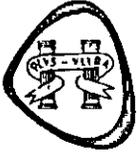


HECTOR RODOLFO ORLANDI

Catedrático titular de Derecho Político, Ciencia Política y Derecho Público II en las Universidades de Buenos Aires, La Plata y Del Salvador (Doctorado). Primer Presidente fundador y Juez de la Cámara Nacional Electoral. Miembro de la Asociación Argentina de Ciencia Política. Elector de Presidente y Vicepresidente de la Nación por la Capital Federal.



PLUS ULTRA

Principios de

**CIENCIA
POLÍTICA
Y TEORÍA
DEL ESTADO**

INTRODUCCIÓN A LA POLÍTICA

Capítulo I.

1.- ESENCIA DE LA POLÍTICA: “LO POLÍTICO”

	<i>Pág.</i>
1. Ontología política	11
2. Esencias prominentes	12

2.- “LO POLÍTICO”, ESENCIA DE LA POLÍTICA: VIDA POLÍTICA, UNIVERSO POLÍTICO

1. Concepto de “lo político”	13
2. Cualidad y atributos de “lo político”	13
1º) Poder político del pueblo	14
2º) Esfera de “lo público”. Orden y organización política	15
3º) “Lo agonal”: lucha política y conflicto. Creación y fundación política	19
4º) Finalidad: teleología. Orientación política	26

3.- CONCLUSIÓN: RELACIÓN ENTRE LO POLÍTICO Y OTRAS ESENCIAS AUTÓNOMAS

Introducción a la Política: Sistematización primaria de tres ámbitos	30
--	----

4.- PODER POLÍTICO DEL PUEBLO

Capítulo II

LA POLÍTICA

1. Definiciones y nuestro concepto de la Política	35
2. Esencia de la Política (lo político)	43
3. Proceso político y elementos	44

4. Concepto de proceso político.....	46
5. Una concepción de la Política.....	49

Capítulo III

CIENCIA POLÍTICA

1. Definiciones y nuestro concepto de Ciencia política.....	54
2. Fronteras de la Ciencia política.....	58
3. Concepto y panorama de su contenido.....	59
4. Ciencia política y ciencias políticas.....	61
5. La Ciencia política integradora en la Argentina.....	62
6. Ciencias políticas. Ciencia de la política integradora.....	63
7. Ciencias y ciencia política. Relaciones.....	68
8. Historia y política.....	73
9. Conclusión (Sinopsis).....	75

Capítulo IV

ÉTICA Y POLÍTICA

1. Política.....	83
2. Ética.....	84
3. Política y ética. Doctrinas.....	84
4. Específica Moral política.....	85
5. Conclusión.....	86
6. Ética y Política en la Democracia.....	87

Capítulo V

DERECHO POLÍTICO

1. Escuela hispana. Pedagogía del Derecho político.....	97
2. Concepto tradicional del Derecho político.....	102
3. Reconstrucción del Derecho político.....	104
4. Contenido vigente del sistema de Derecho político.....	109
5. Conclusión: Nuestro concepto del Derecho político.....	115
Sinopsis del sistema y Notas bibliográficas.....	116
6. Derecho político del porvenir como Ciencia política.....	118

Capítulo VI

EL MÉTODO

1. Metodología. Significado científico.....	123
2. Método de la Teoría del Estado y de la Ciencia política.....	124
3. Problemática del método. Evolución.....	125
4. Teoría = metodología.....	125
Sinopsis: Introducción a la política.....	126

1ª) TEORÍA DE LA SOCIEDAD

Capítulo VII

1.- SOCIOLOGÍA Y PSICOLOGÍA SOCIAL

1. Concepto.....	131
2. Comunidad y sociedad. Convivencia.....	132
3. Teoría de la Sociedad.....	133
4. Sociedad. Aceptaciones y vocablos.....	134
5. Relaciones sociales: la interacción.....	135
6. Estructura y "cambio de estructuras".....	136

2.- LA NACIÓN

1. Concepto.....	140
2. Elementos.....	140
3. Concepciones de la Nación.....	141
4. Nación: comunidad de un pueblo.....	142
Sinopsis.....	148

3.- COMUNIDAD DE VECINDAD E INSTITUCIÓN DEL MUNICIPIO

1. Concepto de Municipio: elementos.....	149
2. Municipio: dentro del Estado.....	149
3. Participación del municipio en las relaciones del Estado.....	150
4. Participación y autonomía. Espíritu municipal.....	150
5. Poder municipal autónomico.....	151
6. Gobierno propio democrático. Temas o asuntos municipales.....	151
7. Conclusión: propuestas.....	152

