

ARMANDO RAFAEL AQUINO BRITOS

4<sup>a</sup> GENERACIÓN  
DE  
DERECHOS FUNDAMENTALES  
DEMOCRACIA Y CORRUPCIÓN

  
LERNER

ARMANDO RAFAEL AQUINO BRITOS

4<sup>a</sup> GENERACIÓN  
DE  
DERECHOS FUNDAMENTALES  
DEMOCRACIA Y CORRUPCIÓN



# INDICE

Prólogo .....	15
---------------	----

## 1ª PARTE

### EL SISTEMA DE DERECHOS

#### CAPÍTULO I

#### CONSTITUCIÓN Y SISTEMA DE DERECHOS

1. Concepto .....	19
2. La democracia como sistema político .....	26
2.1. El proceso de transformación democrática .....	28
2.2. Sistema democrático y sistema de derechos .....	31
3. La concepción garantista .....	38
3.1. Las garantías y los derechos .....	41
4. El garantismo .....	44
4.1. Clasificación de las garantías .....	45
4.2. Los tipos específicos de garantías en nuestra constitución .....	46
Otras garantías .....	51
5. A modo de conclusión .....	52

#### CAPÍTULO II

#### LA 4ª GENERACIÓN DE DERECHOS

1. La democracia constitucional como meta garantía .....	57
2. La democracia constitucional y sus aportes .....	62
3. El proceso de gestación .....	67
4. Los derechos emergentes .....	73

5. Los problemas .....	77
6. El desafío .....	78

## 2ª PARTE

### EL SISTEMA DEMOCRÁTICO

#### CAPÍTULO III

##### LA BÚSQUEDA DE UNA DEMOCRACIA EFICIENTE .....

85

1. Ciudadanía .....	88
2. Ciudadanía y sujeto democrático .....	90
3. El viejo modelo corporativo .....	93
4. Los partidos políticos .....	95
5. Movimiento sociales: irrupción entre la necesidad y el desencanto .....	98
6. Anomia boba de NINO .....	100

#### CAPÍTULO IV

##### LAS GARANTÍAS INSTITUCIONALES

1. Las instituciones .....	103
2. Las garantías institucionales .....	105
3. La garantía institucional fundante .....	109
4. El sistema republicano .....	115
a) La separación de poderes en la Constitución .....	116
b) La publicidad de los actos de gobierno .....	118
c) Responsabilidad de los funcionarios públicos .....	119
d) Periodicidad en las funciones .....	121
e) La igualdad ante la ley .....	122
5. Las disfuncionalidades del régimen .....	122
a) La democracia delegativa .....	122
b) El fenómeno de la desconstitucionalización .....	127
c) La inconstitucionalidad por omisión .....	128

#### CAPÍTULO V

##### LAS DEFICIENCIAS INSTITUCIONALES

1. La necesidad del control .....	131
2. Excesos y abusos .....	135
El dictado de decretos de necesidad y urgencia .....	135

3. La desnaturalización de los llamados fueros .....	137
4. La recepción en nuestro sistema .....	140
4.1. La inmunidad de opinión .....	140
4.2. La inmunidad de arresto .....	143
5. Intento de solución por la reglamentación .....	146
6. El desafuero .....	147
7. La ley 25.320 y las legislaciones provinciales .....	150
8. El juicio político .....	151
9. Los órganos de contralor y extra poder .....	154
10. Organismos específicos .....	155
Oficina Anticorrupción .....	155
Fiscalía de Investigaciones Administrativas .....	156
La Unidad de Información Financiera .....	157
Sindicatura General de la Nación .....	158

## 3ª PARTE

### LA CORRUPCIÓN

#### CAPÍTULO VI

##### LA CORRUPCIÓN COMO FENÓMENO

1. Introducción .....	151
2. Concepto .....	163
3. El aspecto ético .....	165
4. El aspecto social .....	168
5. El aspecto jurídico .....	169
6. Aspecto político .....	171
7. El comienzo del cambio necesario .....	173
8. El mandato constitucional .....	174
9. La ley de ética en la función pública .....	177
10. El marco internacional y el incumplimiento de los tratados .....	180

