

CONSTITUCIÓN DE LA NACIÓN ARGENTINA

A 25 AÑOS DE LA REFORMA DE 1994

EVOLUCIÓN DOCTRINAL Y JURISPRUDENCIAL

**DEMOCRACIA Y PARTICIPACIÓN POLÍTICA. NUEVOS DERECHOS Y GARANTÍAS.
REFORMAS A LA PARTE ORGÁNICA. CONSOLIDACIÓN DEL FEDERALISMO**

ANÁLISIS DE LOS CONVENCIONALES CONSTITUYENTES

IVÁN JOSÉ MARÍA CULLEN – ANTONIO MARÍA HERNÁNDEZ

HUGO PRIETO – HORACIO ROSATTI

AUTORES ABARZA – AQUINO BRITOS – AQUINO VIUDES – BANDIERI – BARAGLIA

BARÓN KNOLL – BASTERRA – BERMÚDEZ – BESTARD – D'AGOSTINO

DÍAZ CAFFERATA – DI PAOLA – DURANTE – FRETTIS – GAGO – GASTESI

GÓMEZ ZAVAGLIA – GONZÁLEZ TOCCI – HERGOTT – IBARLUCÍA – IBÁÑEZ ROSAZ

LEZCANO – LISZCZYNSKI – MARCHIARO – MANILI – MARANIELLO – MÁRQUEZ

MENDIETA – MIDÓN – PALACIO DE CAEIRO – PÉREZ SAMMARTINO – PERÍCOLA

RECALDE – RIQUERT – ROSATTI – SABSAY – SAGÜES – SALERNO

SCHURIG – THAU – VANOSSI – YLARRI

COORDINACIÓN DE **PABLO L. MANILI** - ESTUDIO INTRODUCTORIO DE **DANIEL SABSAY**



**ASOCIACIÓN
ARGENTINA
DE DERECHO
CONSTITUCIONAL**

h

hammurabi

JOSE LUIS DEPALMA EDITOR

ÍNDICE GENERAL

ESTUDIO INTRODUCTORIO	7
------------------------------------	---

SECCIÓN I

LA REFORMA DE 1994

VISTA POR CONVENCIONALES CONSTITUYENTES

PROGRESIVIDAD Y OPERATIVIDAD DE LOS DERECHOS ECONÓMICOS, SOCIALES Y CULTURALES EN UNA SOCIEDAD EN CONFLICTO

HORACIO ROSATTI

1. Teoría	31
a) Accesibilidad, intensidad y operatividad en materia de derechos humanos: relaciones no problemáticas y relaciones problemáticas	31
b) Accesibilidad, intensidad y operatividad de los derechos en el marco de los principios de progresividad y no regresividad	32
I. Progresividad y no regresividad	33
I. Diferencias	33
II. Relaciones	34
II. La progresividad y la no regresividad en conflicto	35
2. Práxis	37
Los recursos disponibles como limitante a la accesibilidad, intensidad y operatividad de los derechos	37

2

A VEINTICINCO AÑOS DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1994

ANTONIO MARÍA HERNÁNDEZ

§ 1. Introducción	41
§ 2. La legitimidad de la reforma	42
§ 3. Las ideas-fuerzas de la reforma	44
§ 4. El diseño constitucional y la práctica institucional posterior	48
§ 5. La modernización constitucional	67
§ 6. El incumplimiento de la Constitución Nacional	68

