procreación responsable y el derecho a la intimidad e identidad familiar.....	466
2.9. El derecho a la no interferencia estatal en las creencias religiosas de las minorías, en los ámbitos públicos	468
3. Principio de intimidad.....	470
3.1. Intimidad y libertad de información	471
3.2. Intimidad, protección de la imagen y derecho a la opinión crítica.....	475
3.3. Intimidad, derecho a la imagen y tomas fotográficas no consentidas	478
3.4. Intimidad y análisis médicos no anunciados.....	480
3.5. Intimidad y prueba hemática compulsiva	481

3.6. Intimidad y captura de objetos personales para obtener pruebas de histocompatibilidad	485
3.7. Intimidad y registro de datos personales.....	488
3.8. Intimidad e intervenciones telefónicas	488
3.9. Privacidad e intimidad del correo electrónico y en Internet ...	489
3.10. Privacidad e intimidad del correo electrónico en el ámbito laboral	494
4. Principio de legalidad.....	496
ARTÍCULO 20	
1. Los derechos de los extranjeros. Finalidad e interpretación general de la norma	498
2. El alcance de los derechos reconocidos a los extranjeros	500
3. Los extranjeros y la ciudadanía.....	504
ARTÍCULO 21	
1. La defensa de la patria. Interpretación general de la norma.....	507
2. El servicio militar obligatorio y la objeción de conciencia.....	508
ARTÍCULO 22	
1. Democracia y peticiones populares. Interpretación general de la norma.....	510
2. El derecho a peticionar y sus límites en una república democrática	512
3. Los atentados y delitos contra la soberanía popular.....	514
4. Las protestas populares y las instituciones políticas.....	515
ARTÍCULO 23	
1. Concepto y orígenes del estado de sitio	519
2. Interpretación general del Art. 23.....	523
3. Empleo del estado de sitio en la historia constitucional argentina ..	524
4. El estado de sitio como atribución federal.....	525
5. Estado de sitio y decreto de necesidad y urgencia <i>impostergable</i>	525
6. Efectos del estado de sitio.....	527
6.1. Derechos y garantías afectados.....	528
6.2. Atribución presidencial para arrestar personas.....	528
6.3. La opción para salir del país.....	529
7. El control judicial durante el estado de sitio.....	530
7.1. Regulación del estado de sitio. Ley 23.098	530
7.2. Evolución de la jurisprudencia	532
8. Suspensión de las garantías durante las emergencias según la Corte Interamericana de Derechos Humanos. Opinión Consultiva 8/87 y Opinión Consultiva 9/87	536

ARTÍCULO 24

1. La reforma de la legislación y el juicio por jurados. Finalidad de la norma.....	537
2. El juicio por jurados	538

ARTÍCULO 25

1. Políticas públicas en materia inmigratoria	542
---	-----

ARTÍCULO 26

1. Libertad de navegación por los ríos interiores de la República	544
---	-----

ARTÍCULO 27

1. El gobierno federal y las relaciones internacionales.....	545
2. El gobierno federal y los tratados internacionales	553
3. Los límites a la celebración de tratados. El principio de supremacía.....	554

ARTÍCULO 28

1. El principio de razonabilidad y el estado de derecho	555
2. El principio de razonabilidad como norma operativa.....	558
3. La razonabilidad o el debido proceso sustantivo, como límite al poder estatal	558
4. Criterios o pautas de razonabilidad.....	559
5. Razonabilidad e inconstitucionalidad sobreviniente	568
6. Criterios o pautas de razonabilidad en materia de igualdad.....	572

ARTÍCULO 29

1. La prohibición de las dictaduras. Razón histórica y finalidad de la norma.....	573
2. Delitos institucionales y funcionales.....	576
3. Efectos de los actos prohibidos.....	576
4. Derechos especialmente protegidos	577

ARTÍCULO 30

1. Poder constituyente reformador o derivado. Interpretación general. Características del problema	578
2. Problemas interpretativos del Art. 30	579
2.1. Alcance de la reforma. La cuestión de los contenidos pétreos	579
2.2. El poder constituyente y los límites emergentes de los Tratados de Derechos Humanos.....	582
2.3. Los requisitos de la declaración de la necesidad de reforma ..	583
2.4. Atribuciones del Congreso Federal.....	585
2.5. Atribuciones de la Convención Constituyente	585

2.6. El carácter excluyente del procedimiento del Art. 30 de la Constitución Nacional para producir la reforma.....	586
3. Control de la reforma constitucional. Problemas	586
3.1. Control judicial de una reforma constitucional y proceso democrático	587
3.2. Los controles posibles de una reforma constitucional.....	589
3.3. Precedentes jurisprudenciales sobre control judicial de la reforma constitucional	590
3.4. El caso "Polino"	593
3.4.1. Cuestiones relevantes en el caso "Polino". Doctrina de la Corte Suprema y disidencias.....	594
3.4.1.1. La cuestión política ausente, en el voto de la mayoría.....	595
3.4.1.2. Legitimación, caso concreto y agravio.....	596
3.4.1.3. Forma y alcance de la declaración de necesidad de reforma constitucional	596
3.5. El caso "Romero Feris"	598
3.5.1. La decisión de la mayoría y el voto en concurrencia.....	599
3.5.2. La disidencia del ministro Fayt.....	600
3.5.3. Atribuciones de la Convención Reformadora	601
3.6. El caso "Fayt". La nulidad de la reforma constitucional. Efectos	603
3.7. El caso "Schiffrin"	606
ARTÍCULO 31	
1. La jerarquía en el ordenamiento jurídico argentino. Interpretación general de la norma	609
2. Supremacía constitucional. Consecuencias.....	610
3. El control de constitucionalidad.....	610
4. Alcance, límites y efectos del control de constitucionalidad en la Argentina	612
5. El proceso de desconstitucionalización y la ruptura del principio de supremacía constitucional. La Acordada de reconocimiento de los gobiernos de facto	616
6. El problema de las fuentes y la jerarquía constitucional	621
7. Interpretación del Art. 31 después de la reforma constitucional de 1994	623
8. La supremacía constitucional y la integración regional	623
9. La reserva de la Provincia de Buenos Aires.....	624
ARTÍCULO 32	
1. La defensa de la libertad de imprenta. Origen e interpretación general de la norma	625

