

CAROLINA FERNÁNDEZ BLANCO
JORDI FERRER BELTRÁN
(Eds.)

**SEGURIDAD JURÍDICA,
POBREZA Y CORRUPCIÓN
EN IBEROAMÉRICA**

CÁTEDRA DE CULTURA JURÍDICA

Marcial Pons

MADRID | BARCELONA | BUENOS AIRES | SÃO PAULO

2019

ÍNDICE

	Pág.
INTRODUCCIÓN, Jordi Ferrer Beltrán y Carolina Fernández Blanco.....	13
PRIMERA PARTE	
ASPECTOS GENERALES DE LA RELACIÓN ENTRE SEGURIDAD JURÍDICA, POBREZA Y CORRUPCIÓN	
INSEGURIDAD JURÍDICA, POBREZA Y CORRUPCIÓN, Jorge F. Malem Seña.....	19
1. Introducción.....	19
2. Seguridad humana.....	21
3. Seguridad jurídica.....	21
3.1. Factores de inseguridad jurídica.....	24
4. Pobreza.....	27
5. Corrupción.....	31
6. Consideraciones adicionales.....	39
Bibliografía.....	45
DERECHO, DEMOCRACIA Y DESARROLLO, Daniel Mendonca.....	47
Bibliografía.....	51
A CORRELAÇÃO ENTRE ATIVISMO JUDICIAL, A SEGURANÇA JURÍDICA, A POBREZA E A CORRUPÇÃO, Juliano Ribeiro Santos Veloso.....	53
1. Introdução.....	53
2. Características do ativismo judicial.....	54

3. Mecanismos de compreensão do indicador de ativismo	58
4. Características.....	63
4.1. Complexidade	63
4.2. Orientação finalística	64
4.3. Seletividade.....	64
4.4. Conexividade.....	64
4.5. Flexibilidade	65
4.6. Multidimensionalidade.....	66
4.7. Territorialidade	67
4.8. Temporalidade	69
5. Comparação com os indicadores do «Proyecto sobre indicadores de seguridad jurídica en Iberoamérica»	69
6. Conclusão.....	72
Bibliografía.....	74
 LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SUSTENTABLE Y EL COMBATE A LA CORRUPCIÓN, Francisco Guerrero Aguirre.....	 77
 EL ESTADO DE DERECHO Y LA SEGURIDAD JURÍDICA COMO HERRAMIENTAS PARA LA LUCHA CONTRA LA POBREZA EN AMÉRICA LATINA, Carolina Fernández Blanco.....	 83
1. Introducción.....	83
2. Pobreza y desigualdad	84
3. Algunos debates académicos sobre pobreza, Estado de derecho y seguridad jurídica.....	87
4. Estado de derecho y seguridad jurídica como herramientas en la lucha contra la pobreza.....	89
4.1. Dos conceptos vinculados pero distinguibles	89
4.2. Estado de derecho: reconstrucción de una versión formal y las relaciones que ella estructura	90
4.3. Estado de derecho y lucha contra la pobreza	95
4.4. Seguridad jurídica: dos perspectivas	101
4.4.1. SJ como valor o norma-principio: una exigencia a los funcionarios del Estado.....	102
4.4.2. La seguridad jurídica como un estado de cosas.....	103
4.5. Seguridad jurídica y lucha contra la pobreza	104
4.5.1. Cognoscibilidad de las normas: uso del lenguaje sencillo.....	106
4.5.2. La seguridad jurídica y la cláusula del máximo de los recursos disponibles.....	107
Bibliografía.....	110

SEGUNDA PARTE

EXPERIENCIAS IBEROAMERICANAS EN LA LUCHA CONTRA LA POBREZA Y LA CORRUPCIÓN Y SUS VINCULACIONES CON LA SEGURIDAD JURÍDICA

CORRUPCIÓN Y SEGURIDAD JURÍDICA. LA NECESIDAD DE UN MARCO NORMATIVO DE LAS DECISIONES PÚBLICAS ANCLADO EN LOS PRINCIPIOS DE INTEGRIDAD Y DE TRANSPARENCIA, José María Gimeno Feliu.....	117
1. La lucha contra la corrupción como elemento ineludible de regeneración democrática y del buen gobierno. Reflexiones generales.....	117
2. El valor de la integridad como principio rector de la actuación pública.....	121
3. El principio de transparencia como principal «escudo» contra la corrupción.....	125
4. Los mecanismos preventivos (internos y externos), eficaces como elemento profiláctico.....	127
5. Reflexión final.....	129
Bibliografía.....	131
 DEL RETORNO A LA DEMOCRACIA AL «CORRALITO» FINANCIERO: DECRETOS DE NECESIDAD Y URGENCIA Y SEGURIDAD JURÍDICA EN LA ARGENTINA (1983-2001), Sabrina Comotto.....	 135
1. Introducción.....	135
2. Los Decretos de Necesidad y Urgencia y la Seguridad Jurídica: una aproximación histórico-conceptual	137
3. Los DNU en el decenio previo a su constitucionalización: 1983-1993.....	141
3.1. Primer subperiodo: diciembre de 1983-julio de 1989. La excepcionalidad normativa en el contexto de la transición democrática, la hiperinflación y la crisis de gobernabilidad.	141
3.1.1. Indagando en las causas de la proliferación de los DNU durante la gestión alfonsinista.....	141
3.1.2. Análisis cuantitativo: la multiplicación exponencial de los DNU como rasgo característico de los gobiernos post-dictatoriales.....	143
3.1.3. Análisis cualitativo: la temática de los DNU dictados por Alfonsín y su impacto en la seguridad jurídica	146
3.1.4. El Consejo para la Consolidación de la Democracia y los primeros pasos hacia la «constitucionalización» de los DNU	150
3.1.5. Control judicial de constitucionalidad de los DNU: el tímido pronunciamiento en el caso <i>Porcelli</i>	151