3

LOS DESAFÍOS QUE ENFRENTÓ LA CONVENCION NACIONAL CONSTITUYENTE DE 1994

IVÁN JOSÉ MARÍA CULLEN

§ 1. Antecedentes	73
§ 2. Sistema electoral	74
§ 3. La preocupación por el quórum	75
§ 4. La importancia de la reforma conforme los temas habilitados por la ley 24.309	76
§ 5. Organización del trabajo	76
§ 6. La decisión sobre la vigencia de las Reformas de 1949 y 1957	78
§ 7. Algunos temas habilitados que podrían haberse interpretado con un alcance mayor al razonablemente previsto	78
§ 8. Mantenimiento del orden en los debates y el respeto que se merecían todos los convencionales	78
§ 9. La incidencia del cercano proceso electoral de 1995	79
§ 10. Organización del trabajo interno de la Convención	79
§ 11. Las discusiones del "Núcleo de Coincidencias Básicas". Problemas planteados en la Comisión	79
§ 12. Tratar todos los temas de la convocatoria aunque pudieran rechazarse	80
§ 13. Incorporación de temas no habilitados	80
§ 14. El artículo "olvidado" en el texto ordenado que aprobó la Convención y juraron los convencionales. La solución que se encontró al caso	81
§ 15. El análisis de la reforma por los propios convencionales	81
§ 16. Características de la Convención de 1994 y su comparación con las Convenciones Constituyentes anteriores	82
§ 17. La importancia de las cláusulas transitorias y la mora en cumplir el Congreso el mandato constitucional	82
§ 18. Alto nivel político y jurídico de los convencionales presentes y de los asesores que estuvieron en la Convención	82
§ 19. El reconocimiento de un convencional en calidad de independiente y su intervención sin incorporarse a bloque alguno	83
§ 20. El compromiso asumido por los convencionales de hacer conocer y valorar la Constitución para toda la población	84

SECCIÓN 2

DEMOCRACIA Y PARTICIPACIÓN POLÍTICA

1

LA DEFENSA DEL ORDEN CONSTITUCIONAL Y EL SISTEMA DEMOCRÁTICO EN EL MARCO DE UNA NUEVA CONCEPCIÓN DE LA SOBERANÍA POPULAR

MATÍAS AQUINO VIUDES

§ 1. La evolución del Estado y las sociedades	87
— La soberanía	88
§ 2. Los mandatos constitucionales que hacen a la defensa de la Constitución como expresión de la soberanía popular	92
§ 3. La resistencia a la opresión	95
a) El origen del concepto	97
b) Reconocimiento en el derecho positivo como norma jerárquica superior	101
c) Formas y distintos aspectos que puede adquirir el ejercicio del derecho	104
d) Reconocimiento constitucional	105
e) La situación en la actualidad	107
§ 4. Conclusión	109

2

LOS MECANISMOS DE DEMOCRACIA SEMIDIRECTA EN LA CONSTITUCIÓN NACIONAL

El tránsito desde la democracia representativa a la democracia participativa en el sistema argentino

MARÍA LORENA GONZÁLEZ TOCCI

§ 1. Introducción	111
§ 2. Los mecanismos de democracia semidirecta en el sistema argentino	112
§ 3. La iniciativa legislativa popular	115
§ 4. La consulta popular	119
§ 5. La implementación práctica de ambos institutos	124
§ 6. Algunas reflexiones finales	125

3

LA «INICIATIVA LEGISLATIVA POPULAR» (ART. 39, CN)

JOSÉ LUIS FRETTIS

4

PARTIDOS POLÍTICOS LUEGO DE VEINTICINCO AÑOS DE SU CONSTITUCIONALIZACIÓN

EMILIO ROSATTI

§ 1. Introducción	141
§ 2. Partidos políticos	142
§ 3. Crisis partidaria	144
a) Ley PASO v. partidos políticos	144
b) Obligatoriedad de presentación a primarias y umbral requerido	146
c) Candidaturas independientes que no son tales	147
d) Cambio de partido una vez ocupado el cargo	148
e) Capacitación de los dirigentes	149
f) Publicidad del origen y destino de sus fondos y patrimonio	150
§ 4. Conclusión	151

5

LA CUARTA GENERACIÓN DE DERECHOS

La democracia constitucional como meta-garantía

ARMANDO R. AQUINO BRITOS

§ 1. Introducción	155
§ 2. La democracia constitucional y sus aportes	159
§ 3. El proceso de gestación	162
§ 4. Los derechos emergentes	167
§ 5. Los problemas	170
§ 6. El desafío	171

SECCIÓN 3

NUEVOS DERECHOS Y GARANTÍAS

1

LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1994 EN MATERIA DE RELACIONES ENTRE EL ESTADO Y LA IGLESIA Y LIBERTAD DE CULTO

