

# DIMENSIÓN CONSTITUCIONAL DE LA TUTELA A LOS CONSUMIDORES



## DIÁLOGO CON LOS DERECHOS HUMANOS

AUTOR  
JOSÉ HUMBERTO SAHIÁN

# ÍNDICE GENERAL

|  |       |
|--|-------|
| <i>Curriculum vitae</i> .....  | IX    |
| Agradecimientos.....   | XXI   |
| Abreviaturas.....  | XXIII |
| Prólogo .....  | XXV   |
| La efectiva protección de los consumidores en el Estado constitucional.... | XXVII |

## INTRODUCCIÓN

|   |   |
|---|---|
| Introito metodológico .....                         | 1 |
| Breve exordio sobre el derecho del consumidor ..... | 2 |

## CAPÍTULO PRIMERO

### NOCIONES GENERALES SOBRE LOS DERECHOS HUMANOS Y FUNDAMENTALES

|  |    |
|--|----|
| I. Evolución de los derechos humanos .....   | 13 |
| II. Criterios de clasificación de los derechos humanos.....  | 15 |
| 1. Clasificación por generación .....  | 15 |
| 2. DCP y DESC .....  | 19 |
| III. Derechos “sociales-fundamentales” .....   | 24 |
| IV. La “constitucionalización” de los derechos humanos: alcance del control de convencionalidad..... | 32 |
| V. Principio de progresividad.....   | 40 |
| 1. Aproximación conceptual y normativa.....  | 40 |
| 2. No regresividad.....  | 49 |
| 3. Irreversibilidad de las conquistas sociales .....   | 53 |
| 4. Ampliación del ámbito de aplicación de la prohibición de regresividad.....                        | 58 |
| 5. Mecanismo de control de regresividad.....   | 67 |

**CAPÍTULO SEGUNDO**  
**TUTELA INTERNACIONAL Y SUPRANACIONAL**  
**DE LOS CONSUMIDORES**

|   |     |
|---|-----|
| I. Organismos internacionales y los consumidores.....                   | 75  |
| 1. Naciones Unidas.....   | 75  |
| 2. Consejo de Europa.....   | 80  |
| 3. Sistema Interamericano de Derechos Humanos .....                     | 84  |
| II. Defensa supranacional de los consumidores.....                      | 85  |
| 1. Unión Europea.....   | 85  |
| A. Derecho originario.....  | 85  |
| B. La Carta de Derechos Fundamentales de la Unión Europea....           | 91  |
| C. Derecho derivado .....   | 94  |
| D. Caracteres del Derecho del Consumidor en la UE.....                  | 99  |
| E. El Derecho del Consumidor en el TJUE .....                           | 103 |
| a. Exigencia imperativa .....   | 106 |
| b. Facultades judiciales amplias en cuestiones contrac-<br>tuales ..... | 109 |
| 2. Mercosur .....   | 114 |
| 3. Otros sistemas regionales americanos de integración .....            | 117 |
| A. Tratado de Libre Comercio de América del Norte .....                 | 117 |
| B. Comunidad Andina de Naciones .....                                   | 120 |
| C. Comunidad del Caribe .....   | 120 |
| D. Área de Libre Comercio de las Américas .....                         | 121 |

**CAPÍTULO TERCERO**

**LA PROTECCIÓN DE LOS CONSUMIDORES  
EN EL DERECHO CONSTITUCIONAL COMPARADO**

|                                 |     |
|---------------------------------|-----|
| I. Europa .....                 | 123 |
| 1. Alemania .....               | 124 |
| 2. Bulgaria .....               | 125 |
| 3. Chipre .....                 | 125 |
| 4. Francia.....                 | 126 |
| 5. Italia .....                 | 127 |
| 6. Lituania.....                | 127 |
| 7. Polonia.....                 | 128 |
| 8. Portugal .....               | 128 |
| 9. Suecia.....                  | 131 |
| 10. Otros países europeos ..... | 132 |
| II. Latinoamérica .....         | 133 |
| 1. Bolivia .....                | 133 |

|   |     |
|---|-----|
| 2. Brasil .....                         | 134 |
| 3. Colombia .....                       | 137 |
| 4. Costa Rica.....                      | 141 |
| 5. Ecuador .....                        | 142 |
| 6. El Salvador.....                     | 146 |
| 7. Guatemala .....                      | 146 |
| 8. Honduras.....                        | 148 |
| 9. México .....                         | 149 |
| 10. Nicaragua .....                     | 150 |
| 11. Paraguay .....                      | 150 |
| 12. Perú.....                           | 151 |
| 13. Venezuela .....                     | 154 |
| 14. Otros países latinoamericanos ..... | 155 |
| III. Síntesis.....                      | 155 |