32. La competencia reglamentaria y jurisdiccional sobre la prensa.....	627
ARTÍCULO 33	
33. Los derechos implícitos. Origen y finalidad de la norma	629
2. Alcance de los derechos implícitos: problemas interpretativos.....	630
33. El paradigma de los derechos implícitos en la Argentina.....	632
3.1. Derecho a la vida	632
3.2. Derecho a la salud	642
3.3. Derecho a la dignidad humana: derecho a casarse y a formar una familia	644
3.4. El derecho a la verdad	646
3.5. Derecho de acceso a la información pública. La ley 27.275.....	646
3.6. Derecho de reunión	655
ARTÍCULO 34	
1. Incompatibilidades judiciales.....	658
ARTÍCULO 35	
1. Nombres Oficiales del Estado Argentino	660
CAPÍTULO SEGUNDO	
NUEVOS DERECHOS Y GARANTÍAS	
Características de la reforma constitucional de 1994. El paradigma de la defensa de la democracia y de los derechos humanos	661
ARTÍCULO 36	
1. La defensa de la constitución. Interpretación general y origen histórico de la norma	667
2. Los golpes de estado en la República Argentina. Efectos jurídicos sobre la supremacía constitucional	668
3. Ineficacia de las interrupciones constitucionales. Efectos sobre los autores o partícipes de los hechos de fuerza	670
4. El derecho de resistencia	671
5. Corrupción pública y sistema democrático.....	671
6. La ley de ética pública.....	672
7. La Oficina Anticorrupción.....	673
ARTÍCULO 37	
1. Derechos políticos. Interpretación general de la norma	674
2. Los derechos electorales	675
2.1. Características del sufragio.....	675

2.2. Derecho a elegir.....	676
2.3. El derecho a elegir y ser elegido de los detenidos sin condena.....	676
2.4. El derecho a elegir de los condenados detenidos.....	680
2.5. El derecho a ser elegido y los condenados sin sentencia firme.....	682
2.6. Derecho a ser elegido gobernador de provincia.....	683
2.7. Derecho a elegir y certeza en la competencia electoral.....	686
3. Deber de votar y libertad de conciencia.....	688
4. La igualdad política. Alcance. Ley de cupo femenino.....	689
5. Los derechos y garantías de participación electoral y política en la jurisprudencia de la Corte Interamericana.....	690
ARTÍCULO 38	
1. Los partidos políticos y el sistema democrático. Interpretación general de la norma.....	692
2. Significado de los partidos políticos.....	693
3. La personalidad jurídica del partido político, instrumento del sistema democrático.....	694
4. Nacimiento y extinción de los partidos políticos.....	696
5. Atribuciones de los partidos políticos. La postulación de candidatos.....	699
6. Deberes de los partidos políticos.....	703
6.1. Competencia para la postulación de cargos electivos. Las internas abiertas.....	703
6.2. La representación de las minorías.....	708
6.3. El sostenimiento estatal de los partidos políticos y la publicidad del origen y destino de los fondos partidarios y del patrimonio.....	708
6.4. Limitaciones a las contribuciones y gastos de las campañas electorales.....	715
6.5. La limitación temporal de las campañas electorales y el abuso de la publicidad oficial.....	716
7. La crisis del sistema de partidos políticos y las alquimias electorales.....	720
8. Los partidos políticos y la defensa del orden democrático. Los problemas del control estatal y los partidos antisistema.....	724
ARTÍCULO 39	
1. El sistema representativo y las formas semidirectas de democracia.....	730
2. La iniciativa popular: alcance y límites constitucionales.....	731
3. La ley reglamentaria 24.747.....	733

ARTÍCULO 40	
1. Significado de la consulta popular.....	734
2. Consulta popular vinculante.....	735
3. Consulta popular no vinculante.....	736
ARTÍCULO 41	
1. Importancia de la cuestión ambiental.....	737
2. Interpretación general de la norma.....	738
3. La distribución de competencias en materia ambiental.....	739
4. La legitimación activa en materia ambiental.....	745
5. Alcance de los derechos reconocidos. El desarrollo humano y la igualdad.....	748
6. Las obligaciones y los deberes en materia ambiental. El principio precautorio.....	749
7. El resguardo del ambiente cultural.....	752
ARTÍCULO 42	
1. La autonomía de la voluntad y la defensa de los consumidores.....	754
2. Textura constitucional de los derechos de usuarios y consumidores.....	757
3. Objetivos y medios en la protección de usuarios y consumidores..	761
3.1. Derechos que comprende la protección de usuarios y consumidores.....	762
3.2. Medios de protección de usuarios y consumidores.....	762
3.3. La Ley de Defensa de la Competencia y el abuso de posición dominante.....	768
3.4. La defensa de la competencia y el caso de los servicios jurídicos pre pagos.....	770
3.5. Educación del consumidor, publicidad y propaganda.....	772
4. Líneas ideológicas y principios jurídicos en los derechos de usuarios y consumidores.....	774
5. Legitimación activa y extensión del amparo.....	775
6. La prestación de los servicios públicos. Control de razonabilidad y control social.....	778
7. Los entes de regulación y control de los servicios públicos.....	782
ARTÍCULO 43	
1. Las garantías constitucionales.....	785
2. Amparo.....	786
2.1. Orígenes jurisprudenciales del amparo. De "Siri" y "Kot" al Art. 43 de la Constitución Nacional.....	786
2.2. El amparo del Art. 43. Interpretación general.....	788
2.3. Problemas interpretativos del amparo en el Art. 43.....	789

2.3.1. Naturaleza del amparo	790
2.3.2. El amparo en las emergencias económicas y sociales....	794
2.3.3. Los tipos de amparo y la amplitud de la legitimación ...	798
2.3.3.1. Amparo individual	798
2.3.3.2. Amparo individual con efecto colectivo.....	800
2.3.3.3. Amparo colectivo	802
2.3.3.4. Acciones de clase	804
2.3.3.5. Las acciones populares.....	808
2.3.4. Efectos jurídicos de la sentencia en amparos colectivos, respecto de los particulares afectados.....	811
2.4. Jurisprudencia	813
2.4.1. Intendente municipal.....	813
2.4.2. Ciudadano, ex diputado y concejal.....	813
2.4.3. Vecino	814
2.4.4. Defensor del Pueblo	815
2.4.5. Representante gremial	816
2.4.6. Legisladores	816
2.4.7. Partidos políticos	817
2.4.8. Afiliada al I.N.S.S.J.....	817
2.4.9. Centro de Estudios Legales y Sociales	818
2.4.10. El Asesor Tutelar de la Ciudad de Buenos Aires y el ac- ceso a la educación como derecho de incidencia co- lectiva	818
2.4.11. Colegio de Fonoaudiólogos	819
2.4.12. Asociaciones y fundaciones.....	819
2.4.13. Médicos de un hospital público y asociaciones profe- sionales médicas	820
2.4.14. Asociación en defensa de la vida desde la concepción	820
2.5. Las inconstitucionalidades sobrevinientes de la ley 16.986	821
2.6. Funcionalidad del amparo como control económico y polí- tico.....	823
3. Hábeas data	824
3.1. Texto y contexto del hábeas data en la Constitución argen- tina.....	824
3.2. Naturaleza del hábeas data: la garantía que destila derechos sustantivos	828
3.3. Los sujetos protegidos.....	830
3.4. Los bancos de datos obligados.....	831
3.4.1. Registros o bancos de datos públicos	831
3.4.2. Registros o bancos de datos privados, destinados a pro- veer informes.....	834
3.4.3. Bancos de datos de información crediticia, públicos o privados	835

