

Fernando Roberto Lenardón

ÉTICA
Vs.
CORRUPCIÓN

EL ROL DEL CONTROL PÚBLICO

EL TIRO AL BLANCO DE LA CORRUPCIÓN.
ALGUNAS IDEAS PARA COMBATIRLA

Osmar D. Buyatti
LIBRERÍA EDITORIAL

ÍNDICE

Prólogo.....	5
--------------	---

CAPÍTULO I: BASE METODOLÓGICA

I. Objetivos.....	11
II. Aplicabilidad y utilidad del trabajo propuesto	11
III. Alcance	12
IV. Resultados obtenidos	12
V. Resumen ejecutivo	13

CAPÍTULO II DIAGNÓSTICO

Introducción	15
I. ¿Qué es la corrupción?	16
II. Historia de la corrupción	18
II.1. El nacimiento de los organismos de control.....	18
II.2. La “conquista” de américa latina por la corrupción	19
II.3. El ADN de la corrupción argentina.....	20
II.3.1. Todo empezó con la fundación	20
II.3.2. Los primeros tiempos.....	26
II.3.3. Los albores del siglo xx	30
II.3.4. El estado como protagonista	34

II.3.5. El estado ausente.....	38
II.3.6. La vuelta a la democracia.....	41
II.3.7. “Que se vayan todos”.....	48
II.3.8. Siglo XXI, cambalache... también	52
II.4. Costo de la corrupción.....	55
III. El presente de la corrupción	60
III.1. La corrupción en américa latina	60
III.2. La corrupción en argentina	67
IV. Factores que coadyuvan a la corrupción	69
V. Estados de corrupción	71
VI. Modalidades de corrupción	73
VI.1. Corrupción administrativa	74
VI.1.1. Grados de corrupción administrativa	74
VI.1.2. Esquema genérico de un acto público corrupto	75
VI.1.3. Factores que coadyuvan a la corrupción pública	75
VI.1.4. La corrupción en el sector público según la Legislación Argentina.....	76
VII. Efectos	81
VII.1. Democracia vs. Corrupción.....	83
VII.2. Corrupción y política.....	85
VII.3. Corrupción – sociedad.....	85

**CAPÍTULO III
PROPUESTAS /**

Introducción	87
I. El ámbito: el control público	89
II. Necesidad de una visión integral e integrada	90
II.1. Base de datos.....	91
II.2. El modelo propuesto.....	93
II.2.1. Representación gráfica	94
II.2.2. El quién: el funcionario público.....	98
II.2.3. El qué: la administración.....	103
II.2.4. El pueblo o la comunidad	109

II.2.5. Información es igual a transparencia.....	110
II.2.6. Las entidades fiscalizadores superiores u órganos de control externo	111
II.3. Fortalecimiento del control formal.....	112

**CAPÍTULO IV
EL CONTROL /**

I. Control – control público – control social.....	113
I.1. Control.....	113
I.1.1. El aporte del control.....	114
I.1.2. Control interno – control externo.....	117
II. Control público	118
II.1. El control de gestión.....	122
II.1.1. El control de gestión a través del presupuesto por programas	123
III. En síntesis	124
IV. Control social.....	126

**CAPÍTULO V
LA ÉTICA /**

Introducción	129
I. Necesidad de un cambio	130
I.1. El nuevo paradigma: un estado ético y presente	130
I.2. Deberes éticos del funcionario público	132
I.3. Aplicación funcional de la ética	133
II. Código de ética o conducta.....	134
III. Una digresión necesaria: la ética privada	136

CAPITULO VI
CONCLUSIÓN

I. Cambio de conciencia	141
II. Conclusiones	142
III. La ética como fin y como medio indispensable.....	146
Bibliografía	155