	Pág.
3.1.6. Reflexiones finales.....	152
3.2. Segundo subperiodo: julio de 1989-agosto de 1994. Decretismo, democracia delegativa y reformas neoliberales	153
3.2.1. La instauración de la «democracia delegativa» y su relación con el fenómeno del decretismo	153
3.2.2. Panorama cuanti y cualitativo del uso del recurso a los DNU en la etapa previa a su constitucionalización	155
3.2.3. El ejercicio del «control político» y el rol del Congreso en la consagración de la democracia delegativa...	157
3.2.4. Los «megadecretos» o «decretos ómnibus»: herramientas claves de las reformas neoliberales	158
3.2.5. El control judicial de constitucionalidad durante el imperio de las mayorías automáticas	159
3.2.6. Los DNU en el «Pacto de la Casa Rosada»	162
3.2.7. Reflexiones finales.....	162
4. Los DNU en el periodo posterior a su constitucionalización: 1994-2001.....	163
4.1. Primer subperiodo: de agosto de 1994 a diciembre de 1999. Los DNU desde la consolidación de las reformas neoliberales hasta el agotamiento del modelo.....	164
4.1.1. Viejas y nuevas promesas de legalidad	164
4.1.2. Evaluando el impacto cuantitativo de la constitucionalización de los DNU	165
4.1.3. La diversidad temática de los DNU post-reforma constitucional.....	166
4.1.4. El rol de una Corte desprestigiada	168
4.1.5. El ocaso de una «era»	171
4.2. Segundo subperiodo: de diciembre de 1999 a diciembre de 2001. Los DNU en el contexto del estallido de la crisis postconvertibilidad, el «corralito financiero» y la huida del presidente	173
4.2.1. Un nuevo gobernante de extracción radical, las mismas dificultades de representación parlamentaria.....	173
4.2.2. Los DNU de De la Rúa: números y temas de una promesa incumplida.....	174
4.2.3. Control judicial de constitucionalidad de los DNU: una «tregua» con la Corte heredada	175
4.2.4. Los efectos socio-jurídicos de la emergencia	178
5. Conclusiones y reflexiones finales.....	178
Bibliografía	180

	Pág.
PREVENCIÓN, SANCIÓN Y RECUPERACIÓN DE ACTIVOS DE LA CORRUPCIÓN: LA EXPERIENCIA ESPAÑOLA, Pablo Rafael Ruz Gutiérrez.....	185
1. Introducción.....	185
2. Prevención de la corrupción.....	187
3. Sanción de la corrupción.....	191
3.1. Ámbito sustantivo.....	191
3.2. Ámbito procesal	194
3.2.1. Unidad procedimental, acumulación procesal y divisibilidad de las causas	195
3.2.2. Limitación temporal de la instrucción judicial.....	198
3.2.3. Tratamiento del denunciante o delator en los procesos de corrupción	204
3.2.4. Supuestos de ilicitud probatoria y su valoración en fase de instrucción	207
3.2.5. Concurrencia de pluralidad de partes y problemática derivada de su personación en el procedimiento	211
3.2.6. Incidencia de los aforamientos y otros privilegios procesales en el proceso penal.....	215
3.2.7. Una instrucción necesitada de auxilio	219
3.3. Internacionalización del fenómeno de la corrupción e instrumentos facilitadores de la cooperación judicial internacional	222
4. Recuperación de activos de la corrupción.....	226
Bibliografía	230
LA LUCHA CONTRA LA POBREZA A TRAVÉS DEL DERECHO. EL CASO DEL BARRIO «RODRIGO BUENO», Gabriel M. Astarloa.....	233
1. Algunas consideraciones preliminares	233
2. El caso del barrio Rodrigo Bueno	234
2.1. Algunas referencias históricas	234
2.2. Reseña de la causa judicial	238
2.3. Lineamientos salientes de la Ley núm. 5798, urbanización del barrio Rodrigo Bueno.....	241
2.4. Características y diagnóstico del barrio. Censo IVC 2016.....	242
2.5. Detalles del proyecto	245
2.5.1. Objetivos estratégicos del proyecto.....	245
2.5.2. Principios rectores del proyecto	245
2.5.3. Metodología.....	247
2.5.4. Descripción y características del proyecto	248
3. Conclusiones.....	248