#### CAPÍTULO VII

##### EL COMBATE A LA CORRUPCIÓN

##### DESDE EL ÁMBITO PUNITIVO DEL ESTADO

1. Los distintos tipos penales y la dificultad de la sanción .....	183
2. El delito de enriquecimiento ilícito .....	185

3. El cohecho .....	191
La acción típica .....	191
4. Cohecho del juez .....	192
La consumación del delito .....	194
5. El tráfico de influencias .....	195
La conducta típica .....	197
6. Otras situaciones .....	199
Malversación de caudales .....	200
El peculado .....	201
La defraudación a la administración pública .....	202
El delito de administración fraudulenta en perjuicio de la administración pública .....	203
El lavado de activos .....	206
7. Consideraciones finales sobre el aspecto punitivo .....	207
8. Necesidad de incrementar las penas .....	208
9. El derecho penal del traidor a la patria .....	212

### CAPÍTULO VIII

#### LOS NUEVOS (Y GRAVES) PROBLEMAS

1. El posible Estado de cleptocracia .....	217
1.1. La captura del Estado .....	222
2. Mafia, aparatos de poder y delitos .....	225
3. El tránsito de la legalidad y legitimidad a la ilegalidad e ilegitimidad .....	230
4. Los grupos de poder como asociación ilícita .....	232
5. La criminalidad organizada .....	237
6. El Estado cleptocrático .....	242
Terminar con el "sistema" .....	245

### CAPÍTULO IX

#### LAS MEDIDAS LEGALES Y ADMINISTRATIVAS

1. Las reformas al sistema político .....	249
2. Las cuentas a saldar .....	251
3. Los fueros como protección .....	252
4. El delito de traidor a la patria .....	263
Fundamentos .....	266

Otra distinción para evitar excesos .....	268
5. La ley de ética pública .....	269
6. Avances en materia penal y procesal penal .....	271
7. La extinción de dominio. Que devuelvan lo robado .....	274
a) La figura del decomiso .....	274
b) La Extinción de Dominio .....	277
8. Otro Avance: La ley 27.401. Régimen de responsabilidad penal para las personas jurídicas privadas .....	278

### CAPÍTULO X

#### NECESIDAD DE UN PACTO DE ESTADO EN LA LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN

1. Necesidad del retorno a la ética pública .....	281
2. El renovado compromiso .....	284
3. Necesidad de más control y compromiso social .....	287
4. Evolución del proceso en América Latina .....	290
La Argentina de MENEM a CFK .....	299
a) Impunidad sistémica .....	300
b) No se advierte que la corrupción mata .....	301
c) Apropiación de la máquina de hacer billetes .....	301
d) Drogas y poder político .....	302
e) Fútbol y corrupción .....	302
f) Intentos institucionales de evadir el control judicial .....	303
g) Política y asociación ilícita .....	303
5. La autoridad del ejemplo .....	304
6. El derecho fundamental al buen gobierno .....	307
7. La concepción sistémica y la crisis que provoca la corrupción .....	309
8. Democracia derechos humanos y corrupción .....	311

### CAPÍTULO XI

#### A MODO DE CONCLUSIÓN. ALGUNAS PROPUESTAS ..... 317 |

1. Necesidad de un pacto político .....	325
a) Las propuestas en materia electoral y de funcio- namiento del Congreso .....	329

---

b. Propuestas de modificación del código penal: Con- sagración del derecho penal del traidor a la patria .....	332
c) Reforma en el ámbito administrativo .....	334
d) Modificación de la ley de ética pública .....	335
2. El camino hacia la solución: Analizar las causas .....	336
3. Evitar los facilismos .....	338
4. Necesidad y posibilidad .....	340
 BIBLIOGRAFÍA .....	 343