3.4.4. La protección de los datos de titulares y beneficiarios de tarjetas de créditos	835
3.4.5. Fuentes de información y registros periodísticos	837
3.5. Derechos tutelados por el hábeas data.....	840
3.6. Alcance de la tutela. Datos públicos y privados. Calidad de los datos	841
3.7. La ley 25.326 de Protección de Datos Personales	843
4. Hábeas corpus	846
4.1. Orígenes e importancia.....	846
4.2. Las detenciones o arrestos constitucionales.....	847
4.3. El hábeas corpus contra sentencias judiciales.....	848
4.4. Regulación del hábeas corpus. Ley 23.098	849
4.4.1. Hábeas corpus clásico	849
4.4.2. Hábeas corpus preventivo	850
4.4.3. Hábeas corpus correctivo	851
4.4.4. Hábeas corpus restringido	853
4.4.5. Hábeas corpus colectivo y correctivo.....	853
4.5. El hábeas corpus en la desaparición forzada de personas.....	855

CONSTITUCIÓN
DE LA NACIÓN
ARGENTINA
COMENTADA Y CONCORDADA



QUINTA EDICIÓN AMPLIADA
Y ACTUALIZADA

TOMO II
— ARTS. 44 A 129 —

MARÍA ANGÉLICA GELLI

Abogada. Especialista en Sociología Jurídica.

Académica de Número de la Academia Nacional de Ciencias Morales y Políticas.

Profesora de Derecho Constitucional en Posgrados de la Facultad de Derecho de la Universidad de Buenos Aires.

Profesora en el Instituto de Servicio Exterior de la Nación (1994-2007)

THOMSON REUTERS

LA LEY

ÍNDICE GENERAL

TOMO II

SEGUNDA PARTE AUTORIDADES DE LA NACIÓN

TÍTULO PRIMERO GOBIERNO FEDERAL

1. La estructura del poder en la Argentina.....	3
2. Las reformas constitucionales de 1994 en la organización del poder.....	4
3. Reformulación de los poderes clásicos. Controles interórganos e intraórganos.....	5
4. Federalismo y Senado.....	7
5. Las modificaciones al Poder Judicial y al Ministerio Público.....	8

SECCIÓN PRIMERA DEL PODER LEGISLATIVO

ARTÍCULO 44

1. Características del Congreso Argentino.....	13
2. La Ciudad Autónoma de Buenos Aires y la representación en el Senado.....	17

CAPÍTULO PRIMERO DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS

ARTÍCULO 45

1. La representación en la Cámara de Diputados.....	18
---	----

2. Sistema electoral. Las exigencias y las alternativas constitucionales.....	20
3. El número de diputados	24
ARTÍCULO 46	
1. Número de Diputados para la Primera Cámara	25
ARTÍCULO 47	
1. Integración de la Legislatura. Censo poblacional	26
ARTÍCULO 48	
1. Requisitos para ser diputado	27
ARTÍCULO 49	
1. Elección de diputados	30
ARTÍCULO 50	
1. Duración del mandato de los diputados.....	31
ARTÍCULO 51	
1. Vacantes de diputados.....	33
ARTÍCULO 52	
I. Iniciativas exclusivas de la Cámara de Diputados.....	34
ARTÍCULO 53	
1. El juicio político: interpretación general. Modificaciones introducidas por la reforma constitucional de 1994	35
2. Naturaleza del juicio político	37
3. Causales de remoción.....	38
3.1. Mal desempeño	38
3.2. Delitos en el ejercicio de la función o crímenes comunes.....	39
4. Requisitos de la acusación	40
5. Efectos de la renuncia del funcionario sobre el enjuiciamiento político.....	42
6. Juicio político e inmunidad de los funcionarios.....	44
7. El error como causal de mal desempeño de los magistrados judiciales. Alcance de la inmunidad	47
8. El juicio político a los integrantes de la Corte Suprema en 1946/47	50
9. El Juicio Político promovido a la Corte Suprema en 2002.....	53
10. Los enjuiciamientos políticos a integrantes de la Corte Suprema en 2003-2005.....	59

CAPÍTULO SEGUNDO DEL SENADO

ARTÍCULO 54

1. El senado federal. Interpretación general de la norma.....	65
2. El número y la representatividad de los senadores	66
3. La elección directa	68
4. El período de transición establecido en la reforma de 1994. Conflictos políticos y jurídicos	69
5. La representación político-partidaria en el Senado. Crisis y subterfugios	71

ARTÍCULO 55

1. Requisitos para ser elegido senador.....	72
---	----

ARTÍCULO 56

1. Duración del mandato de los senadores.....	73
---	----

ARTÍCULO 57

1. Ubicación político-institucional del vicepresidente de la Nación. Armonías y tensiones en la fórmula presidencial	74
2. Atribuciones del vicepresidente	77

ARTÍCULO 58

1. Presidencia provisional del Senado.....	79
2. El voto del presidente provisional del Senado, presidiendo la Cámara	80

ARTÍCULO 59

1. Requisitos del enjuiciamiento político en el Senado	82
1.1. Juramento de los senadores	82
1.2. Publicidad de las actuaciones	82
1.3. El debido proceso en las actuaciones del Senado	83
1.4. La suspensión del acusado	84

ARTÍCULO 60

1. Efectos del fallo de destitución	86
2. Efectos sobre el enjuiciamiento político de una eventual sentencia absolutoria en el proceso penal	87
3. El juicio político y la revisión judicial	88

ARTÍCULO 61

1. Acuerdo senatorial para declarar el estado de sitio 93

ARTÍCULO 62

1. Vacantes de senadores 94

CAPÍTULO TERCERO**DISPOSICIONES COMUNES A AMBAS CÁMARAS****ARTÍCULO 63**

1. Sesiones de las Cámaras. Interpretación general de la norma 95
 2. Las sesiones de las Cámaras del Congreso 96
 2.1. Sesiones preparatorias 96
 2.2. Sesiones ordinarias 96
 2.3. Sesiones de prórroga 97
 2.4. Sesiones extraordinarias 98
 2.5. Sesiones especiales 99
 2.6. Sesiones secretas 99

