

**Gustavo J. Thomas**

(Director)

# **RÉGIMEN NACIONAL DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO**

## **Incorporación de la Gestión Electrónica**

- Análisis del DL 19.549/1972 y decretos 1759/72, 894/2017 y 27/2018 • Impacto del Código Civil y Comercial y leyes 25.506 (Firma digital), 27.275 (Derecho de acceso a la información pública) • Gobierno en la era electrónica (e-Gobierno Federal) • Notificación electrónica • Decreto N° 561/2016, sistema de gestión documental electrónica (GDE) • Decreto 891/2017 Buenas Prácticas en Materia de Simplificación • Trámites a Distancia Decreto (1063/2016)
- Plataforma digital del sector público nacional (Decreto 87/2017) • Simplificación Registral. Transferencia de información pública (Decreto 1273/2016).

**NOVA TESIS  
EDITORIAL JURÍDICA**

# ÍNDICE GENERAL

Los autores .....	9
-------------------	---

## CAPÍTULO I — IMPACTO DE LA REFORMA DEL CÓDIGO CIVIL Y COMERCIAL EN EL DERECHO PÚBLICO

GUSTAVO THOMAS

1. Civil, privado, público. Estados Unidos, Roma, Francia, Argentina.....	15
2. La reforma de compartimientos estancos. Derecho administrativo y su oculta entrada a la reforma .....	16
3. Reclamo administrativo y efecto interruptor de la prescripción del reclamo .....	18
4. ¿Alcanzó la reforma del Código Civil y Comercial a los elementos del acto administrativo? .....	28
5. Actividad jurídica administrativa.....	31
6. Los actos administrativos son instrumentos públicos.....	33

7. Tramitación digital completa, remota, simple, automática e instantánea.....	37
--	----

**CAPÍTULO II — LEY 19.549 DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO**

GUSTAVO THOMAS

<b>Artículo 1</b> .....	49
1. Competencia y alcance de la ley 19.549.....	53
2. Impulsión e instrucción de oficio .....	55
3. Celeridad, economía, sencillez y eficacia en los trámites .....	57
4. Informalismo.....	62
5. Días y horas hábiles.....	67
6. Los plazos .....	68
<b>Artículo 2</b> .....	101
Procedimientos especiales excluidos.....	101
<b>Artículo 3</b> .....	103
1. Competencia del órgano.....	103
2. Excepciones a la improrrogabilidad de la competencia .....	105
<b>Artículo 4</b> .....	107
Cuestiones de competencia.....	107
<b>Artículo 5</b> .....	108
Contiendas negativas y positivas.....	109
<b>Artículo 6</b> .....	110
Recusación y excusación de funcionarios y empleados.....	111

BÁRBARA RAMÍREZ INFANTE

<b>Artículo 7</b> .....	114
1. Noción de acto administrativo .....	116
2. Requisitos del acto administrativo.....	118
<b>Artículo 8</b> .....	131
Forma .....	131

<b>Artículo 9</b> .....	135
Vías de hecho administrativas.....	135
<b>Artículo 10</b> .....	137
Silencio o ambigüedad de la Administración .....	140
<b>Artículo 11</b> .....	141
Eficacia del acto. Notificación y publicación .....	143
<b>Artículo 12</b> .....	144
Presunción de legitimidad .....	149
<b>Artículo 13</b> .....	149
Retroactividad del acto.....	152
<b>Artículo 14</b> .....	153
Nulidad .....	156
<b>Artículo 15</b> .....	157
Anulabilidad .....	159
<b>Artículo 16</b> .....	159
Invalidez de cláusulas accidentales o accesorias .....	161
<b>Artículo 17</b> .....	161
Revocación del acto nulo.....	164
<b>Artículo 18</b> .....	165
Revocación del acto regular .....	166
<b>Artículo 19</b> .....	167
Saneamiento .....	168
<b>Artículo 20</b> .....	156
Conversión .....	169
<b>Artículo 21</b> .....	169
Caducidad .....	170
<b>Artículo 22</b> .....	171
Revisión.....	

