

MARCELO ALEJANDRO CORTI
SERGIO SEBASTIÁN BAROCELLI
(DIRECTORES)

GESTIÓN Y DERECHO AMBIENTAL
RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS

*Hacia un cambio cultural en
la gestión, transformación y reutilización*

EDICIONES JURIDICAS
BUENOS AIRES
2018

ÍNDICE

SIGLAS Y ABREVIATURAS	7
PRÓLOGO	9
INTRODUCCIÓN	11

CAPÍTULO I

GESTIÓN DE LOS RESIDUOS SÓLIDOS URBANOS EN LA CIUDAD DE BUENOS AIRES. DEUDAS Y DESAFÍOS

Marcelo Alejandro Corti

§ 1. Introducción.....	21
§ 2. Presentando la gestión de residuos de la ciudad.....	22
§ 3. Es hora de honrar las deudas	28
§ 4. Un modelo de gestión que funciona internacionalmente	30
§ 5. Varios desafíos por delante	32
§ 6. Conclusión: sólo entre todos es posible.....	39
• Glosario.....	40

CAPÍTULO II

**PLAN DE RELACIONES CON LA COMUNIDAD SU ROL
EN EL SISTEMA DE HIGIENE URBANA**

Fernando Javier Ureta Suelgaray

§ 1. Introducción	45
a) Residuos como problemática global	45
b) Manejo de Residuos en Argentina.....	46
c) Manejo de RSU en la Ciudad de Buenos Aires	46
d) Acción de Reciclaje en Argentina y la Ciudad de Buenos Aires	47
e) Plan de Relaciones con la Comunidad	48
§ 2. Objetivos.....	49
a) Marco Teórico - Legal	49
1) Servicio de Higiene Urbana	49
2) Comienzo de aplicación de los Planes de Relaciones con las Comunidad (PRC).....	52
b) Evaluación Económica del Plan de Relaciones con la Comunidad.....	54
1) Objetivos y actividades principales.....	54
2) Desarrollo y resultados preliminares	56
2.1) Elaboración de un diagnóstico sectorial integral.....	56
2.2) Revisión y análisis de gestión y presupuesto de las relaciones con la comunidad.....	58
2.3) Verificación del proceso de ejecución de los montos asignados al Plan de Relaciones con la Comunidad y el cumplimiento de su objeto	59
3) Identificación de la situación regulatoria del proceso de ejecución de los montos destinados a los PRC.....	59
4) Desarrollo de una propuesta de gestión y ejecución de los fondos y armado de una propuesta normativa vinculada con la gestión y ejecución de los Planes de Relaciones con la Comunidad	61

4.1) Introducción	61
4.2) Calidad y Cantidad de Residuos Domiciliarios	61
§ 3. Comentarios finales	63

CAPÍTULO III

**CUESTIONES DE JURISDICCIÓN Y PROCEDIMIENTO
EN MATERIA DE GESTIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS
DOMICILIARIOS O URBANOS**

Juan Antonio Stupenengo

§ 1. Introducción.....	65
§ 2. La cuestión jurisdiccional en materia de residuos sólidos urbanos.....	66
a) Introducción.....	66
b) Autoridad competente para controlar el cumpli- miento de las normas en materia de gestión de residuos sólidos urbanos y aplicar sanciones	69
§ 3. El régimen y el procedimiento sancionador en materia de residuos sólidos urbanos	71
a) Breve referencia al procedimiento sancionador aplicable a nivel nacional	72
b) Lo atinente al plazo de prescripción para la aplicación y/o ejecución de sanciones	75
c) Impugnación de la sanción aplicada. Breve referencia del procedimiento a nivel nacional.....	77
§ 4. Conclusiones.....	80

CAPÍTULO IV

**HIGIENE URBANA. UNA VISIÓN BAJO
EL CONCEPTO DE EXTERNALIDADES**

Romina Grecco

§ 1. Introducción.....	83
§ 2. Relación con la economía.....	84
a) ¿Qué son las externalidades?.....	84

b) ¿Qué son las externalidades positivas?.....	86
c) ¿Qué son las externalidades negativas?.....	88
d) ¿Entendemos la Higiene Urbana como una externalidad?.....	89
e) ¿Es una externalidades positiva como resultado de una externalidad negativa?.....	91
f) ¿Cuáles son las soluciones ante la presencia de externalidades?.....	91
§ 3. El Rol del Estado.....	93
a) Marco legal.....	93
b) ¿Por qué no funciona debidamente en Argentina la corrección de estas externalidades?.....	97
1) Falencias en la legislación.....	97
2) Falta de presupuesto para infraestructura.....	97
3) Falta de un modelo de desarrollo sustentable y plan de ordenamiento.....	98
4) Requerimiento de ayuda fronteriza.....	99
5) Escaza comunicación entre los Actores e intereses contrapuestos.....	99
§ 4. Incidencias con la comunidad.....	100
a) Principio de Gestión Integral de RSU.....	100
b) Principio de Ciudad Limpia.....	102
c) Principio de Inclusión Social.....	103
§ 5. Conclusión.....	103