ARTÍCULO 64

1. Razón histórica y justificación actual de los fueros parlamentarios 100
 2. Clases de prerrogativas 102
 3. Interpretación general del Art. 64 102
 4. El derecho de las Cámaras a juzgar la legitimidad de los títulos de sus miembros, la competencia electoral y revisión judicial 102
 5. El Quórum y las atribuciones de las Cámaras para lograrlo 111

ARTÍCULO 65

1. Inicio y finalización simultánea de las sesiones de las Cámaras 115

ARTÍCULO 66

1. Interpretación general de la norma 117
 2. Atribución reglamentaria de las Cámaras 117
 3. Atribuciones disciplinarias de las Cámaras 118
 4. Competencia de las Cámaras para remover a sus miembros 119
 5. Competencia de las Cámaras para excluir a sus miembros 119
 6. La aceptación de las renunciaciones de los integrantes de las Cámaras .. 121
 7. El problema de la extensión de las prerrogativas parlamentarias sobre terceros y la cuestión de los poderes implícitos 121

ARTÍCULO 67

1. Juramento de los legisladores 125

ARTÍCULO 68

1. Las inmunidades legislativas individuales 127
 2. Alcance constitucional de la inmunidad de opinión 129
 3. Amplitud funcional de la inmunidad de expresión 133
 4. Amplitud temporal de la inmunidad de expresión 135
 5. Inaplicabilidad del Art. 1º de la ley 25.320 a la inmunidad de opinión. Inconstitucionalidad de una interpretación contraria 135

ARTÍCULO 69

1. Finalidad de la inmunidad de arresto 137
 2. Alcance de la inmunidad 137
 3. Límite de la inmunidad 139

ARTÍCULO 70

1. La inmunidad legislativa y el desafuero. Interpretación general de la norma 141
 2. El procedimiento del desafuero 142
 3. Alcance y efectos del desafuero de los legisladores 144
 4. El régimen de la ley 25.320 145
 5. La eventual renuncia anticipada y general a las inmunidades parlamentarias 148

ARTÍCULO 71

1. La interpelación. Interpretación general de la norma 151
 2. La interpelación argentina. Efectos 152

ARTÍCULO 72

1. Prohibiciones a los miembros del Congreso. Finalidad de la norma 153
 2. Alcance de la prohibición 155

ARTÍCULO 73

1. Finalidad de la norma 156
 2. Prohibición a los eclesiásticos regulares 157
 3. Incompatibilidad de los gobernadores de provincias 158

ARTÍCULO 74

1. La dieta de los legisladores. Finalidad de la norma 161
 2. La retribución de los legisladores 162

CAPÍTULO CUARTO
ATRIBUCIONES DEL CONGRESO

ARTÍCULO 75**Inciso 1°**

1. Derechos aduaneros 163

Inciso 2°

1. La coparticipación federal. Interpretación general de la norma 165
 2. Los principios de la distribución tributaria en la coparticipación federal 166
 3. La situación de la Ciudad de Buenos Aires en el régimen de coparticipación 168
 4. El procedimiento de la coparticipación 170
 5. El resguardo del régimen de coparticipación vigente al momento de sanción de las reformas de 1994 170
 6. El régimen de coparticipación federal como cuestión constitucional de competencia originaria 171

Inciso 3°

1. Recursos coparticipables 174

Inciso 4°

1. Empréstitos nacionales 176

Inciso 5°

1. Disposición de las tierras públicas 177

Inciso 6°

1. Banco Federal y emisión de moneda 178

Inciso 7°

1. Arreglo de la deuda pública 185

Inciso 8°

1. El presupuesto 189
 2. La aprobación o el rechazo de la cuenta de inversión 194

Inciso 9°

1. Subsidios a las provincias 195

Inciso 10

1. Reglamentación fluvial y portuaria 196

Inciso 11

1. La moneda nacional 196
 2. Las cuasi monedas y los bonos provinciales 203
 3. Atribución de establecer el sistema de pesos y medidas 205

Inciso 12

1. La cláusula de los Códigos y la jurisdicción local 205
 2. La jurisdicción local y la situación de la Ciudad de Buenos Aires ... 210
 3. La legislación especial 210
 3.1. Legislación sobre naturalización y nacionalidad 210
 3.2. La doble nacionalidad en el sistema argentino 214
 3.3. Legislación sobre bancarrotas 215
 3.4. Legislación sobre falsificación de monedas y documentos públicos del Estado 215
 3.5. Legislación sobre juicio por jurados 215

Inciso 13

1. Regulación del comercio exterior e interprovincial 216

Inciso 14

1. Correos 220

Inciso 15

1. Límites 220

Inciso 16

1. Seguridad de las fronteras 223

Inciso 17

1. La preexistencia de los pueblos indígenas argentinos 223
 2. De la Nación de ciudadanos a la pluralidad cultural. Reformulación de la igualdad y la propiedad 225
 3. Los derechos de los indígenas y de los pueblos indígenas 229
 4. Las cuestiones referidas al derecho a la consulta y a la información de los pueblos indígenas argentinos 231
 5. El problema de las atribuciones concurrentes entre el Estado federal y las provincias en materia de derechos indígenas 233

Inciso 18

1. La cláusula para el progreso y el bienestar general 235
 2. Políticas de población e inmigración 237
 3. Atribuciones concurrentes en materia de poder de policía de bienestar. La regla de la no interferencia de las provincias 238

Inciso 19	
1. La nueva cláusula para el progreso, el bienestar y la justicia social....	240
2. Desarrollo humano y poder de policía ampliado.....	240
3. Políticas de desarrollo y crecimiento armónico entre la Nación, las provincias y las regiones	242
4. Políticas públicas en materia de educación. Los principios de gratuidad y equidad de la educación pública estatal	242
5. La autonomía y autarquía universitaria.....	247
6. La protección de la cultura y la creación artística	251
Inciso 20	
1. La estructura del Poder Judicial Federal. El mapa judicial.....	251
2. Empleos, pensiones y honores.....	252
3. Amnistías generales.....	253
Inciso 21	
1. Renuncia del presidente y del vicepresidente de la Nación	259
2. Declarar la procedencia de una nueva elección.....	261
Inciso 22	
1. Los tratados. El problema de las fuentes y la jerarquía del ordenamiento jurídico. Interpretación general de la disposición. Sus partes.....	263
2. Procedimiento de celebración y aprobación de los tratados	265
3. Jerarquía de los tratados y concordatos	265
4. Jerarquía constitucional de los Tratados de Derechos Humanos....	266
4.1. Jerarquía constitucional en las condiciones de vigencia de los tratados	266
4.2. Los tratados de derechos humanos no derogan artículos de la primera parte de la Constitución	273
4.3. Los tratados de derechos humanos son complementarios de los derechos y garantías reconocidos por la Constitución.....	276
5. La denuncia de los tratados con jerarquía constitucional. Efectos..	276
6. La declaración de jerarquía constitucional de otros tratados sobre derechos humanos.....	277
7. La jurisprudencia de la Corte Interamericana, su valor y efectos en el orden jurídico interno. El control de convencionalidad	277
Inciso 23	
1. Las acciones positivas.....	289
2. Alcance de la protección del niño y la madre	291
3. El interés superior del niño. Derecho a la identidad personal y familiar y adopción plena	292