2ª) TEORÍA DE LA POLÍTICA Y DEL ACTO POLÍTICO

Capítulo VIII

TEORÍA DEL PODER POLÍTICO

1. Etimología: el vocablo poder.....	157
2. El Poder político: introducción, criterios e interrogantes.....	160
3. El Poder y sus definiciones.....	163
4. Ética y poder: moral del poder.....	180

Capítulo IX

PODER POLÍTICO DEL PUEBLO

I. Concepto.....	183
II. Formas de Poder político del Pueblo.....	184

1. Poder revolucionario del pueblo	184
2. Poder electoral del pueblo	185
3. Poder en el Estado: Poder de Autoridad	190
4. Poder del Estado	194
5. Poder dentro del Estado: Poder constituyente del pueblo	199
III. Poder político del pueblo. Nuestro concepto	204
1. Poder político y público. Libertad y justicia	204
2. Pirámide del poder político: Retroalimentación y dirección	205
3. Estructura del poder en la Argentina	206
Sinopsis: Teoría del poder político	210

Capítulo X

ESENCIA DEL ACTO POLÍTICO

I. Fenómenos políticos como actos de poder	216
II. Actos del poder	218
1) Actos de gobierno. Concepto	218
2) Actos del Estado. Concepto	220
Sinopsis: tipología de actos políticos	225
III. Decisión política. Proceso de poder o de decisión	226

Capítulo XI

FUERZAS INDIVIDUALES. EL POLÍTICO Y LA POLÍTICA

Liderazgo político y Autoridad

1. Conceptos previos. Lo político y la Política	228
2. El modelo en el grupo humano: pueblo de la nación. El político: su trascendencia	229
3. El Héroe como modelo de político y estadista	231
4. Poder y liderazgo: el político	233
5. Tipología: tipos y modelos políticos	234
6. Prestigio y poder	235
7. El carisma	237
8. La superación	237
9. La representación	237
Sinopsis: El político y la política	237

Capítulo XII

INTRODUCCIÓN A LA FUERZA POLÍTICA COLECTIVA. EL PARTIDO POLÍTICO Y LEGISLACIÓN ARGENTINA

1. Teoría del partido político	241
2. Concepto de partido político. Definiciones. Elementos del concepto	247
3. Naturaleza del partido político	249
4. Nuestro concepto de partido político	254

5. Estructura del partido. Organización interna (sinopsis)	257
6. Funcionamiento del sistema de partidos (sinopsis)	258
7. Legislación orgánica de los partidos políticos argentinos. Nuestro anteproyecto. Proyecto de ley orgánica de los partidos políticos	260
Ley orgánica de partidos políticos N° 16.652	286

Capítulo XIII

DERECHO POLÍTICO DE LOS PARTIDOS Y JUSTICIA ELECTORAL DEL PODER JUDICIAL

I. Introducción	307
1. Política y Ciencia política. Conceptos previos	307
2. Derecho y Política. Derecho político electoral	309
3. Ley orgánica N° 16.652. Síntesis	312
4. Supuesto de estatuto político (1981)	320
II. Justicia electoral del Poder judicial	321
1. Sistemas orgánicos de justiciabilidad	321
2. Fuero judicial especializado	325
3. Proceso electoral y procedimiento electoral. Jurisdicción y competencia federal (nacional)	325
4. Independencia orgánica y eficacia funcional	329

Capítulo XIV

GRUPOS DE OPINIÓN. OPINIÓN PÚBLICA Y OPINIÓN POLÍTICA

1. Concepto. Condiciones	331
2. Funciones políticas de la opinión política	333
3. Comunicación política: Información	333

Capítulo XV

TECNO - BUROCRACIA

1. Ciencia de la administración como Ciencia política	340
2. La burocracia	342
3. Administración especializada del poder	367
4. Política y administración del poder (sinopsis)	379
Sinopsis: ciencia de la administración como ciencia política	387
5. Política y técnica. Relaciones y posiciones	388
6. Tecocracia y política	392

Capítulo XVI

1.- POLÍTICA Y ECONOMÍA.