CAPÍTULO V
RECUPERADOR URBANO Y RECICLAJE
EN LA CIUDAD AUTÓNOMA

Jessica Tarche

§ 1. Introducción.....	105
§ 2. Origen del fenómeno cartonero.....	107
§ 3. Actores sociales en la cadena del reciclado.....	109
§ 4. El proceso hacia el sistema actual.....	110
a) Marco normativo en la formalización de los cartoneros.....	110

b) Infraestructura disponible para la actividad del reciclaje.....	114
c) Recuperadores formales e informales en la actualidad.....	115
d) Próximos desafíos.....	117
§ 5. Comentarios finales.....	118

CAPÍTULO VI
PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA COMO HERRAMIENTA
EN LA GESTIÓN DE LOS RESIDUOS MUNICIPALES

Oscar M. Taborda

1. Situación General.....	121
2. Sobre los Residuos Sólidos Urbanos.....	122
3. Algunas consideraciones previas.....	125
a) Legislación de presupuestos mínimos como legislación de base.....	125
b) Los principios ambientales de la ley 25.675. El caso del principio de progresividad.....	128
c) Ley 25.916 y GIRSU.....	129
d) La Planificación Estratégica como herramienta.....	132
e) Los Planes GIRSU municipales.....	133
f) El PGIRSU municipal como ejemplo de Planificación Estratégica.....	134

CAPÍTULO VII
PROTECCIÓN DE LOS USUARIOS DE LOS SERVICIOS
DE HIGIENE URBANA. UNA MIRADA
DESDE EL DERECHO DEL CONSUMIDOR

Sergio Sebastián Barocelli

Introducción.....	137
La problemática de los residuos sólidos urbanos.....	138
Los usuarios de servicios de higiene urbana como consumidores.....	140

a) Consecuencias del encuadre como consumidores a los generadores individuales domésticos y de instituciones no lucrativas	145
b) Procedimientos para la resolución de conflictos de los usuarios de residuos sólidos urbanos en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires	146
§ 4. Conclusión	148

CAPÍTULO VIII

LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA COMO MECANISMO DE PREVENCIÓN AMBIENTAL Y LA RESPONSABILIDAD DE LA EMPRESA

Roberto Daniel Bastian

§ 1. Introducción	151
§ 2. La Constitución Nacional y la participación ciudadana	152
a) El derecho de iniciativa	154
b) La consulta popular	155
§ 3. La regulación jurídica del ambiente	156
§ 4. Instrumentos de la política ambiental	159
a) Derecho a la información pública ambiental	160
b) Participación ciudadana	163
c) Educación ambiental	164
§ 5. El código Civil y la gestión empresarial	167
§ 6. Conclusiones	170

CAPÍTULO IX

LA EDUCACIÓN AMBIENTAL EN LA CULTURA EMPRESARIAL ARGENTINA: LA EMPRESA COMO EJEMPLO DE BUENAS PRÁCTICAS AMBIENTALES

Yamila Marian Castagnola

§ 1. Introducción	173
§ 2. La educación ambiental como herramienta de prevención: el rol de la empresa en la difusión	

de buenas prácticas	176
a) El reconocimiento normativo de la educación ambiental	176
b) De la responsabilidad social empresarial al emprendedorismo social: el caso de las llamadas "Benefit Corporations"	179
3. La inclusión de la educación ambiental dentro de los reportes de sustentabilidad de las principales empresas en Argentina	182
4. Conclusión	195

CAPÍTULO X

LOS RESIDUOS DOMICILIARIOS EN EL PERÚ A LA LUZ DE LA LEY Y EL REGLAMENTO DE GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS SÓLIDOS

Manuel Jesús de Lama

1. Introducción	197
2. Los residuos domiciliarios en el contexto internacional	199
3. El manejo de los residuos sólidos domiciliarios en América Latina	200
a) Chile	200
b) Bolivia	201
c) Colombia	202
d) Argentina	203
e) Regulación sobre los Residuos Domiciliarios en el Perú	205
1) ¿Cómo es un adecuado manejo de los residuos domiciliarios en el Perú?	210
1.1) Segregación en la fuente	210
1.2) Recolección selectiva	212
2) ¿Cuáles pueden ser los principales problemas que evitan que se lleve a cabo un manejo adecuado de los residuos domiciliarios en el Perú?	213

3) Lineamientos en la Gestión Integral de los Residuos Sólidos	214
4) Sobre las operaciones y procesos de los residuos domiciliarios	215
5) Los principios en la gestión integral de los residuos sólidos en el Perú	219
5.1) Economía Circular.....	219
5.2) Valorización de los residuos.....	219
5.3) Principio de protección del ambiente y la salud pública	220

CAPÍTULO XI
LA IMPORTANCIA DEL CONSUMO CONSCIENTE
Y SOSTENIBLE PARA LA GESTIÓN
DE RESIDUOS SÓLIDOS

Andressa Jarletti Gonçalves de Oliveira y
Heloísa Alva Cortez Gonçalves.

§ 1. Introducción.....	221
§ 2. Desarrollo sostenible y consumo consciente.....	222
§ 3 residuos sólidos: un problema mundial	232
a) La política nacional brasileña de residuos sólidos... ..	235
b) Residuos sólidos y la logística reversa	240
c) Propuestas para el enfrentamiento de los residuos sólidos.....	245
§ 4. Consideraciones finales.....	250
 - BIBLIOGRAFÍA.....	 253