Inciso 24	
1. La integración supraestatal. Jerarquía y alcance	295
2. El derecho de la integración o derecho comunitario	296
3. Requisitos de aprobación y denuncia de los tratados de integración.....	299
Inciso 25	
1. Autorización para la guerra y la paz	300
Inciso 26	
1. Autorización para represalias y presas	302
Inciso 27	
1. Organización de las Fuerzas Armadas	302
Inciso 28	
1. Introducción y salida de Fuerzas Armadas.....	305
Inciso 29	
1. Declaración, aprobación y suspensión del estado de sitio	306
Inciso 30	
1. Interpretación general de la disposición.....	307
2. Las atribuciones del Congreso Federal sobre el territorio de la Capital Federal y la autonomía de la Ciudad de Buenos Aires	308
3. Los establecimientos de utilidad nacional y los poderes de las provincias y los municipios. La regla de la no interferencia.....	309
Inciso 31	
1. Intervención federal	310
Inciso 32	
1. Los poderes implícitos. Origen, justificación y alcance	312
2. Las comisiones investigadoras.....	313
ARTÍCULO 76	
1. Antecedentes.....	317
2. Atribución reglamentaria del presidente y delegación legislativa en el presidente	317
3. Justificación de la delegación legislativa.....	319
4. La delegación de facultades legislativas en la jurisprudencia de la Corte Suprema: de "Delfino" a "Cocchia"	321
5. Problemas interpretativos del Art. 76 y su cláusula transitoria.....	324

5.1. El alcance de la prohibición	324
5.2. Los sujetos de la delegación	326
5.3. Causales que habilitan la delegación y materias prohibidas de delegación.....	328
5.4. De la política claramente establecida a las bases de delegación: la atenuación del <i>standard</i> "Cocchia"	331
5.5. El control estricto en materia de decretos delegados. Los precedentes "Provincia de San Luis", "Bustos" y "Massa".....	334
5.6. La regla del control estricto de los decretos delegados. El caso "Colegio Público de Abogados de la Capital Federal"	336
5.7. La caducidad de la delegación preexistente: necesidad de la eventual ratificación de la normativa delegante y delegada...	338
6. Control de los decretos delegados por el Congreso	341
7. Límites a la delegación legislativa que emanan de los compromisos internacionales del Estado Argentino	342

CAPÍTULO QUINTO

DE LA FORMACIÓN Y SANCIÓN DE LAS LEYES

ARTÍCULO 77

1. Antecedentes. El artículo perdido	344
2. Iniciativa legislativa.....	345
3. Resoluciones y Declaraciones.....	346
4. Ley material y formal. Los actos de control	346
5. Trámite legislativo.....	347
6. Mayorías agravadas para el régimen electoral y de los partidos políticos	347
7. Las leyes secretas	347

ARTÍCULO 78

1. Aprobación de leyes por trámite simple	350
---	-----

ARTÍCULO 79

1. Delegación en las comisiones de aprobación en particular.....	351
--	-----

ARTÍCULO 80

1. El veto presidencial. Antecedentes.....	353
2. La aprobación tácita del Poder Ejecutivo.....	353
3. Evolución del veto y la promulgación parcial en la historia constitucional argentina	354
4. Doctrina judicial acerca del veto y la promulgación parcial hasta la Reforma de 1994.....	356

5. Alcance del artículo 80.....	357
6. Tipos de vetos. Las opciones del Presidente	358
7. El procedimiento en caso de promulgación parcial.....	359
8. Tipos de leyes que pueden vetarse y promulgarse parcialmente	360
9. Jurisprudencia sobre promulgación parcial, después de 1994	362
10. La promulgación parcial en materia tributaria	363
11. Consecuencias jurídicas de la declaración de inconstitucionalidad de una promulgación parcial de leyes.....	364
12. Efectos de la promulgación parcial sobre los poderes Legislativo y Ejecutivo	364

ARTÍCULO 81

1. Rechazo total del proyecto de ley por la Cámara Revisora. Efectos .	366
2. Modificación del proyecto. Prohibición del rechazo total por la Cámara de Origen.....	367
3. Alcance del privilegio de la Cámara iniciadora ante las adiciones o correcciones de la Cámara Revisora.....	367

ARTÍCULO 82

1. Prohibición de la sanción tácita.....	368
--	-----

ARTÍCULO 83

1. El veto presidencial. Significación política	369
2. Clases de vetos	371
3. Efectos del veto.....	371
4. La insistencia del Congreso. Efectos.....	372
5. Control social del veto y la insistencia.....	373

ARTÍCULO 84

1. Fórmula de la sanción de leyes	373
---	-----

CAPÍTULO SEXTO

DE LA AUDITORÍA GENERAL DE LA NACIÓN

ARTÍCULO 85

1. Finalidad de la constitucionalización de la Auditoría General	374
2. Ubicación del organismo	376
3. Características y organización de la Auditoría General.....	376
4. Funciones de la Auditoría General	377

CAPÍTULO SÉPTIMO
DEL DEFENSOR DEL PUEBLO

ARTÍCULO 86

1. Perfil del órgano	380
2. Alcance de la competencia y legitimación.....	381
3. Derecho a obtener vista de las actuaciones del Defensor	387
4. Perspectivas de la institución.....	387

SECCIÓN SEGUNDA**DEL PODER EJECUTIVO****CAPÍTULO PRIMERO****DE SU NATURALEZA Y DURACIÓN****ARTÍCULO 87**

1. Ubicación institucional y características del Poder Ejecutivo.....	389
2. El desplazamiento del poder hacia el ejecutivo	392

