

ALBERTO BINDER

Análisis político criminal

*Bases metodológicas para una política criminal
minimalista y democrática*

1ª reimpresión



BUENOS AIRES - BOGOTÁ

2015

ÍNDICE GENERAL

| | |
|----------------------|----|
| <i>Prólogo</i> | IX |
|----------------------|----|

CAPÍTULO PRIMERO

UBICACIÓN DE LA POLÍTICA CRIMINAL EN EL MARCO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS: NECESIDAD DE UNA NUEVA DISCIPLINA

| | |
|---|----|
| § 1. El penal como "factum". Cifras, clases. Intensidad | 1 |
| § 2. Carácter organizado del poder punitivo | 10 |
| § 3. La existencia de la política criminal como fenómeno histórico | 12 |
| § 4. Existencia y continuidad de una reflexión sobre el poder penal | 19 |
| § 5. Carácter fragmentario y disperso de la reflexión sobre la política criminal | 23 |
| § 6. Saberes y políticas públicas. Conexiones y disputas | 27 |
| § 7. Valor del análisis. Sentido y tareas | 33 |
| § 8. Presupuestos filosóficos, epistemológicos y técnicos del análisis | 35 |
| § 9. El caso de la dogmática penal. Problemas | 38 |
| § 10. La criminología como tecnología del poder penal ... | 51 |
| § 11. Análisis político criminal y derecho procesal penal. El imperio de lo cotidiano | 55 |
| § 12. Qué significa construir una nueva disciplina. Rupturas y nuevos paradigmas | 58 |

| | | |
|-------|--|----|
| § 13. | Sentido, posibilidades y alcances de la interdisciplina | 67 |
| § 14. | Usos del análisis político criminal. Posibilidades y desarrollos | 70 |

CAPÍTULO II

HISTORIA Y USOS DE LA IDEA DE "POLÍTICA CRIMINAL"

| | | |
|-------|---|-----|
| § 15. | Diversos usos. La diferenciación de planos | 75 |
| § 16. | Ideas sobre el poder penal y "organización" del poder penal | 83 |
| § 17. | El reconocimiento de la política criminal como facultad del Estado. Primeras reflexiones. Entre la religión y la racionalidad | 87 |
| § 18. | Constitución del sistema inquisitorial y nacimiento de la "moderna" política criminal | 90 |
| § 19. | La política criminal en el "Leviatán". Violencia y orden, civilización | 97 |
| § 20. | Los humanistas y la crítica a la política criminal. La constitución de la política criminal moderna (contradiscursos) | 101 |
| § 21. | La ilustración y el nacimiento de la primera gran síntesis político criminal | 103 |
| § 22. | Los modelos tecnológicos de política criminal y la defensa de la sociedad. Ciencias y política criminal | 119 |
| § 23. | Visiones críticas sobre la política criminal | 126 |
| § 24. | Del derecho penal a la política criminal. El derrotero de la nueva defensa social | 129 |
| § 25. | Lecciones de la perspectiva histórica para el APC | 132 |

CAPÍTULO III

DEFINICIÓN Y ALCANCES DE LA POLÍTICA CRIMINAL

| | | |
|-------|---|-----|
| § 26. | Necesidad de un marco de referencia | 137 |
|-------|---|-----|

| | | |
|-------|--|-----|
| § 27. | El proceso social como proceso de conflictos | 140 |
| § 28. | Paradigma del orden "versus" paradigma de la gestión de la conflictividad | 154 |
| § 29. | Las políticas de gestión de la conflictividad como políticas básicas | 159 |
| § 30. | Modalidades y niveles de intervención. Prevención. Disuasión. Reacción | 162 |
| § 31. | Formas de coordinación entre la sociedad y el Estado | 168 |
| § 32. | La autogestión orientada. Modelos de referencia. Valor de la ley y las sentencias | 174 |
| § 33. | Creación de ámbitos de conciliación | 178 |
| § 34. | La creación de instituciones de resolución. La justicia reparadora | 180 |
| § 35. | El último nivel. La intervención violenta. El ámbito específico de la política criminal | 181 |
| § 36. | Sentido y alcances de una fenomenología de la violencia estatal | 184 |
| § 37. | Violencia estatal directa. Casos | 189 |
| § 38. | Violencia simbólica. Las formas del miedo | 190 |
| § 39. | Retórica de la violencia. La "mano dura" | 193 |
| § 40. | Otras formas de violencia indirecta | 194 |
| § 41. | La violencia de los grupos privados. Los "escuadrones de la muerte" y la violencia paraestatal | 195 |
| § 42. | ¿Está organizado el uso de la violencia estatal? | 197 |
| § 43. | El campo de la violencia estatal | 199 |
| § 44. | Una definición de política criminal | 201 |
| § 45. | Otras definiciones y perspectivas | 205 |
| § 46. | El debate entre una definición amplia o restringida | 207 |
| § 47. | Funciones de la definición restringida | 208 |
| § 48. | El principio de "ultima ratio" en sentido amplio ... | 210 |
| | a) "Ultima ratio" en sentido estricto | 213 |
| | b) Mínima intervención | 217 |
| | c) No naturalización | 218 |
| | d) Economía de la violencia | 220 |
| | e) Utilidad | 222 |
| | f) Respaldo | 222 |

| | | |
|-------|---|-----|
| § 49. | La administración estatal de la violencia | 225 |
| § 50. | Las estrategias de reducción constante. El abolicionismo como tarea | 232 |
| § 51. | Política criminal y organización del sistema penal | 236 |
| § 52. | Una propuesta minimalista. Análisis y valores | 238 |

CAPÍTULO IV

ELEMENTOS DE LA POLÍTICA CRIMINAL COMO POLÍTICA PÚBLICA

| | | |
|-------|---|-----|
| § 53. | La idea de elementos de una política pública | 241 |
| § 54. | Identificación del área de intervención. Conflictos y circuitos de conflictividad | 249 |
| § 55. | Finalidades de la política criminal. La política criminal como "refuerzo" | 277 |
| § 56. | Objetivos propios de la política criminal. Metas. Control de la criminalidad. Niveles admisibles | 286 |
| § 57. | Los contextos de la política criminal | 299 |
| § 58. | Tiempos de la política criminal | 307 |
| § 59. | Instrumentos y reglas. Las organizaciones. Relaciones intergubernamentales | 314 |
| § 60. | Decisiones político criminales. Los procesos de toma de decisión. Sujetos | 327 |
| § 61. | Estrategias y articulaciones. La política criminal como plan estratégico | 339 |
| § 62. | Implementación y monitoreo | 345 |
| § 63. | Evaluación | 355 |
| | Conclusiones | 363 |
| | <i>Bibliografía</i> | 365 |