1. Lo económico	401
2. La economía	401
3. Doctrinas que relacionan política y economía	402

4. Poder político y poder económico	404
5. Política económica	406
6. Interpenetración del poder en las relaciones económicas	406
7. Planificación para el desarrollo	407
8. Estado y economía. Poder del Estado. Gobierno y administración.	408
Sinopsis: política y economía	410

2.- POLÍTICA ECONÓMICA Y PROGRAMACIÓN ECONÓMICA

1. Política económica de programación	412
2. Desarrollo económico y desarrollo político	414

Capítulo XVII

TEORÍA DE LA REVOLUCIÓN. CONCEPTO DE REVOLUCIÓN Y PODER REVOLUCIONARIO DEL PUEBLO

I. Teoría de la revolución	417
II. El concepto de revolución. ¿Qué es y cómo es?	426
1. Revolución y cultura	427
2. Revolución y sociedad	429
3. Revolución y política	432
4. Revolución y derecho	435
III. Poder revolucionario del pueblo. Resistencia al poder	437
Bibliografía	439

Capítulo XVIII

LA DEMOCRACIA

I. Gobierno democrático: doctrina y régimen político	441
1. Concepto polémico	441
2. Democracia y forma de gobierno	443
3. Democracia y poder soberano: demos= pueblo; cratos= poder ..	447
4. Democracia y régimen electoral	448
5. Democracia y forma de Estado	449
6. Democracia y forma de vida	450
7. Conclusión	452
II. República y democracia. Presupuestos de la democracia	454
III. Defensa de la democracia	457
1. Defensa de la república democrática	457
2. Autodefensa de la república democrática	458

Capítulo XIX

TEORÍA DE LA REPRESENTACIÓN POLÍTICA. PODER ELECTORAL DEL PUEBLO

I. 1. Introducción a la representación política	461
2. Formas de representación y de representar	466

3. Poder electoral del pueblo y representación política	474
4. Poder electoral y representativo	477
5. Funciones y objetivos de la representación política	482
6. Proceso político argentino	486
II. La Constitución histórica argentina	490
1. Revolución y plebiscito	490
2. Nuestro estilo de vida argentino y la desconstitucionalización ..	492
3. Nuestra Constitución histórica y su inmutabilidad	495
4. La Constitución como programa reparatorio y proyecto de una buena política	496

Capítulo XX

PARTICIPACIÓN POLÍTICA. FORMAS SEMIDIRECTAS O SEMIRREPRESENTATIVAS DE DEMOCRACIA

I. Estimación genérica	497
II. El referéndum	498
III. El plebiscito	502
IV. La iniciativa popular	503
V. Destitución popular. Apelación de sentencias	505
Sinopsis	507
VI. Nuestra Constitución	509
VII. Consulta al pueblo argentino. Del 25 de noviembre de 1984	509
Cámara Nacional Electoral. Resultado del Escrutinio definitivo ..	511

Capítulo XXI

PODER ELECTORAL DEL PUEBLO Y SUFRAGIO POLÍTICO

1. Poder electoral del pueblo. Concepto y potencia	513
2. Sufragio político	517
3. Organización sistemática del poder electoral. Sufragio y sistema elec- toral	523
4. Organización territorial (descentralización) y distribución del poder electoral: cuerpo electoral	526
5. Sistema de la fórmula electoral de los tercios de lista abierta. Ley 8871 (Sáenz Peña)	527
Sinopsis	530
6. Fundamentos constitucionales del sufragio	533
7. Pueblo, colegio electoral y partido político en la elección presidencial ..	534
Sinopsis: poder electoral del pueblo y sufragio político	540

Capítulo XXII

DERECHO ELECTORAL: DERECHO POLÍTICO

I. Derecho político	544
---------------------------	-----

II. Derecho electoral.....	546
III. Derecho político electoral	552

Capítulo XXIII

POLÍTICA Y POBLACIÓN

I. Demografía y ciencia política	554
II. Concepto y contenido de la demografía social	558
III. Ecología humana y ciencia política	562
IV. Revolución ecológica y explosión demográfica.....	567
Sinopsis	572
V. La demopolítica, provincia de la ciencia política	579
1. Población, fenómeno histórico.....	579
2. La demopolítica en la política.....	579
1) Cambio de actitud	580
2) Doctrina demopolítica	580
3. Poder político, presión demográfica y problemas ecológicos	581
4. Desarrollo político, económico y demográfico	581
5. Demopolítica e ideología	582
6. Demopolítica y clase política.....	583
7. Demopolítica y partidos políticos.....	583
8. Demopolítica y representación política.....	584
9. Demopolítica y gobierno.....	584
10. Demopolítica y relaciones internacionales	585
VI. Conferencia demográfica de Naciones Unidas (Bucarest).....	586