ARTÍCULO 88

1. La acefalía. Interpretación general de la norma.....	394
2. Causas de acefalía	395
3. Efectos de la acefalía presidencial	398
4. Acefalía vicepresidencial.....	399
5. Acefalía de los candidatos electos que no han jurado	400
6. La sucesión en caso de ausencia de ambos integrantes de la fórmula presidencial	400

ARTÍCULO 89

1. Requisitos para ser elegidos presidente y vicepresidente.....	404
--	-----

ARTÍCULO 90

1. El problema de la reelección presidencial	406
2. El nuevo sistema de reelección en la República Argentina	408
3. Significado de período presidencial	410

ARTÍCULO 91

1. Terminación del mandato presidencial	411
---	-----

ARTÍCULO 92

1. Sueldo e incompatibilidades del presidente y el vicepresidente	413
---	-----

ARTÍCULO 93

1. Juramento del presidente y el vicepresidente.....	415
--	-----

CAPÍTULO SEGUNDO**DE LA FORMA Y TIEMPO DE LA ELECCIÓN
DEL PRESIDENTE Y VICEPRESIDENTE DE LA NACIÓN****ARTÍCULO 94**

1. Elección presidencial.....	419
-------------------------------	-----

ARTÍCULO 95

1. Tiempo de la elección presidencial	420
---	-----

ARTÍCULO 96

1. Segunda vuelta electoral	422
-----------------------------------	-----

ARTÍCULO 97

1. Proclamación automática de la fórmula presidencial elegida por votos proporcionales mínimos	424
--	-----

ARTÍCULO 98

1. Proclamación automática de la fórmula presidencial por proporción y disparidad mínimas entre fórmulas	426
--	-----

CAPÍTULO TERCERO**ATRIBUCIONES DEL PODER EJECUTIVO****ARTÍCULO 99****Inciso 1°**

1. Jefaturas presidenciales.....	429
2. Los deberes de la administración: eficacia y gestión	431
3. Los decretos ejecutivos.....	432
4. La Administración ante la ley inconstitucional	432

Inciso 2°

1. Atribuciones reglamentarias.....	436
-------------------------------------	-----

Inciso 3°	
1. El poder colegislador del Poder Ejecutivo	438
2. Los decretos de necesidad y urgencia y los controles constitucionales	438
3. Requisitos formales y sustantivos de los decretos de necesidad y urgencia	439
4. Las características necesarias de la ley reglamentaria del control del congreso sobre los decretos de necesidad y urgencia.....	440
5. Doctrina judicial sobre los decretos de necesidad y urgencia	442
5.1. El precedente "Peralta"	442
5.2. La doctrina judicial después de 1994. El caso "Rodríguez"	444
5.3. El caso "Verrocchi"	449
5.4. El caso "Guida"	451
5.5. El caso "Smith", la emergencia jurídica, los decretos 214/02 y 320/02 y el caso "Tobar"	452
5.6. El caso "Provincia de San Luis c/Estado Nacional" y la prohibición de dictar decretos de necesidad y urgencia durante la vigencia de una ley delegante por causa de emergencia pública	454
5.7. Los casos "Consumidores Argentinos" y "Acebal Pollacchi" ...	456
6. La ley reglamentaria del control legislativo de los decretos de necesidad y urgencia.....	459
Inciso 4°	
1. Nombramientos judiciales. Interpretación general del inciso.....	461
2. Nombramiento de los integrantes de la Corte Suprema.....	462
3. La autolimitación del Presidente en la nominación de los ministros de la Corte Suprema	463
4. Nombramiento de los jueces de las instancias anteriores.....	465
5. La inamovilidad limitada de los jueces. La nulidad de esta cláusula y la modificación de esta doctrina	466
6. La designación de conjuces de la Corte Suprema	467
Inciso 5°	
1. Indulto y conmutación de penas	469
Inciso 6°	
1. Otorgamiento de beneficios de la Seguridad Social.....	476
Inciso 7°	
1. Nombramientos y remociones	477
Inciso 8°	
1. Apertura de las sesiones legislativas.....	478

Inciso 9°	
1. Prórroga y sesiones extraordinarias.....	479
Inciso 10	
1. Supervisión de la recaudación de las rentas	479
Inciso 11	
1. Atribuciones internacionales	481
Inciso 12	
1. Comandancia militar.....	482
Inciso 13	
1. Nombramientos	484
Inciso 14	
1. Organización de las fuerzas armadas.....	484
Inciso 15	
1. Declaración de guerra	485
Inciso 16	
1. Declaración de estado de sitio	486
Inciso 17	
1. Solicitud de informes.....	488
Inciso 18	
1. Ausencia del territorio nacional	488
Inciso 19	
1. Nombramientos en comisión	489
Inciso 20	
1. Intervención federal	492

CAPÍTULO CUARTO

DEL JEFE DE GABINETE Y DEMÁS MINISTROS DEL PODER EJECUTIVO

ARTÍCULO 100	
1. La Jefatura de Gabinete. Interpretación general de la norma	496

2. El Gabinete ministerial	497
3. Relación entre el jefe de Gabinete y los ministros	498
4. Inmunidades de los ministros.....	500
5. Atribuciones del jefe de Gabinete de Ministros.....	501
ARTÍCULO 101	
1. Relaciones entre el jefe de Gabinete y el Congreso. Interpretación general de la norma	508
2. Los informes rendidos al Congreso	509
3. La interpelación y el voto de censura	510
ARTÍCULO 102	
1. Responsabilidad ministerial	511
ARTÍCULO 103	
1. Competencias ministeriales sobre sus departamentos	513
ARTÍCULO 104	
1. Memoria ministerial al Congreso	514
ARTÍCULO 105	
1. Incompatibilidades ministeriales.....	515
ARTÍCULO 106	
1. Participación de los ministros en las sesiones del Congreso. Interpretación general de la norma	516
2. Las inmunidades y responsabilidades de los ministros por sus expresiones al concurrir al Congreso	518
ARTÍCULO 107	
1. Sueldo ministerial	519

SECCIÓN TERCERA

DEL PODER JUDICIAL

CAPÍTULO PRIMERO

DE SU NATURALEZA Y DURACIÓN

ARTÍCULO 108	
1. La organización judicial argentina en el orden federal. Interpretación general de la norma	521