HORACIO BERMÚDEZ

§ 1. Las reformas introducidas	177
§ 2. Balance de las modificaciones introducidas	178
a) Sobre las atribuciones del Congreso	178
b) Sobre las atribuciones del Poder Ejecutivo	181
c) Sobre la eliminación de la exigencia confesional y la modificación del juramento del presidente y del vicepresidente de la Nación	182

d) Libertad e igualdad religiosas en los instrumentos internacionales de derechos humanos jerarquizados (art. 75, Inc. 22)	184
§ 3. A modo de balance final	186

2

LOS TRATADOS INTERNACIONALES DE DERECHOS HUMANOS Y EL SISTEMA PENITENCIARIO ARGENTINO A PARTIR DE 1994

JORGE MARCELO D'AGOSTINO

§ 1. Introducción	189
§ 2. Marco normativo	189
§ 3. Organismos diseñados para la aplicación	191
§ 4. La tortura en el sistema interamericano y en el internacional	192
§ 5. Interpretación: principio <i>pro homine</i>	193
§ 6. Estadísticas de SNEEP	194
§ 7. Comité Nacional para la Prevención de la Tortura, y otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes (CNTP)	198
§ 8. Casuística	199

3

COORDINACIÓN Y ARMONIZACIÓN DE LAS NORMAS AMBIENTALES EN LA REPÚBLICA ARGENTINA

DANIEL A. SABSAY - MARÍA EUGENIA DI PAOLA

§ 1. Introducción	203
§ 2. La distribución de competencias en la Constitución Nacional y la Ley General del Ambiente	204
§ 3. Concepto de presupuesto mínimo	205
§ 4. Las relaciones interjurisdiccionales en nuestra Constitución Nacional	206
§ 5. El Sistema Federal Ambiental de la Ley General del Ambiente	208
§ 6. El COFEMA y sus funciones a la luz de los criterios y elementos de la política ambiental	209
§ 7. Las funciones del COFEMA, las autoridades administrativas y el desarrollo normativo ambiental de la República Argentina	211
§ 8. Tendencias en Latinoamérica	216
§ 9. La distribución de competencias en la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	217
§ 10. Conclusiones	220

4

EL DERECHO DE ACCESO A LA INFORMACIÓN AMBIENTAL COMO DERECHO CONSTITUCIONAL

CRISTIAN F. ABARZA

§ 1. Introducción	223
-------------------	-----

§ 2. La recepción constitucional del interés ambiental a través de la reforma de 1994	224
a) El derecho subjetivo al medio ambiente como derecho de libertad	225
b) El derecho al medio ambiente en su faz prestacional	227
§ 3. El desarrollo legal del art. 41 de la Constitución efectuado por la Ley General del Ambiente 25.675	228
§ 4. Derecho de acceso a la información ambiental y Constitución	229
§ 5. Reconocimiento expreso de la faz activa del derecho a partir del término "proveer"	231
§ 6. El régimen de libre acceso a la información ambiental establecido por la ley 25.831	233
§ 7. Conclusiones	236

5

ASOCIACIONES DE CONSUMIDORES Y USUARIOS EN ORGANISMOS DE CONTROL

SANTIAGO DÍAZ CAFFERATA

§ 1. Introducción	237
§ 2. La representación	237
§ 3. La representación sectorial	239
§ 4. Los proyectos y el trabajo de comisiones en la Convención Constituyente	240
§ 5. El debate en el plenario de la Convención	241
§ 6. Análisis del debate	242
§ 7. Modos de participación en los organismos de control	243
§ 8. Derecho de los consumidores o de las asociaciones	246
§ 9. Organismos de control o entes reguladores con gestión y resolución de conflictos	247
§ 10. La representatividad de las asociaciones de consumidores y usuarios	247
§ 11. Conclusión	248

6

¿HASTA CUÁNDO «CATILINA» A LA ESPERA DE UNA NUEVA LEY DE AMPARO?