Capítulo XXIV

RELACIONES INTERNACIONALES. LA DIPLOMACIA EN LA POLÍTICA NACIONAL EXTERIOR

1. Introducción.....	588
2. La actividad exterior de los Estados	590
3. Instrumentos de la actividad exterior.....	591
4. "Política exterior", "política internacional", "diplomacia" y "sistema": distinciones terminológicas.....	593
5. Formulación y ejecución de la política exterior	596
6. Ejecución de la política exterior a través de la negociación diplomática. Proceso.....	598
7. Naturaleza y elementos del poder internacional (?).	603
8. Percepción y realidad como marco de las relaciones internacionales.....	606
9. El ejercicio de la diplomacia como sistema.....	607
10. Conclusión	609
Notas bibliográficas	611

3ª) TEORÍA DEL ESTADO

Capítulo XXV

I.- TEORÍA DEL ESTADO

1. Teoría del Estado.....	615
2. Concepciones: división y unidad de la teoría del Estado.....	616

II.- EL ESTADO

1. Nombre del Estado: vocablo y sentido.....	617
2. Metodología. Tipos de Estado.....	617
3. Elaboración del concepto de Estado	618
4. Definiciones del Estado. ¿Qué es? Nuestro concepto de Estado	621
5. Elementos constitutivos y condiciones.....	622
6. Funciones del Estado.....	623
7. Formas de Estado.....	623
8. Esfera del Estado.....	624

III.- ELEMENTOS DEL ESTADO

1. Clasificaciones.....	625
2. Espacio estatal: territorio del Estado.....	625
3. Poder del Estado	626

IV.- JUSTIFICACIÓN DEL PODER: FUNDAMENTOS DEL PODER Y DEL ESTADO

1. Teoría de la justificación.....	631
2. Doctrinas. ¿Por qué? (Sinopsis)	631

Capítulo XXVI

TEORÍA DEL FEDERALISMO

1. Introducción. Proceso y estructuras federales. (Sinopsis)	634
2. Génesis de aparición.....	637
3. Teorías y doctrinas del asiento de la soberanía del Estado federal.....	639
4. El federalismo argentino	642

Capítulo XXVII

REPARACIÓN DE LA FUTURA CONSTITUCIÓN DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES

1. Presente y porvenir del federalismo: era de federalismo.....	646
2. Futura Constitución de la provincia	648

3. Los partidos políticos en la futura Constitución provincial	650
4. Conclusión	653

Capítulo XXVIII

FINALIDAD O TELEOLOGÍA DEL ESTADO

1. Teoría de la finalidad. ¿Para qué?	655
2. Problemas del "fin del Estado"	655
3. Clasificación y doctrinas	656

Capítulo XXIX

IGLESIA Y ESTADO

I. 1. Sociedades perfectas	658
2. Poder sobrenatural y divino. Colegio apostólico y primado de Pedro	659
3. Relación Iglesia y Estado	661
4. Sistemas de relaciones entre Iglesia y Estado	662
II. 1. Acuerdos de Letrán (1929)	665
2. Concepciones de la ciudad del Vaticano como Estado	668
3. Conclusión. Caso único	672
4. Poder de la Santa Sede y Autoridad del Sumo Pontífice	673
III. El patronato	675
IV. Patronato y concordato en nuestra Constitución	675
V. El acuerdo con la S. Sede de 1966 en nuestra Constitución	676
1. Iniciativa y proposición del acuerdo	676
2. El acuerdo: su contenido	677
3. Fundamentos. Acuerdo verdadero del pueblo y de la Constitución	678
4. El acuerdo concordatario articula y completa la Constitución	679

4ª) TEORÍA DEL GOBIERNO

Capítulo XXX

ESENCIA Y ESPÍRITU DE NUESTRA CONSTITUCIÓN

1. Esencia de la Constitución histórica	683
2. Significado trascendente de nuestra Constitución	685

Capítulo XXXI

LEGITIMIDAD DEL PODER Y RÉGIMEN POLÍTICO

1. Introducción: Fundamento del poder político	688
2. Legitimidad y legalidad	689
3. Métodos operativos de legitimación	691
4. Régimen político y gobierno prelegítimo	692

Capítulo XXXII

PODER EN EL ESTADO: PODER DE AUTORIDAD

Ejercicio, administración y control del poder	696
---	-----

Capítulo XXXIII

ACEFALÍA DE LA REPÚBLICA Y DEL PODER EJECUTIVO

I. Introducción	701
II. Acefalía de la república	702
III. Acefalía del Poder Ejecutivo	703
IV. La ley de acefalía: presidente provisorio	706
V. Renuncia del vicepresidente y facultades del congreso	710