2. La Corte Suprema de Justicia, poder del Estado y tribunal de resolución de conflictos	525
3. La supremacía de la Corte Federal y la jurisprudencia internacional	530
ARTÍCULO 109	
1. Interpretación general de la norma	534
2. La jurisdicción administrativa, los derechos personales y los intereses de la sociedad: la clausura de establecimientos comerciales.....	539
3. El problema de la mediación obligatoria	541
ARTÍCULO 110	
1. Las garantías de la independencia de los magistrados judiciales....	543
2. La cuestión de los exámenes de convalidación de jueces	545
3. La inamovilidad de los jueces y la mala conducta como causal de destitución	547
4. Límites a la inamovilidad por edad	548
5. El traslado de jueces	549
6. Inmunidades penales	550
7. Inmunidades civiles de los magistrados judiciales	553
8. La intangibilidad de los salarios	556
8.1. Alcance de la garantía	556
8.2. El pago de tributos.....	559
ARTÍCULO 111	
1. Requisitos para integrar la Corte Suprema	561
ARTÍCULO 112	
1. El Juramento. Alcance de sus obligaciones.....	564
2. El presidente de la Corte Suprema	565
ARTÍCULO 113	
1. Atribución de la Corte Suprema para dictar su reglamento	566
2. La reglamentación del Amigo del Tribunal	569
3. La reglamentación de las Audiencias Públicas ante la Corte Suprema	573
ARTÍCULO 114	
1. El Consejo de la Magistratura en la organización del poder en la República Argentina	575
1.1. Naturaleza del Consejo de la Magistratura.....	577

1.2. Relaciones entre la Corte Suprema y el Consejo de la Magistratura.....	578
1.3. Relaciones del Consejo de la Magistratura y la opinión pública.....	582
2. El artículo 114 de la Constitución Nacional y sus leyes reglamentarias.....	583
2.1. Estructura del Consejo de la Magistratura. Etapas.....	585
2.2. Funcionamiento.....	590
2.3. Atribuciones.....	591
2.3.1. Selección de magistrados.....	591
2.3.2. Funciones disciplinarias.....	598
2.3.3. Acusación de magistrados.....	599
2.3.4. Administración del Poder Judicial.....	603
2.3.5. Competencias reglamentarias.....	604
ARTÍCULO 115	
1. El Jurado de Enjuiciamiento y la remoción de jueces de las instancias inferiores a la Corte Suprema. Interpretación general de la norma.....	608
2. Estructura del Jurado de Enjuiciamiento.....	609
3. La naturaleza política del juicio de remoción de magistrados judiciales.....	611
4. Causales de remoción.....	614
4.1. Mal desempeño. El contenido de las sentencias y el error judicial.....	614
4.2. Mal desempeño e ineptitud física o psicológica. Los análisis psicológicos.....	619
4.3. Mala conducta como causal autónoma.....	620
5. El juzgamiento de los magistrados por hechos anteriores a su designación.....	622
6. Procedimiento y etapas en el juicio de remoción.....	624
7. Efectos del fallo. Irrecorribilidad.....	624
8. Efectos de la suspensión del magistrado.....	628
9. Efectos de la renuncia del juez durante la sustanciación del juicio.....	629

CAPÍTULO SEGUNDO

ATRIBUCIONES DEL PODER JUDICIAL

ARTÍCULO 116

1. Competencia federal. Interpretación general y origen de la norma....	630
2. Jurisdicción y competencia federal. Distinciones.....	633
3. La competencia federal ordinaria. Características y materias.....	634

4. Competencia extraordinaria de la Corte Suprema. El control de constitucionalidad y sus límites. Las cuestiones políticas.....	637
5. Requisitos del recurso extraordinario federal.....	642
6. Declaración de inconstitucionalidad de oficio.....	644
7. La competencia discrecional de la Corte Suprema. De la sentencia arbitraria y la gravedad institucional al <i>writ of certiorari</i>	653
8. Aplicación jurisprudencial del <i>certiorari</i> y su validez constitucional.....	657
9. Acción declarativa de inconstitucionalidad.....	659
10. Los requisitos formales de habilitación del recurso extraordinario federal. La Acordada 4/2007 C.S.....	662
11. La jurisprudencia de la Corte Suprema y su efecto vinculante sobre ella misma y sobre los demás tribunales.....	667

ARTÍCULO 117

1. La competencia por apelación de la Corte Suprema y la atribución reglamentaria del Congreso.....	672
2. El recurso por salto de instancia (<i>per saltum</i>).....	673
3. La competencia originaria y exclusiva de la Corte Suprema. Características.....	679
4. Los casos de competencias originaria y exclusiva de la Corte Suprema.....	681

ARTÍCULO 118

1. La inserción del juicio por jurados en la estructura judicial argentina.....	686
2. Los delitos contra el derecho de gentes. La extraterritorialidad.....	687

ARTÍCULO 119

1. Delito de traición a la patria.....	688
--	-----

SECCIÓN CUARTA

DEL MINISTERIO PÚBLICO

ARTÍCULO 120

1. Ubicación institucional y problemática del Ministerio Público antes de la reforma constitucional de 1994.....	691
2. La cuestión del Ministerio Público en perspectiva política.....	693
3. El Ministerio Público en la reforma de 1994. Órgano extrapoder o nuevo poder del Estado.....	694
4. Características constitucionales del Ministerio Público.....	696

5. Garantías constitucionales del Ministerio Público. Operatividad ...	697
6. El problema del monopolio del Ministerio Público sobre la acción penal.....	701
7. Las leyes reglamentarias del Ministerio Público	703
7.1. Independencia y autonomía	703
7.2. Designaciones y remociones.....	704
7.3. Estabilidad y traslados	706
7.4. Inmunidades.....	706
7.5. Autarquía financiera	708

TÍTULO SEGUNDO

GOBIERNOS DE PROVINCIA

ARTÍCULO 121

1. Características y principios del federalismo	709
2. Principios del federalismo argentino	710
3. El <i>standard</i> de delimitación de competencias cuando está en juego la cláusula para el progreso de la Constitución Nacional	714
4. Las atribuciones de las provincias incorporadas después de la constitución del Estado Federal.....	716
5. El federalismo y la responsabilidad internacional del Estado por violación de los derechos humanos	717

ARTÍCULO 122

1. Autonomía política de las provincias. Interpretación general de la norma.....	718
2. La autonomía en la regulación electoral.....	720

ARTÍCULO 123

1. Origen e interpretación general de la norma.....	722
2. Alcance constitucional de la autonomía municipal.....	724

ARTÍCULO 124

1. La atribución provincial para crear regiones.....	728
2. La atribución provincial para celebrar convenios internacionales: requisitos y condiciones	729
3. El conocimiento del Congreso, alcance y efectos.....	730
4. Las atribuciones de la Ciudad de Buenos Aires en materia de regionalización y celebración de convenios internacionales	731
5. El dominio sobre los recursos naturales	731

ARTÍCULO 125

1. Poderes concurrentes entre el Estado Federal y las provincias.....	736
2. Competencia provincial para celebrar tratados: alcance y límites..	736
3. Poder de policía local. Políticas de bienestar: concurrencia de fines y limitación de instrumentos	737
4. Reserva en materia de seguridad social	738