JÓRGE REINALDO VAN OSSÏ

	249
--	-----

7

AMPARO

DANIEL FERNANDO BARAGLIA

§ 1. La protección de los derechos humanos, el art. 43 de la CN	263
§ 2. El art. 25 de la CADH, excepcionalidad o amplitud	265
§ 3. La acción preventiva de daño	267
§ 4. Las cuestiones complejas	267
§ 5. Amparo contra el Estado, la reforma pendiente de la ley 16.986	268
§ 6. El amparo <i>erga omnes</i>	269

EL AMPARO COLECTIVO. GÉNESIS Y DESARROLLO

PATRICIO ALEJANDRO MARANIELLO

§ 1. Introducción	271
§ 2. Antecedentes del amparo colectivo	272
a) Constitución de 1853-60	272
b) Jurisprudencia nacional	273
c) Arts. 41, 42 y 43 de la CN	273
§ 3. Derechos protegidos u objetos de protección del amparo colectivo	274
a) Derecho público subjetivo en el derecho comparado	274
b) El objeto de protección en nuestro país	275
1. Derechos de incidencia colectiva general	275
2. Derechos de incidencia colectiva particular	276
I. Derechos de consumidores y usuarios	276
II. Discriminación	276
III. Derechos que protegen el ambiente	276
§ 4. Legitimación o sujeto activo	277
a) El afectado	277
b) El Defensor del pueblo	278
c) Asociaciones registradas	279
d) Ministerio Público	280
§ 5. Efectos <i>erga omnes</i> de las sentencias de incidencia colectiva	280
§ 6. El amparo colectivo en la Ciudad de Buenos Aires	281
a) Ponderaciones preliminares	282
b) Legitimación activa. El carácter de ciudadano	283
c) División de poderes	283
d) Suspensión del acto administrativo	284
e) Asesor tutelar	285
f) Presupuestos de los organismos públicos	286
g) Asociación de usuarios y consumidores. Legitimidad	286
§ 7. Diferencias del amparo colectivo con el individual y la acción de clase	287
§ 8. Consideraciones finales	288

9

LA POSESIÓN Y PROPIEDAD DE LAS TIERRAS COMUNITARIAS EN LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1994

JUAN MANUEL LEZCANO

§ 1. Introducción	291
§ 2. Operatividad de la reforma	292
§ 3. Incidencia del Código Civil y Comercial	294
§ 4. La propiedad comunitaria indígena frente al <i>numerus clausus</i> y al orden público	295

§ 5. Naturaleza jurídica del derecho de las comunidades indígenas sobre sus tierras	298
§ 6. El derecho a la posesión y la discusión de la propiedad comunitaria como un derecho real	299
§ 7. Conclusiones	300

10

ART. 75, INC. 23 DE LA CN: ACCIONES AFIRMATIVAS Y DISCRIMINACIÓN ESTRUCTURAL

MARÍA SOFÍA SAGÜÉS

§ 1. De la igualdad a la discriminación estructural	301
§ 2. La discriminación estructural en la Corte Interamericana	303
§ 3. Acciones afirmativas como herramienta de superación de la discriminación estructural	308
a) Presentación preliminar	308
b) Referencias normativas en el derecho constitucional argentino	310
c) Acciones afirmativas en el derecho internacional de los derechos humanos	311
§ 4. Ponderación	314

11

LAS ACCIONES POSITIVAS APLICADAS A LA CUESTIÓN DE GÉNERO. VEINTICINCO AÑOS DESPUÉS DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL

MARCELA I. BASTERRA

§ 1. Introducción	315
§ 2. La evolución del concepto de igualdad en el ordenamiento jurídico argentino	317
§ 3. Definición y clasificación de las acciones positivas	320
§ 4. La reforma constitucional de 1994	323
§ 5. Legislación y jurisprudencia en la materia	324
§ 6. La incorporación de la perspectiva de género y las <i>affirmative actions</i> en la Corte Interamericana de Derechos Humanos	327
§ 7. Conclusiones	329

12

IGUALDAD Y NO DISCRIMINACIÓN. REFLEXIONES A VEINTICINCO AÑOS DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL

GONZALO SALERNO

§ 1. Discriminación y desigualdades desde una mirada estructural. Presentación	331
§ 2. Consideraciones generales del contexto de la reforma. La necesidad de incorporar la tutela colectiva	333
§ 3. El principio igualitario desde la reforma de 1994. Art. 75, inc. 23 de la CN	335

§ 7. La vulnerabilidad como fundamento de protección prioritaria	338
§ 5. Reflexiones finales	342

33

13

A LOS 25 AÑOS DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1994

Igualdad y no discriminación (art. 75, incs. 19, 23 y cons.)