Capítulo XXXIV

PODER DENTRO DEL ESTADO: PODER CONSTITUYENTE DEL PUEBLO

Orden, organización y competencia del poder	718
---	-----

Capítulo XXXV

INSTITUCIÓN DEL MUNICIPIO Y RÉGIMEN MUNICIPAL

1. Introducción: posición del municipio dentro del Estado	719
2. Participación y relaciones infraestatales	720
3. Poder municipal	721
4. Gobierno democrático propio: asuntos municipales	721
5. Participación política: formas semidirectas municipales	722
6. Conclusión: futuro del municipio	722

Capítulo XXXVI

PROBLEMÁTICA DEL PROGRAMA DE GOBIERNO Y PROYECTO DE NACIÓN

Fundación de la Unión Cívica Radical y proyecto reparatorio de Yrigoyen.	
Introducción	723
I. La historia política	724
1. Fundación y constitución	724
2. Tercera convención: fundadora	726
3. Partido político moderno	726
4. Intransigencia: abstención y revolución reparatoria	726
5. Demanda constitucional. Reforma electoral	727

II. La filosofía política	728
1. Filosofía y ciencia política.....	728
2. Plan reparatorio: unidad de concepto y Constitución,	729
III. Gobiernos de la reparación	730
1. Reparación nacional: moral e institucional	730
2. Reparación económica y patrimonial de la nación.....	732
3. Reparación social y salud pública	733
4. Reparación cultural. Educación, reforma y ciencia	733
5. Política nacional externa.....	734

Capítulo XXXVII

PROYECTO DE UNIÓN CONTINENTAL Y UNIVERSAL EN BOLÍVAR E YRIGOYEN

Introducción.....	740
I. El proyecto americano en Bolívar	743
1. América y España.....	743
2. Libertad de los pueblos e independencia americana	744
3. Unión y unidad americana	745
4. Creación y fundación de un nuevo mundo	751
II. El proyecto americano en Yrigoyen	752
1. Hispanoamericanismo e indoamericanismo.....	752
2. Latinoamericanismo e iberoamericanismo.....	757
3. Nueva edad histórica. Democracia americana y universalidad	761

Capítulo XXXVIII

REINTEGRACIÓN AL ESTADO ARGENTINO DE ESPACIOS NACIONALES EN EL ATLÁNTICO SUR

1. Plan político y estatuto del Atlántico sur	763
2. Institucionalización del reclamo de soberanía. Res. 2065	764
3. Política y soluciones de la Constitución. Proceso estatal de reintegración	765

Capítulo XXXIX

PODER POLÍTICO NACIONAL Y POLÍTICA TRANSNACIONAL

1. Estado nacional y sociedad transnacional	767
2. Corporaciones transnacionales y contra-poder.....	772

Capítulo XL

LA REPARACIÓN NACIONAL: HOY (1983)

1. La reparación nacional.....	776
2. Reparación de los desastres	777
3. Reparación; hoy.....	778

Capítulo XLI

LA CONSTITUCIÓN: MAÑANA (Sinopsis)

1. Esencia de nuestra Constitución histórica.....	780
2. Significado de nuestra Constitución. ¿Qué es?.....	781
3. La Constitución: mañana. Programa de gobierno democrático.....	782

Capítulo XLII

POLÍTICA Y DEPORTE

1. El deporte. Concepto.....	785
2. Política y deporte	786
3. El deporte en la sociedad y Estado contemporáneo.....	786
4. Derecho y deporte	788
5. Fuentes bibliográficas de la ciencia del deporte.....	789

BIBLIOGRAFÍA.....	799
-------------------	-----

APÉNDICE

LEGISLACIÓN Y FÓRMULA POLÍTICA

1. Código Nacional Electoral.....	819
Cámara Nacional Electoral. Estado cívico de la Nación al 31 de diciembre de 1983	843
Cámara Nacional Electoral. Registro Nacional de Electores. Padrones definitivos 1985.....	845
Cámara Nacional Electoral. Elecciones 3-11-85. Escrutinio definitivo..	846
2. Legislación de nacionalidad, ciudadanía y naturalización	873
3. Consulta al pueblo argentino. Del 25 de Octubre de 1984.	
1. Decreto N° 2.272/84.....	883
2. Cámara Nacional Electoral (Acordadas).....	884
Cámara Nacional Electoral. Resultado del escrutinio definitivo	889
Diferendo Austral. Texto del Tratado.....	890
4. Partidos Políticos y líneas internas. Jurisprudencia y nota.....	899
5. Acuerdo entre la Santa Sede y la República Argentina	905
6. Ley Orgánica de los Partidos políticos 23.298	907
7. Anteproyecto de ley orgánica de la Justicia Nacional Electoral del Poder Judicial (documento de trabajo).....	928
Sinopsis de la Constitución Nacional.....	931