MARÍA VICTORIA SOSA

Comentario previo a los artículos 23 a 32 .....	173
1. Fundamento de la revisión judicial .....	174
2. Requisitos de impugnación judicial.....	175
<b>Artículo 23</b> .....	182

Impugnación judicial de actos administrativos .....	183
<b>Artículo 24</b> .....	192
Impugnación judicial de actos administrativos de carácter general.....	192
<b>Artículo 25</b> .....	200
Plazo de caducidad .....	201
<b>Artículo 26</b> .....	219
Plazo para iniciar la demanda frente al silencio del artículo 10 .....	219
<b>Artículo 27</b> .....	220
Plazo de impugnación de actos por el Estado o sus Entes	
Autárquicos.....	221
<b>Artículo 28</b> .....	221
Amparo por mora de la Administración.....	222
<b>Artículo 29</b> .....	233
Desobediencia a la orden de pronto despacho.....	233
<b>Artículo 30</b> .....	235
Reclamo administrativo previo .....	235
<b>Artículo 31</b> .....	239
Procedimiento reclamativo .....	240
<b>Artículo 32</b> .....	252
Excepciones a la exigibilidad del reclamo administrativo .....	252

### CAPÍTULO III — DECRETO REGLAMENTARIO 1759/1972

LARISA PERALTA SAN MARTÍN

<b>Artículo 1</b> .....	261
Órganos competentes.....	262
<b>Artículo 2</b> .....	265
Facultades del superior.....	265
<b>Artículo 3</b> .....	267
Iniciación del trámite. Parte interesada.....	268
<b>Artículo 4</b> .....	270
Impulsión de oficio y a pedido de parte .....	271

<b>Artículo 5</b> .....	271
Deberes y facultades del órgano competente.....	273
<b>Artículo 6</b> .....	274
Facultades disciplinarias .....	275

MARÍA VICTORIA SOSA

Comentario previo a los arts. 7 a 14.....	276
<b>Artículo 7</b> .....	278
Expedientes .....	279
<b>Artículo 8</b> .....	280
Caratulación y compaginación.....	291
<b>Artículo 9</b> .....	294
Vinculación de documentos al expediente electrónico .....	295
<b>Artículo 10</b> .....	296
Documentos electrónicos adjuntos .....	297
<b>Artículo 11</b> .....	301
Procedimiento de reserva de documentos y expedientes electrónicos ...	302
<b>Artículo 12</b> .....	304
Documentos secretos.....	304
<b>Artículo 13</b> .....	306
<b>Artículo 14</b> .....	306
Oficios y colaboración entre dependencias .....	307

JULIETA MAZZIERI

Comentario previo a los arts. 15 a 30.....	308
<b>Artículo 15</b> .....	309
Formalidades.....	311
<b>Artículo 16</b> .....	317
Recaudos.....	318
<b>Artículo 17</b> .....	320
Firma de las actuaciones. Firma a ruego.....	321

Impugnación judicial de actos administrativos .....	183
<b>Artículo 24</b> .....	192
Impugnación judicial de actos administrativos de carácter general .....	192
<b>Artículo 25</b> .....	200
Plazo de caducidad .....	201
<b>Artículo 26</b> .....	219
Plazo para iniciar la demanda frente al silencio del artículo 10 .....	219
<b>Artículo 27</b> .....	220
Plazo de impugnación de actos por el Estado o sus Entes	
Autárquicos .....	221
<b>Artículo 28</b> .....	221
Amparo por mora de la Administración .....	222
<b>Artículo 29</b> .....	235
Desobediencia a la orden de pronto despacho .....	233
<b>Artículo 30</b> .....	235
Reclamo administrativo previo .....	235
<b>Artículo 31</b> .....	239
Procedimiento reclamativo .....	240
<b>Artículo 32</b> .....	252
Excepciones a la exigibilidad del reclamo administrativo .....	252

### CAPÍTULO III — DECRETO REGLAMENTARIO 1759/1972

LARISA PERALTA SAN MARTÍN

<b>Artículo 1</b> .....	261
Órganos competentes .....	262
<b>Artículo 2</b> .....	265
Facultades del superior .....	265
<b>Artículo 3</b> .....	267
Iniciación del trámite. Parte interesada .....	268
<b>Artículo 4</b> .....	270
Impulsión de oficio y a pedido de parte .....	271