EMILIO A. IBARLUCÍA

§ 1. Introducción	345
§ 2. El principio de igualdad y no discriminación antes de la reforma de 1994	346
§ 3. La igualdad y la no discriminación a partir de la reforma constitucional de 1994	348
a) Los cuestionamientos normativos por inconstitucionalidad	349
1. Fundados en el trato desigual entre nacionales y extranjeros	349
2. Fundados en la discriminación por razón de la edad	350
3. Fundados en la discriminación por razones de género	351
4. Fundados en la discriminación por razón de discapacidad	351
5. Fundados en la discriminación por razón de religión en la educación pública	352
b) Los cuestionamientos a actos de particulares por medio de acciones de amparo o de responsabilidad civil	354
c) Las medidas de acción positiva	354
§ 4. Evaluación final	358

14

TRATADOS DE DERECHOS HUMANOS EN PROCESOS JUDICIALES

Juzgamiento de casos

SILVIA B. PALACIO DE CAEIRO

§ 1. Introducción	361
§ 2. El procedimiento jurisdiccional	363
§ 3. La decisión judicial	368
§ 4. Conclusión	371

SECCIÓN 4

REFORMAS A LA PARTE ORGÁNICA DE LA CONSTITUCIÓN DE LA NACIÓN ARGENTINA

1

LA REFORMA CONSTITUCIONAL Y LA DELEGACIÓN LEGISLATIVA

OSCAR ALBERTO HERGOTT

§ 1. Introducción	375
-------------------	-----

§ 2. La delegación legislativa en la Constitución Argentina	378
§ 3. El nuevo art. 76 de la Constitución Nacional en la reforma constitucional de 1994	382
§ 4. Delegación, crisis y límites	384
§ 5. Delegación y control de convencionalidad	386
§ 6. Delegación y ambigüedades	388
§ 7. Delegación y reflexión final	391

2

LA DELEGACIÓN LEGISLATIVA: ORIGEN, EVOLUCIÓN Y LOS ALCANCES DE SU CONTROL, A 25 AÑOS DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL

JUAN SANTIAGO YLARRI

§ 1. Introducción	393
§ 2. Origen y fundamentos de la delegación legislativa	393
§ 3. La delegación legislativa en la reforma constitucional de 1994	398
a) Los requisitos de validez de la delegación legislativa	399
b) La Disposición Transitoria Octava de la Constitución y la ley 25.148	402
§ 4. Los alcances del control judicial de la delegación legislativa	403
§ 5. Conclusiones	410

3

EL CONOCE DE SOMBRAS DE LA REFORMA: LOS DECRETOS DE NECESIDAD Y URGENCIA

MARIO A. R. MIDÓN

§ 1. La herramienta más opresiva del sistema democrático	413
§ 2. Los hechos habilitantes de un DNU. Del "deber ser constitucional", al modelo del "ser criollo"	415
§ 3. Una ley permisiva	417
§ 4. "Consumidores Argentinos": Una vuelta a "Verrocchi" potenciada por el momento que se dictó la sentencia	418
a) Voluntad del constituyente	420
b) Excepcionalidad del atributo	420
c) Transitoriedad de la legislación calificada como de necesidad y urgencia	421
d) Ausencia de los hechos habilitantes. La centralidad de la cuestión	422

4

LOS DECRETOS DE NECESIDAD Y URGENCIA Y EL ABUSO DEL DERECHO

PABLO LUIS MANILI

§ 1. La mora del Congreso en sancionar la ley reglamentaria	426
§ 2. La acumulación de distintas categorías de decretos en uno solo	427
§ 3. Distintos proyectos de ley reglamentaria	428

