

OSCAR ALVARO CUADROS

Administración y mercado

*Dominio y contratos del Estado
Regulación de los derechos de propiedad*



BUENOS AIRES - BOGOTÁ - PORTO ALEGRE

2018

ÍNDICE GENERAL

<i>Prólogo</i>	VII
----------------------	-----

CAPÍTULO PRIMERO

DOMINIO Y ESTADO

A) INTRODUCCIÓN

§ 1. Importancia de la cuestión	1
§ 2. Evolución histórica	3
a) Derecho romano	3
b) Derecho francés	5
c) Sistemas contemporáneos	6
§ 3. Dominio público y privado del Estado en el derecho argentino	8
a) Regulación normativa, titularidad y composición ..	8
b) Afectación	16
c) Razonabilidad de la afectación	18
§ 4. ¿Derecho de propiedad o manifestación del dominio eminente?	26
§ 5. La inalienabilidad como nota central del régimen legal	30

B) PRECISIONES CONCEPTUALES

§ 6. Dominio eminente	33
§ 7. Jurisdicción	35

XII	ÍNDICE GENERAL	
§ 8.	Dominio originario de las provincias respecto de sus recursos naturales	36
§ 9.	Propiedad comunitaria de los pueblos indígenas argentinos	38
§ 10.	Los bienes de la Iglesia Católica y de otros credos reconocidos	42

C) EL DOMINIO PÚBLICO COMO RÉGIMEN ESPECIAL DE PROPIEDAD

§ 11.	Régimen registral y fiscal	43
§ 12.	Protección administrativa y judicial	44
§ 13.	Cuestiones relativas al uso general del dominio público	47
§ 14.	Cuestiones relativas al uso especial del dominio público	48

**CAPÍTULO II
CONTRATO Y ESTADO**

A) EL ESTADO FRENTE A LA INSTITUCIÓN CONTRACTUAL

§ 15.	Introducción	57
§ 16.	Teoría formal del contrato	58
§ 17.	Autonomía normativa versus heteronomía normativa	62

B) DESARROLLO CONCEPTUAL

§ 18.	La dogmática tradicional del contrato administrativo	64
§ 19.	Análisis crítico de los fundamentos del enfoque ortodoxo	69
	a) Contrato y ley como fuente de obligaciones estatales	69
	b) Crítica a los fundamentos	72

	ÍNDICE GENERAL	XIII
	c) Críticas en sentido pragmático	75
	d) Conclusión	82
§ 20.	La dinámica del contrato y su pertinente aplicación al Estado	82
	a) Modo de instrumentación jurídica y contenido patrimonial	83
	1) Análisis de la cuestión en la doctrina, la ley y la jurisprudencia	85
	2) El contrato de participación público-privada ..	89
	b) Libertad de negociación en la determinación del objeto	101
	1) Definición del ámbito de competencia, contenido y modalidades del contrato	101
	2) Análisis particularizado de los procedimientos de selección	108
	3) Pliegos	115
	4) Ofertas	119
	c) Aplicación a modo de ley entre las partes: ejecución, penalidades y extinción	125
	1) Ejecución del contrato y mutación	125
	2) Penalidades y sanciones	137
	3) Extinción del contrato	139
	4) Interpretación del contrato	141
§ 21.	¿Por qué debería el Estado acudir a la forma contractual?	143
§ 22.	Conclusión: la paradoja que encierra el contrato estatal	145

CAPÍTULO III

REGULACIÓN DE LOS DERECHOS DE PROPIEDAD

A) REGULACIÓN FUNCIONAL DE LOS DERECHOS DE PROPIEDAD

§ 23.	Límites al dominio	149
§ 24.	Ocupación temporánea	152

§ 25. Servidumbres	153
§ 26. Expropiación	156
a) Noción y sujetos de la relación expropiatoria. Regulación normativa	156
b) Estándar de razonabilidad. Control judicial	157
c) Idemnización	158
d) Objeto expropiable	159
e) Avenimiento y proceso judicial	160
f) Plazo y abandono de la expropiación	163
g) Retrocesión	164
h) Expropiación irregular	166

B) REGULACIÓN ECONÓMICA DE LOS DERECHOS DE PROPIEDAD

§ 27. Introducción	167
§ 28. Breves referencias históricas	170
a) El modelo francés del servicio público y su recepción local	170
b) El modelo anglosajón de regulación pública	174
c) El artículo 42 en la arquitectura constitucional ..	178
§ 29. Fundamentos jurídicos de la regulación pública	181
a) La potestad reglamentaria del Estado	181
b) Razonabilidad en la reglamentación de los derechos de propiedad	185
1) Estatus normativo de los derechos patrimoniales	185
2) Hacia la formulación de un estándar de razonabilidad reglamentaria de los derechos de propiedad	186
§ 30. Fundamentos económicos de la regulación pública ..	187
a) Defensa de la competencia, bienes públicos e internalización de externalidades	193
1) Bienes económicos públicos	194
2) Internalización de externalidades negativas ...	195
b) Control de los monopolios	197
c) Acceso a mercados y redes. Prestación básica universal	199

d) Primacía de la política sobre las decisiones económico-regulatorias	201
§ 31. Aspectos jurídicos a considerar	202
a) Temporalidad de las habilitaciones	202
1) Un principio de respuesta	211
2) Razonabilidad regulatoria	213
3) Requerimientos técnicos. Experiencia comparada	214
4) Contexto de realidad en la definición de la función administrativa	215
5) Conclusión	216
b) Régimen de los bienes. Reversión	202
1) Descentralizaciones autárquicas	217
2) Controles sobre su gestión	217
3) Audiencias públicas	218
4) Participación de las provincias y de las asociaciones de consumidores y usuarios	218
c) Rescate	204
1) Control en sede administrativa de las decisiones del ente	219
2) Ejercicio de funciones cuasijurisdiccionales ..	270
3) Alcances del control judicial	221
d) En torno al régimen jurídico del servicio público	206
e) Tarifas	207
§ 32. Agencias reguladoras	210
a) ¿Autoridades administrativas independientes? ...	210
b) Situación constitucional de los entes reguladores en la Argentina	216
c) Control de las decisiones en sede administrativa y judicial	219
<i>Bibliografía</i>	223