<b>Artículo 5</b> .....	271
Deberes y facultades del órgano competente .....	273
<b>Artículo 6</b> .....	274
Facultades disciplinarias .....	275

MARÍA VICTORIA SOSA

Comentario previo a los arts. 7 a 14 .....	276
<b>Artículo 7</b> .....	278
Expedientes .....	279
<b>Artículo 8</b> .....	280
Caratulación y compaginación .....	291
<b>Artículo 9</b> .....	294
Vinculación de documentos al expediente electrónico .....	295
<b>Artículo 10</b> .....	296
Documentos electrónicos adjuntos .....	297
<b>Artículo 11</b> .....	301
Procedimiento de reserva de documentos y expedientes electrónicos .....	302
<b>Artículo 12</b> .....	304
Documentos secretos .....	304
<b>Artículo 13</b> .....	306
<b>Artículo 14</b> .....	306
Oficios y colaboración entre dependencias .....	307

JULIETA MAZZIERI

Comentario previo a los arts. 15 a 30 .....	308
<b>Artículo 15</b> .....	309
Formalidades .....	311
<b>Artículo 16</b> .....	317
Recaudos .....	318
<b>Artículo 17</b> .....	320
Firma de las actuaciones. Firma a ruego .....	321

<b>Artículo 18</b> .....	324
Ratificación de la firma y el contenido .....	324
<b>Artículo 19</b> .....	324
Domicilio especial. Constitución.....	326
<b>Artículo 20</b> .....	329
<b>Artículo 21</b> .....	332
<b>Artículo 22</b> .....	332
Domicilio real.....	333
<b>Artículo 23</b> .....	335
Falta de constitución del domicilio especial y de denuncia del domicilio real.....	335
<b>Artículo 24</b> .....	337
Peticiones múltiples .....	337
<b>Artículo 25</b> .....	338
Presentación de escritos.....	340
<b>Artículo 26</b> .....	343
Responsabilidad de la tramitación .....	344
<b>Artículo 27</b> .....	348
Documentos acompañados.....	349
<b>Artículo 28</b> .....	350
Legalización y traducción de documentos de extraña jurisdicción.....	350
<b>Artículo 29</b> .....	351
Firma por profesionales .....	351
<b>Artículo 30</b> .....	342
Entrega de constancias .....	353

LARISA PERALTA SAN MARTÍN

<b>Artículo 31</b> .....	354
Actuación por poder y representación legal.....	356
<b>Artículo 32</b> .....	357
Personería. Acreditación.....	358
<b>Artículo 33</b> .....	361
<b>Artículo 34</b> .....	361
Cesación de la representación.....	362

<b>Artículo 35</b> .....	364
Alcance de la representación .....	365
<b>Artículo 36</b> .....	365
Unificación de la personería .....	366
<b>Artículo 37</b> .....	366
<b>Artículo 38</b> .....	367
Vista .....	369

JULIETA BOLLERO HAUSER Y GUSTAVO THOMAS

Comentario previo a los arts. 39 a 41.....	373
La notificación y su función en el procedimiento administrativo .....	373
<b>Artículo 39</b> .....	374
Actos que deben ser notificados.....	374
<b>Artículo 40</b> .....	377
Diligenciamiento.....	378
<b>Artículo 41</b> .....	384
Formas de las notificaciones .....	386

BÁRBARA RAMÍREZ INFANTE

<b>Artículo 42</b> .....	392
--------------------------	-----

LARISA PERALTA SAN MARTÍN

<b>Artículo 43</b> .....	394
Contenido de las notificaciones.....	394
<b>Artículo 44</b> .....	395
Invalidez de las notificaciones.....	395
<b>Artículo 45</b> .....	396
Notificación verbal .....	396