§ 4. Deficiente control por el Congreso	429
§ 5. Bloquear el quórum de la CBP	429
§ 6. Reemplazar un DNU por otro igual cuando la justicia lo invalida	429
§ 7. Omisión del acuerdo general de ministros	430
§ 8. Dictar decretos autónomos en vez de DNU	431
§ 9. Dictar Decisiones Administrativas del jefe de Gabinete en vez de DNU	431
§ 10. Dictar resoluciones ministeriales en vez de DNU	432
§ 11. Los decretos "ómnibus"	433
§ 12. El modo de conclusión	434

5

EL DNU SOBRE LA ASIGNACIÓN UNIVERSAL POR HIJO. SU ANÁLISIS DESDE LA DOGMÁTICA CONSTITUCIONAL Y LA JURISPRUDENCIA

ANA MARÍA BESTARD

§ 1. Introducción	437
§ 2. El DNU sobre la AUH. Consideraciones jurídicas sobre su legitimidad conforme la forma de 1994	437
§ 3. Jurisprudencia sobre el DNU 1602/09	441
a) Tribunal de Familia n° 2 Mar del Plata, 28/9/10, «G. G. s/ Medida cautelar»	442
b) Cámara Federal de Mar del Plata, 23/5/11, «Linares, Claudio E. c. ANSES s/ Amparo»	443
c) Corte Suprema de Justicia de la Nación, 15/5/14, «Irribarra Calisto, Luis Armando c. ANSES - P.E.N. s/ Amparo»	444
d) Juzgado en lo Civil y Comercial y Contencioso Administrativo Federal n° 2 La Plata, 8/5/15, «Figueredo Espinoza, Sara Noemí c. ANSES s/ Amparo ley 16.986»	444
e) Corte Suprema de Justicia de la Nación, 22/3/18, «Tejera, Valeria Fernanda c. ANSES y otros s/ Varios»	446
§ 4. Reflexiones finales	446

LA REPRESENTACIÓN POLÍTICA EN EL SENADO DE LA NACIÓN

MARÍA ALEJANDRA PERÍCOLA

§ 1. Preliminar	449
§ 2. La etapa preconstituyente	450
§ 3. La Convención Constituyente de 1994	451
§ 4. La integración del Senado	452
§ 5. La Disposición Transitoria Cuarta de la Constitución Nacional: el régimen de transición en el lapso 1995-2001	455
§ 6. La duración del mandato y la reelección de los senadores nacionales	457
§ 7. La elección de senadores a partir de 2001	457
a) La representación político-partidaria en el Senado de la Nación	458
b) La representación de las minorías políticas en el Senado de la Nación	459
§ 8. Balance a veinticinco años	461

7

**UNA MANDA CONSTITUCIONAL OLVIDADA POR EL LEGISLADOR:
LA PROMOCIÓN DEL DESARROLLO HUMANO**

MARÍA CECILIA RECALDE

§ 1. Introducción	465
§ 2. Alberdi y el progreso	465
§ 3. El Congreso y el progreso	467
§ 4. La cláusula del desarrollo humano de 1994	468
§ 5. El Congreso y el desarrollo humano	471
§ 6. La Corte Suprema de Justicia de la Nación y el desarrollo humano	472
§ 7. La realidad argentina y el desarrollo humano	473
§ 8. Conclusión	474

8

**LA INTEGRACIÓN REGIONAL EN EL ART. 75, INC. 24
DE LA CONSTITUCIÓN NACIONAL**Extractos de algunas reflexiones a 25 años
de la Reforma Constitucional de 1994

SILVINA BARÓN KNOLL

§ 1. Introducción	477
§ 2. La reforma de 1994 receptora del fenómeno de la integración regional	477
§ 3. Los tratados de integración regional en el derecho constitucional argentino: su valor normativo	480
a) El art. 75, inc. 24 de la CN	480
b) La cesión de competencias derivadas de la Constitución	482
1. Reciprocidad e igualdad	484
2. Respeto del orden democrático y de los derechos humanos	485
c) Aprobación de los tratados	486
1. La integración con Estados de Latinoamérica	486
2. La integración con otros Estados	486
d) Denuncia de los tratados	487
e) Derecho derivado	488
f) Jerarquía de los tratados de integración y del derecho derivado	489
§ 4. Veinticinco años de la reforma constitucional (y veintiocho años de la celebración del Tratado de Asunción). Balance y reflexión final	490