**CAPÍTULO CUARTO**  
**DEFENSA DE LOS CONSUMIDORES EN EL MODELO  
CONSTITUCIONAL ESPAÑOL**

|   |     |
|---|-----|
| I. Debate constituyente .....   | 160 |
| II. Marco filosófico-ideológico del art. 51.....  | 161 |
| III. Ubicación metodológica del art. 51 .....   | 163 |
| IV. Principios rectores de la política social y económica .....                                   | 168 |
| V. Naturaleza de la protección de los consumidores en el régimen consti-<br>tucional español..... | 175 |
| VI. Contenido del art. 51 .....   | 186 |
| VII. Desarrollo legislativo del mandato constitucional .....                                      | 192 |
| VIII. La defensa del consumidor como título constitucional competencial....                       | 197 |

**CAPÍTULO QUINTO**

**LOS DERECHOS DE LOS CONSUMIDORES  
EN LA CONSTITUCIÓN ARGENTINA**

|  |     |
|--|-----|
| I. "Constitucionalización" del derecho del consumidor.....       | 199 |
| II. Importancia del artículo 42.....                             | 202 |
| III. Contenido de la norma .....                                 | 207 |
| 1. Primer párrafo.....   | 207 |
| A. Relación de consumo .....                                     | 207 |
| B. Carácter de la "enumeración" .....                            | 209 |
| C. Naturaleza jurídica de los "derechos" de los consumidores ... | 211 |

|  |     |
|--|-----|
| 2. Segundo párrafo .....   | 211 |
| A. Segunda enumeración .....   | 212 |
| B. Legitimación pasiva.....  | 213 |
| a. El Estado como proveedor .....  | 213 |
| b. El Estado como garante .....  | 216 |
| 3. Tercer párrafo.....   | 219 |
| A. Procedimientos eficaces.....  | 219 |
| B. Justicia gratuita.....  | 221 |
| C. Participación en el control de servicios públicos.....                              | 225 |
| IV. "Fundamentalidad" de los derechos contenidos en el artículo 42 .....               | 228 |
| V. Jerarquía constitucional implícita.....   | 230 |
| VI. Principio "pro consumidor" .....   | 233 |
| VII. Tutela por vía de amparo .....  | 236 |
| VIII. Naturaleza colectiva.....  | 238 |
| IX. Cuestión de competencia.....   | 243 |
| X. El nuevo Código Civil y Comercial .....   | 244 |
| 1. El tercero expuesto a la relación de consumo .....                                  | 248 |
| A. Aproximación conceptual.....  | 248 |
| B. Origen del <i>bystander</i> .....   | 251 |
| a. Derecho argentino .....   | 251 |
| b. Derecho comparado.....  | 252 |
| C. Alcance de la figura.....   | 253 |
| a. Defensa frente a campañas publicitarias o prácticas comerciales.....                | 253 |
| b. Seguridad en producto o servicio introducido al mercado .....                       | 254 |
| c. Víctima de accidente (de tránsito). Relación del damnificado con el asegurador..... | 255 |
| d. Otros casos .....   | 260 |
| D. El <i>bystander</i> en el Código Civil y Comercial .....                            | 261 |
| E. Controversia constitucional .....   | 264 |
| a. Test de constitucionalidad .....  | 264 |
| b. Test de convencionalidad .....  | 268 |
| c. Test de no reversibilidad.....  | 269 |
| 2. El caso de la prescripción liberatoria.....   | 271 |
| 3. Daño directo .....  | 281 |