MARÍA BELÉN PÁEZ

Comentario previo a los arts. 46 a 62.....	396
1. La prueba. Nociones generales.....	396
2. La prueba en el procedimiento administrativo.....	398
<b>Artículo 46</b> .....	400
1. Principio de oficialidad y verdad material.....	400
2. Medios electrónicos.....	403
3. Derecho subjetivo de probar.....	406
4. Carga de la prueba.....	408
5. Objeto de la prueba.....	408
6. Plazo para el ofrecimiento y producción de la prueba.....	411
7. Prueba y medios de prueba.....	413
8. Prueba obtenida de modo irregular. Frutos del árbol venenoso.....	415
9. Prueba reservada o secreta.....	417
10. Prueba indiciaria o de presunciones.....	417
<b>Artículo 47</b> .....	418
1. Apertura de la prueba.....	418
2. Época de apertura.....	419
3. Denegación de la apertura.....	420
4. Notificación.....	422
<b>Artículo 48</b> .....	424
1. Prueba de informes.....	425
2. Dictámenes.....	426
3. Tramitación.....	427
4. Plazos.....	428
<b>Artículo 49</b> .....	429
1. Prueba testimonial.....	429
2. Formalidades del ofrecimiento.....	430
3. Idoneidad subjetiva y objetiva.....	431
4. Requisito de lugar.....	433
<b>Artículo 50</b> .....	436
1. Fijación de la audiencia.....	437
2. Deberes del testigo.....	438

<b>Artículo 51</b> .....	443
Testigo no residente en el lugar de asiento del organismo competente.....	443
<b>Artículo 52</b> .....	444
1. Interrogatorio.....	444
2. Respuestas.....	445
3. Preguntas.....	446
4. Acta de audiencia.....	447
<b>Artículo 53</b> .....	448
Aplicación supletoria del Código Procesal Civil y Comercial de la Nación.....	448
<b>Artículo 54</b> .....	449
1. Prueba pericial.....	449
2. Admisibilidad.....	451
3. Proposición y designación del perito.....	452
4. Requisitos que debe reunir el perito.....	453
5. Recusación.....	455
6. Costas.....	457
7. Consultor técnico.....	458
<b>Artículo 55</b> .....	459
Puntos de pericia.....	459
<b>Artículo 56</b> .....	460
1. Aceptación del cargo.....	461
2. Caducidad de la prueba.....	461
3. Producción privada de la prueba.....	462
<b>Artículo 57</b> .....	463
1. Carga de instar la diligencia.....	464
2. Anticipo de gastos.....	464
3. Realización y presentación de la pericia.....	465
4. Eficacia probatoria del dictamen.....	468
5. Aplicación supletoria del CPCCN.....	470
<b>Artículo 58</b> .....	470
1. Prueba documental.....	470
2. Clasificación de los documentos.....	471
3. La documental en el procedimiento administrativo.....	473

4. Documentos admisibles.....	475
5. Ofrecimiento y presentación.....	476
6. Documentos extranjeros.....	479
7. Documentos que deben ser firmados por profesionales.....	480
8. Declaración jurada.....	481
9. Eficacia probatoria.....	482
<b>Artículo 59</b> .....	482
1. Prueba confesional.....	483
2. Inadmisibilidad.....	484
3. Confesión voluntaria.....	486
4. Alcances de la confesión voluntaria.....	488
<b>Artículo 60</b> .....	489
1. Derecho de alegar.....	490
2. Término para alegar.....	490
3. Nueva prueba.....	491
4. Hechos no alegados oportunamente.....	492
<b>Artículo 61</b> .....	493
Decisión administrativa.....	494
<b>Artículo 62</b> .....	494
1. Sistemas de valoración o apreciación de la prueba.....	494
2. Sistema receptado por el procedimiento administrativo.....	495
3. Valoración conjunta de la prueba. Principio de unidad.....	497
Síntesis (arts. 46 a 62).....	498

JULIETA BOLLERO HAUSER

<b>Artículo 63</b> .....	505
Conclusión de los procedimientos.....	505
<b>Artículo 64</b> .....	506
Resolución y caducidad.....	506
<b>Artículo 65</b> .....	507
Resolución tácita.....	508
<b>Artículo 66</b> .....	513
Desistimiento.....	513

<b>Artículo 67</b> .....	514
<b>Artículo 68</b> .....	515
<b>Artículo 69</b> .....	515
<b>Artículo 70</b> .....	516