9

**LA LEGITIMACIÓN DEL DEFENSOR DEL PUEBLO PARA LA PROTECCIÓN
DE LOS DERECHOS DE LOS CONSUMIDORES.
A 25 AÑOS DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL**

EZEQUIEL N. MENDIETA

§ 1. Introducción	493
-------------------	-----

§ 2. Debate constitucional	495
a) Artículo 86	496
b) Artículo 43	500
c) Artículo 42	501
§ 3. La legitimación del Defensor del pueblo en la jurisprudencia de la Corte Suprema de Justicia de la Nación	504
a) Primera etapa: 1994-2005	505
b) Segunda etapa: 2005-2009	510
c) Tercera etapa: 2009-Actualidad	514
§ 4. Balance a veinticinco años de la reforma constitucional de 1994	516
a) El Defensor del pueblo como mecanismo de acceso a la justicia	517
b) El Defensor del pueblo como mecanismo de participación ciudadana del consumidor	521
c) El Defensor del pueblo como mecanismo eficaz para la prevención y solución de conflictos de los consumidores	525
§ 5. Conclusión	528

10

**EL DEFENSOR DEL PUEBLO DE LA NACIÓN:
ENTRE EL OLVIDO, LA INTENCIÓN
Y LA DESIDIA**

MARÍA EUGENIA GAGO TRISTÁN GÓMEZ ZAVAGLIA

§ 1. Introducción	531
§ 2. Antecedente inmediato del instituto en Argentina	531
§ 3. El Defensor del pueblo a nivel nacional	532
§ 4. Las funciones asignadas al Defensor del pueblo de la Nación	532
§ 5. Los primeros años de la institución	533
§ 6. El criterio jurisprudencial de la legitimación extraordinaria	534
§ 7. Comienzo de la debilidad institucional	537
§ 8. Desidia política y designación irregular	538
§ 9. La omisión inconstitucional del Congreso y la exhortación de la Justicia	539
§ 10. Impacto en las funciones de defensa y control	541
§ 11. Palabras finales	542

11

**EL FRACASO DE LA FIGURA
DE JEFE DE GABINETE**

SERGIO D. THAU

§ 1. Introducción	545
§ 2. El ejemplo de Colombo como supuesto fusible	548
§ 3. Conclusión	550

12

**EL CONSEJO DE LA MAGISTRATURA DE LA NACIÓN
A 25 AÑOS DE LA REFORMA DE 1994**

VÍCTOR E. IBÁÑEZ ROSAZ

§ 1. Introducción y antecedentes	553
§ 2. Regulación legal del Consejo de la Magistratura. Leyes 24.937 y 26.080	560
§ 3. Constitución. Estado constitucional. Democratización de la justicia. Ley 26.855	565
§ 4. El caso "Rizzo" y la doctrina judicial de la Corte Suprema	569
§ 5. Algunas conclusiones	572

13

**EL ROL DEL MINISTERIO PÚBLICO FISCAL
EN EL SIGLO XXI:
UNA DEUDA PENDIENTE**

FABIÁN LUIS RIQUERT

§ 1. El Ministerio Público: su ubicación institucional	575
§ 2. Funciones constitucionales del Ministerio Público	577
§ 3. Regulación de los ministerios públicos	579
a) Organización del Ministerio Público Fiscal (Ley 27.148)	579
b) Mecanismo de selección del Ministerio Público Fiscal	580
§ 4. El Ministerio Público y el proceso penal: una deuda pendiente	580
§ 5. El Ministerio Público y su organización	582
§ 6. Consideraciones finales: más sombras que luces	583

SECCIÓN 5

REFORZAMIENTO DEL FEDERALISMO

1.