ARTÍCULO 126

1. Poderes delegados por las provincias en la Nación	740
--	-----

ARTÍCULO 127

1. Conflictos entre provincias. Resolución.....	741
---	-----

ARTÍCULO 128

1. Los gobernadores de provincias. Origen de la norma e interpretación general	743
2. El federalismo de deberes, la coparticipación federal y las obligaciones de los gobernadores	744

ARTÍCULO 129

1. La Ciudad Autónoma de Buenos Aires. Interpretación general de las normas que la estructuran.....	747
2. La delimitación de competencias entre la Ciudad de Buenos Aires y el gobierno federal.....	752
2.1. La primera delimitación de competencias de la Ciudad Autónoma. El caso "Gauna"	752
2.2. La doctrina de la Corte Suprema sobre la autonomía de la ciudad. El caso "Gauna"	754
2.3. Estatus de la Ciudad de Buenos Aires en la jurisprudencia de la Corte Suprema.....	757
3. La Constitución Estatuyente de la Ciudad de Buenos Aires.....	759
3.1. Estructura de la Constitución	760
3.2. Cuándo comenzó la vigencia en general y en particular de la Constitución. Las cláusulas transitorias.....	761
3.3. Características de la Declaración de Derechos. Las innovaciones progresistas	762
3.3.1. En materia de igualdad	763
3.3.2. En materia de salud y derechos reproductivos	765
3.3.3. En materia de libertad personal: edictos; declaración ante la policía; delitos de peligro abstracto.....	766
3.3.4. En materia de educación y cultura.....	767
3.4. La organización del poder	767
3.4.1. El gobierno de la Ciudad y la descentralización comunal.....	768

3.4.2. La Legislatura de la Ciudad.....	771
3.4.3. La estructura de un Poder Judicial independiente, con algunas competencias en suspenso	771
3.4.4. Estructura judicial y deberes de magistrados y fiscales..	773
3.4.5. La acción declarativa de inconstitucionalidad en la Ciudad de Buenos Aires y sus efectos institucionales.....	773
3.4.6. Consejo de la Magistratura	776
3.4.7. Ministerio Público	777
3.4.8. Tribunales Vecinales	778
3.5. La Responsabilidad de los funcionarios.....	778
3.5.1. Revocatoria de los mandatos.....	779
3.5.2. Juicio político	780
3.5.3. Jurado de Enjuiciamiento	781
3.6. Los órganos de control.....	782
3.7. La Policía de Seguridad y el Poder de Policía.....	783
3.8. Participación popular y ONGs.....	784
3.9. ¿Una mayor burocratización? Los Consejos Asesores	785
3.10. Reforma de la Constitución Estatuyente. Un procedimiento claro y preciso.....	787
DISPOSICIONES TRANSITORIAS	787

TRATADOS INTERNACIONALES CON JERARQUÍA CONSTITUCIONAL

DECLARACIÓN AMERICANA DE LOS DERECHOS Y DEBERES DEL HOMBRE ..	793
DECLARACIÓN UNIVERSAL DE DERECHOS HUMANOS	801
CONVENCIÓN AMERICANA SOBRE DERECHOS HUMANOS (PACTO DE SAN JOSÉ DE COSTA RICA) (22/11/1969) LEY 23.054	807
Declaración de Chile	830
Declaración del Ecuador.....	830
Reserva del Uruguay	830
PACTO INTERNACIONAL DE DERECHOS ECONÓMICOS, SOCIALES Y CULTURALES, PACTO INTERNACIONAL DE DERECHOS CIVILES Y POLÍTICOS Y PROTOCOLO FACULTATIVO DEL PACTO INTERNACIONAL DE DERECHOS CIVILES Y POLÍTICOS. LEY 23.313	833
CONVENCIÓN PARA LA PREVENCIÓN Y LA SANCIÓN DEL DELITO DE GENOCIDIO. DECRETO-LEY 6286/1956.....	865
CONVENCIÓN INTERNACIONAL SOBRE LA ELIMINACIÓN DE TODAS LAS FORMAS DE DISCRIMINACIÓN RACIAL. LEY 17.722.....	871
CONVENCIÓN SOBRE LA ELIMINACIÓN DE TODAS LAS FORMAS DE DISCRIMINACIÓN CONTRA LA MUJER. LEY 23.179	885

CONVENCIÓN CONTRA LA TORTURA Y OTROS TRATOS O PENAS CRUELES, INHUMANOS O DEGRADANTES. LEY 23.338.....	899
CONVENCIÓN SOBRE LOS DERECHOS DEL NIÑO. LEY 23.849.....	913
CONVENCIÓN SOBRE LOS DERECHOS DEL NIÑO. LEY 25.043.....	933
CONVENCIÓN INTERAMERICANA SOBRE DESAPARICIÓN FORZADA DE PERSONAS. LEY 24.556	935
JERARQUÍA CONSTITUCIONAL DE LA CONVENCIÓN INTERAMERICANA SOBRE DESAPARICIÓN FORZADA DE PERSONAS. LEY 24.820	941
CONVENCIÓN SOBRE LA IMPRESCRIPTIBILIDAD DE LOS CRÍMENES DE GUERRA Y DE LOS CRÍMENES DE LESA HUMANIDAD.....	943
CONVENCIÓN SOBRE LA IMPRESCRIPTIBILIDAD DE LOS CRÍMENES DE GUERRA Y DE LOS CRÍMENES DE LESA HUMANIDAD, ADOPTADA POR LA ASAMBLEA GENERAL DE LA ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS. APROBACIÓN. LEY 24.584	947
OTORGAMIENTO DE JERARQUÍA CONSTITUCIONAL A LA CONVENCIÓN SOBRE LA IMPRESCRIPTIBILIDAD DE LOS CRÍMENES DE GUERRA Y DE LOS CRÍMENES DE LESA HUMANIDAD - APROBADA POR LEY 24.584. LEY 25.778	949
BIBLIOGRAFÍA CITADA	951
JURISPRUDENCIA CITADA	1007
A) FALLOS DE LA C.S.	1007
1) Por nombre de los autos.....	1007
2) Por la colección de Fallos de la C.S.....	1037
B) FALLOS DE OTROS TRIBUNALES ARGENTINOS.....	1055
C) FALLOS EXTRANJEROS Y DE TRIBUNALES INTERNACIONALES	1065
D) OPINIONES CONSULTIVAS DE LA CORTE INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS	1070
ÍNDICE GENERAL DE LA OBRA.....	1073