CARINA AMADEO

<b>Artículo 71</b> .....	517
Procedimientos de impugnación.....	518
<b>Artículo 72</b> .....	520
<b>Artículo 73</b> .....	522
Recurso administrativo.....	522
<b>Artículo 74</b> .....	525
Sujetos.....	525
Sujetos activos o recurrentes.....	526
Sujetos pasivos o recurridos.....	527
<b>Artículo 75</b> .....	528
Órgano competente.....	528
<b>Artículo 76</b> .....	530
Suspensión de plazo para recurrir.....	533
<b>Artículo 77</b> .....	534
Formalidades.....	534
<b>Artículo 78</b> .....	536
Apertura a prueba.....	536
<b>Artículo 79</b> .....	537
<b>Artículo 80</b> .....	538
Medidas preparatorias.....	538
<b>Artículo 81</b> .....	539
Despacho y decisión.....	539
<b>Artículo 82</b> .....	540
<b>Artículo 83</b> .....	541
Derogación de actos de alcance general.....	541
<b>Artículo 84</b> .....	544
Recurso de consideración.....	544
<b>Artículo 85</b> .....	546



Delegación .....	546
Artículo 86 .....	547
Artículo 87 .....	547
Denegación tácita .....	548
Artículo 88 .....	548

FEDERICO DAVOLI

Artículo 89 .....	550
Recurso jerárquico .....	550
Artículo 90 .....	554
Procedimiento .....	554
Artículo 91 .....	557
Plazo para resolver el recurso .....	557
Artículo 92 .....	558
Sustanciación .....	558
Artículo 93 .....	560
Entes autárquicos .....	560
Artículo 94 .....	561
Recurso de alzada .....	561
Artículo 95 .....	564
Artículo 96 .....	565
Competencia para resolver el recurso .....	565
Artículo 97 .....	566
Motivos de procedencia .....	566
Artículo 98 .....	567
Plazos y procedimiento .....	568
Artículo 99 .....	568
Actos de naturaleza jurisdiccional .....	569
Artículo 100 .....	570
Recursos contra decisiones definitivas .....	570
Artículo 101 .....	571
Rectificación de errores materiales .....	571
Artículo 102 .....	572
Aclaratoria .....	572

Artículo 103 .....	576
Actos administrativos de alcance general y proyectos de leyes .....	577
Artículo 104 .....	577
Artículo 105 .....	578
Reconstrucción de expedientes .....	579
Artículo 106 .....	580
Normas procesales supletorias .....	580
Artículo 107 .....	581
Artículo 108 .....	581
Artículo 109 .....	581
Artículo 110 .....	582

CAPÍTULO IV — REGLAMENTACIÓN ESPECIAL

1. Gobierno electrónico federal y era digital .....	587
1.1. Era digital y la Administración pública Argentina en la administración federal .....	587
1.2. Plan Federal de Gobierno Electrónico .....	603
1.3. Plataforma Digital del Sector Público Nacional .....	610
1.4. Trámites a Distancia .....	614
1.5. Sistema de gestión documental electrónica .....	620
1.6. Estándares Tecnológicos para la Administración Pública en Línea .....	625
1.7. Firma digital y firma electrónica. Ley 25.506 .....	627
1.7.1. Cuestiones técnicas legales .....	634
1.7.2. Igualdad de firma manuscrita y firma digital .....	640
1.7.3. Firma Electrónica .....	644
1.7.4. Documento digital .....	646
1.7.5. Certificados digitales .....	648
1.7.6. Autoridad de aplicación y procedimiento sancionatorio .....	651
1.8. Notificaciones electrónicas .....	655
1.8.1. Notificación electrónica en la Dirección Nacional de Migraciones .....	661

---

1.8.2. Notificación electrónica del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación .....	665
1.8.3. Notificación electrónica del Ente Nacional Regulador de la Electricidad .....	669
2. Normas para la elaboración, redacción y diligenciamiento de los proyectos de actos y documentación administrativa para la Administración Pública Nacional .....	672
3. Reglamento para Mesa de Entradas, Salidas y Archivo .....	714
3.1. Denominaciones y Funciones de la Mesa de Entradas .....	715
3.2. Recepción de la documentación .....	719
3.3. Trámite .....	723
3.4. Foliación.....	729
3.5. Agregación y desglose .....	730
3.6. Control de trámite y elementos .....	732
3.7. Informes, Vistas y Notificaciones .....	732
3.8. Disposiciones generales.....	736

## BIBLIOGRAFÍA

.....737