## CAPÍTULO SEXTO

### DERECHOS SUBJETIVOS DE LOS CONSUMIDORES

|   |     |
|---|-----|
| I. Conexión de los derechos de los consumidores con otros derechos..... | 285 |
| II. Derecho a la salud, integridad y seguridad.....                     | 289 |
| III. Intereses económicos.....  | 300 |

|   |     |
|---|-----|
| IV. Derecho a la información .....  | 303 |
| V. Libertad de elección .....   | 310 |
| VI. Trato equitativo y digno .....  | 313 |
| VII. Derecho a la educación.....  | 324 |
| VIII. Derecho a agruparse, formar asociaciones y ser oídos.....                                   | 326 |
| IX. Acceso al consumo .....   | 331 |
| 1. Nivel de vida adecuado y medios de subsistencia .....  | 345 |
| 2. Servicios públicos .....   | 348 |
| X. Tutela efectiva.....   | 353 |
| XI. Protección en situaciones de inferioridad, subordinación o indefensión. Subconsumidores ..... | 357 |
| XII. Derecho a la indemnización.....  | 364 |
| XIII. Otros derechos .....  | 365 |

## CAPÍTULO SÉPTIMO

### EFICACIA Y FUNCIONES DE LAS NORMAS CONSTITUCIONALES DE DEFENSA DE LOS CONSUMIDORES

|  |     |
|--|-----|
| I. El derecho del consumidor como parámetro de control de constitucionalidad de la ley .....   | 367 |
| II. La normativa constitucional de protección al consumidor como criterio interpretativo ..... | 386 |
| III. Límite a la libertad de empresa .....   | 397 |
| IV. Restricción a otras libertades .....   | 406 |
| 1. Libertad de circulación .....   | 406 |
| 2. Libertad de contratación.....   | 408 |

## CAPÍTULO OCTAVO

### CONTROL DE REGRESIVIDAD DE LA REGLAMENTACIÓN DE LOS DERECHOS DE LOS CONSUMIDORES

|  |     |
|--|-----|
| I. Naturaleza de los derechos de los consumidores: nuevos paradigmas....           | 411 |
| 1. Aproximación entre los conceptos de "consumidor", "ciudadano" y "persona" ..... | 412 |
| 2. La sustancia "colectiva" de los intereses de los consumidores .....             | 417 |
| 3. Los derechos de los consumidores como "nuevos" derechos sociales .....          | 420 |
| 4. Paralelismo entre los derechos de los consumidores y los ambientales .....      | 423 |

|  |            |
|--|------------|
| 5. La dignidad como justificativo de los derechos de los consumidores .....  | 432        |
| 6. Los derechos de los consumidores como “fundamentales” .....   | 437        |
| <b>II. Los derechos de los consumidores como derechos humanos.....</b>   | <b>442</b> |
| <b>III. Fundamentación “positiva” para la aplicación de principios tutelares de los derechos humanos a los consumidores.....</b> | <b>455</b> |
| 1. Derechos humanos no enumerados.....   | 459        |
| 2. Solapamiento de derechos .....  | 461        |
| 3. Nivel de vida adecuado .....  | 463        |
| <b>IV. Expansión del principio de progresividad e irreversibilidad a los derechos de los consumidores .....</b>                  | <b>465</b> |

## CAPÍTULO NOVENO CONCLUSIONES

|  |            |
|--|------------|
| <b>I. Nuevos paradigmas del derecho de los consumidores.....</b>                                 | <b>479</b> |
| <b>II. Tendencias de los derechos humanos .....</b>  | <b>481</b> |
| <b>III. Vinculación entre derechos de los consumidores y derechos humanos.....</b>               | <b>483</b> |
| <b>IV. Disímil recepción de los derechos de los consumidores en los sistemas comparados.....</b> | <b>484</b> |
| <b>V. Fundamentalidad de los derechos de los consumidores en el régimen argentino .....</b>      | <b>487</b> |
| <b>VI. Heterogeneidad de los derechos subjetivos de los consumidores .....</b>                   | <b>488</b> |
| <b>VII. Expansión del principio de progresividad e irreversibilidad.....</b>                     | <b>490</b> |

## ANEXO

|   |            |
|---|------------|
| <b>Jurisprudencia anotada .....</b>               | <b>497</b> |
| 1. Tribunal Europeo de Derechos Humanos.....      | 497        |
| 2. Corte Interamericana de Derechos Humanos ..... | 498        |
| 3. Tribunal de Justicia de la Unión Europea ..... | 499        |
| 4. Tribunales nacionales europeos .....           | 502        |
| 5. Tribunales nacionales americanos .....         | 503        |
| 6. Tribunales españoles .....                     | 507        |
| A. Tribunal Constitucional español .....          | 507        |
| B. Tribunal Supremo español.....                  | 510        |
| 7. Tribunales argentinos .....                    | 513        |
| <b>Bibliografía citada.....</b>                   | <b>529</b> |