

LILIANA N. VILLAFANE

El *solve et repete* y el
acceso a la jurisdicción

Alveroni
Ediciones

ÍNDICE

Dedicatoria	7
Nota de la autora	9

CAPÍTULO I INTRODUCCIÓN

I. Funciones del Estado	13
II. Esquema de exposición	18
III. Aclaratoria	19

CAPÍTULO II *SOLVE ET REPETE*: ASPECTOS GENERALES.

I. Introducción	22
II. Significado de la expresión <i>solve et repete</i>	22
III. Acerca del origen del <i>solve et repete</i>	25
1. Roma	25
2. España	33
3. Italia	35
4. Provincia de Córdoba	37
5. Recepción jurisprudencial	39
IV. Fundamentos	41
1. El <i>solve et repete</i> es una consecuencia de los caracteres del acto administrativo	42
2. <i>Solve et repete</i> : principio propio del derecho tributario	53
3. <i>Solve et repete</i> : constituye un privilegio del Fisco	57
4. <i>Solve et repete</i> : presupuesto procesal	58
5. <i>Solve et repete</i> : una mirada desde el derecho privado	62
V. <i>Solve et repete</i> : ¿Principio o regla?	63
VI. Presupuestos para la procedencia del <i>solve et repete</i>	68
1. Existencia de una resolución administrativa	68

2. Relación jurídica tributaria	70
3. Infracción administrativa	73
4. Ejecutoriedad de la resolución administrativa	83
5. Exigencia del <i>solve et repete</i> en el ámbito administrativo y judicial	89
6. Otros requisitos	91
VII. Causales de excepción o morigeración	92
1. Caso anómalo. Desproporción del tributo pretendido	92
2. Breve plazo para cumplimentar la exigencia. Violación de la defensa en juicio	93
3. Desproporcionada magnitud en relación a la concreta capacidad económica del apelante	93
4. Monto excepcional y falta comprobada e inculpable de los medios para afrontar la erogación	94
5. Situaciones patrimoniales concretas	95
6. Carácter de la institución deudora	95
7. Imposibilidad de pago	96
8. Admisión de medios de sustitución	96
9. Acción declarativa	97

CAPÍTULO III

SOLVE ET REPETE EN LA PROVINCIA DE CÓRDOBA

I. Antecedentes	100
1. Constitución de la Provincia de Córdoba de 1870	100
2. Argumentos que fundamentaron la incorporación del <i>solve et repete</i> en la Constitución de Córdoba de 1870	103
3. Legislación de la Provincia de Córdoba	105
a) Reglamento de Procedimiento Administrativo	105
b) Código Tributario de la provincia de Córdoba	106
c) Otras leyes	107
4. Jurisprudencia del Tribunal Superior de Justicia de Córdoba (período 1870-1987)	107
5. Constitución de la Provincia de Córdoba, año 1987	111
a) La reforma constitucional	111
b) Interpretación jurisprudencial	113
6. Eliminación del Tribunal Fiscal de la Provincia de Córdoba: Ley 9.025/2002	118
a) Situación antes del dictado de la ley 9.025	118
b) La nueva situación a partir de la ley 9.025	120
7. Código Tributario de la Provincia de Córdoba	124
8. Código Contencioso Administrativo de la Provincia de Córdoba, Ley 7.182	127