FEDERALISMO, CONSTITUCIÓN Y DESPUÉS

MARIANO LISZCZYNSKI

-----	587
-------	-----

2

**INTERVENCIÓN FEDERAL A LAS PROVINCIAS
Y A LA CIUDAD DE BUENOS AIRES. REFORMA DE 1994:
FORTALECIMIENTO DEL CONTROL
Y EQUILIBRIO FEDERAL**

EFRAÍN RODOLFO GASTESI

§ 1. La garantía federal y la intervención a las provincias y la ciudad de Buenos Aires	599
-----------------------------------------------------------------------------------------	-----

§ 2. Órgano competente para disponerla y causas que la determinan	600
§ 3. Efectos de la intervención	604
§ 4. El interventor federal	605
§ 5. Normas contenidas en las constituciones provinciales y en el Estatuto Organizativo de la Ciudad de Buenos Aires, referidas a las intervenciones federales	607
§ 6. Evaluación. Perspectivas	610

3

**EL RÉGIMEN DE COPARTICIPACIÓN FEDERAL
DE IMPUESTOS**

HARRY SCHURIG

§ 1. Introducción	613
§ 2. Antecedentes del sistema de coparticipación en la Argentina	614
§ 3. Problemática vinculada a la constitucionalidad de las leyes convenio antes de la reforma de 1994	614
§ 4. La reforma constitucional y el régimen de coparticipación	617
§ 5. La deuda pendiente: el dictado de la ley	619
§ 6. Parámetros para el dictado de la futura ley	620
§ 7. Perspectivas	622

4

**25 AÑOS DE AUTONOMÍA MUNICIPAL
EN LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA DE LA NACIÓN**

ENRIQUE J. MARCHIARO

§ 1. Antes de 1994, la causa "Rivademar"	625
§ 2. Primer ciclo de oscilación competencial	628
§ 3. Segundo ciclo de tutela político-institucional	630
§ 4. Tercer ciclo, superando "Rivademar"	633

5

**LOS RECURSOS NATURALES
EN LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1994**

HUGO N. PRIETO

§ 1. Introducción	637
§ 2. Los recursos naturales en la Constitución de 1994	638
§ 3. Medio ambiente	639
§ 4. Pueblos indígenas	639
§ 5. Tratados internacionales	643
§ 6. El dominio originario	643
§ 7. Jurisdicción	646
§ 8. Colofón	652

6

**REGIÓN: SU NUEVO FORMATO A PARTIR DE LA REFORMA
(Y EL DESAPRENSIVO OLVIDO
DE NUESTROS HOMBRES PÚBLICOS)**

ARMANDO MARIO MÁRQUEZ

655

7

**LA AUTONOMÍA PORTEÑA A VEINTICINCO AÑOS
DE SU CONSAGRACIÓN CONSTITUCIONAL**

OSVALDO PÉREZ SAMMARTINO

§ 1. El status de la Ciudad de Buenos Aires antes de la autonomía	663
§ 2. La autonomía porteña en la reforma constitucional de 1994	664
§ 3. La autonomía mutilada: las leyes 24.588 y 24.620	667
§ 4. La autonomía jurisdiccional	669
§ 5. Conclusiones	671

8

**LA AUTONOMÍA DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES
EN LA REFORMA DE 1994 Y LA «SOLUCIÓN VATICANA»**

LUIS MARÍA BANDIERI

§ 1. Proemio en primera persona	673
§ 2. La "solución vaticana"	675
§ 3. Separar la ciudad de la capitalidad	675
§ 4. Pequeña historia de la "solución vaticana"	677
§ 5. La autonomía delegada del art. 129 de la CN	679
§ 6. Respuesta a algunas objeciones	680
§ 7. Síntesis final	683

9

**CONSTITUCIÓN Y POLÍTICA. CONFLICTOS DERIVADOS.
DE LOS TIPOS PENALES TRANSFERIDOS A LA CABA**

ALFREDO LEONARDO DURANTE

§ 1. Bases y puntos de partida	685
§ 2. Gradualismo	686
§ 3. Transferir o no transferir, esa es la cuestión	687
§ 4. Jurisprudencia	688

BIBLIOGRAFÍA GENERAL	691
-----------------------------	-----