9. Ley 10.059: Código de Procedimiento Tributario Municipal Unificado	129
II. Presupuestos de procedencia del <i>solve et repete</i>	130
1. Existencia de una resolución administrativa derivada de la relación jurídica tributaria	130
2. Infracción administrativa	138
3. Ejecutoriedad de la resolución administrativa	142
4. Exigencia del requisito <i>solve et repete</i> en sede administrativa	148
5. Exigencia del requisito <i>solve et repete</i> en sede judicial	149
6. Otro requisito	152
III. Sustitución del pago de sumas dinerarias	152
1. Código Tributario de la provincia de Córdoba	152
a) Hipoteca	157
b) Aval bancario	158
c) Póliza de seguro de caución	159
d) Atribuciones del Fisco de la Provincia de Córdoba	161
2. Código Contencioso Administrativo de la Provincia de Córdoba, Ley 7182	162
IV. Causales de excepción autorizadas por la jurisprudencia	163
1. Ausencia de los presupuestos de procedencia del <i>solve et repete</i>	163
2. Estado de cesación de pagos del accionante	165
a) Quiebra	165
b) Concurso preventivo	166
3. Imposibilidad o dificultad para afrontar el pago debidamente acreditado	168
a) Excepción de pago o cumplimiento del <i>solve et repete</i>	169
b) Morigeración de la exigencia del <i>solve et repete</i>	173
4. Criterio de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	174
5. Suspensión de la ejecución de sentencia	175
6. Régimen de consolidación de deuda (Ley 8250)	176
V. Efectos	177
1. Cumplimiento de la exigencia del requisito <i>solve et repete</i> mediante pago de la suma pretendida por la Administración	177
2. Cumplimiento del <i>solve et repete</i> mediante las modalidades de sustitución autorizadas	179

CAPÍTULO IV
PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO
(PROVINCIA DE CÓRDOBA)

I. Introducción	182
II. El proceso contencioso administrativo en la provincia de Córdoba	184
1. El órgano judicial	185
2. Materia	186
3. El procedimiento	193
a) Habilitación de la instancia contencioso administrativa	193
b) <i>Solve et repete</i> : ¿Presupuesto de la acción contencioso administrativa?	194
c) <i>Solve et repete</i> : ¿Requisito de la demanda?	196
III. La materia contencioso administrativa y el <i>solve et repete</i>	198
1. Provincia de Córdoba	198
2. Régimen legal vigente en las provincias argentinas	198
a) Provincia de Catamarca	199
b) Provincia de Corrientes	200
c) Provincia de Chaco	200
d) Provincia de Formosa	201
e) Provincia de Entre Ríos	203
f) Provincia de Jujuy	203
g) Provincia de La Pampa	204
h) Provincia de La Rioja	205
i) Provincia de Mendoza	205
j) Provincia de Misiones	205
k) Provincia de Neuquén	206
l) Provincia de Salta	207
m) Provincia de San Juan	208
n) Provincia de San Luis	208
o) Provincia de Santa Cruz	209
p) Provincia de Santa Fe	210
q) Provincia de Santiago del Estero	211
r) Provincia de Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur	212
s) Provincia de Tucumán	213
t) Provincia de Buenos Aires	215
3. Ciudad Autónoma de Buenos Aires	216
IV. Beneficio de litigar sin gastos y <i>solve et repete</i>	219
V. Suspensión de la ejecución del acto administrativo	224
1. Aspectos generales	224
2. Suspensión de la ejecución del acto administrativo tributario	227

VI. El proceso de ejecución fiscal y el proceso contencioso administrativo	233
--	-----

CAPÍTULO V
TUTELA JUDICIAL EFECTIVA

I. Introducción	237
II. Principio de jurisdicción	238
III. Tutela judicial efectiva	243
1. Aspectos generales	243
2. Acceso al "servicio de justicia". "Acceso a la jurisdicción"	248
IV. Tutela judicial efectiva y <i>solve et repete</i>	254
1. Aspectos generales	254
2. Una mirada desde la jurisprudencia	256
3. Opiniones doctrinarias	265
4. Jornadas y Congresos: Recomendaciones	269
5. Tutela judicial efectiva y <i>solve et repete</i> en la Provincia de Córdoba	272
a) Marco normativo	272
b) El <i>solve et repete</i> y la Constitución de la Provincia de Córdoba	273
c) El <i>solve et repete</i> y la Constitución de la Nación Argentina	279
d) El <i>solve et repete</i> y la Convención Americana sobre Derechos Humanos	286

CAPÍTULO VI
CONCLUSIONES GENERALES

I. <i>Solve et repete</i> : Aspectos generales	295
II. <i>Solve et repete</i> en la provincia de Córdoba	297
III. Proceso contencioso administrativo (provincia de Córdoba)	301
IV. Tutela judicial efectiva	304
V. Reflexión final. Propuesta	307
Bibliografía	313