

MARIO A. R. MIDÓN

**DERECHO
CONSTITUCIONAL DE
LOS PODERES**

RESISTENCIA, CHACO

2019

ÍNDICE /

Presentación	29
--------------------	----

CAPÍTULO I

LOS PODERES DEL ESTADO Y SUS LLAMADAS DIVISIONES

Reglas básicas que disciplinan el funcionamiento del poder.....	34
Forma de gobierno	37
Forma de gobierno argentino	38
Caracteres de la república democrática.....	39
El sistema representativo	42
Las divisiones del poder.....	43
El clásico principio de la División de los Poderes constituidos.....	44
Montesquieu y su finalidad garantista.....	46
Presupuestos fundantes de la División de Poderes en el sistema adoptado por la Ley Mayor argentina.....	49
De la negación a la reformulación del principio.....	52
El porqué de los cuestionamientos.....	55
a) Relaciones entre el partido gobernante y el poder.....	56
b) Acrecimiento de funciones del Ejecutivo	58
c) Declinación de Parlamentos y Congresos.....	60
d) Aparición de nuevas funciones y su difícil encasillamiento.....	61
e) Proliferación de las emergencias	63
f) Las cuestiones políticas	64
g) Teñas transnacionales y poderes de hecho.....	66
Una técnica indispensable para organizar el poder y efectivizar las libertades.....	68
División de poderes en el territorio. Formas de Estado.....	69

Nociones básicas del Unitarismo y Federalismo	70
Diferencias entre la Federación y la Confederación	70
Estados supranacionales.....	71
Nuestra forma de Estado federal. Una frustración constante y un desafío permanente	73
La causa federal según su miraje	74
El reparto de competencias en la Constitución formal.....	75
Poderes delegados	76
Poderes reservados.....	77
Poderes concurrentes.....	78
El porqué del déficit	79
Presente y porvenir de nuestro federalismo	80
La regionalización.....	81
Una muestra de reacción de las provincias	82
Competencias para la creación de regiones	83
Órganos regionales.....	85
La intervención del Congreso ¿conocimiento o aprobación?	86
Suscripción de convenios internacionales por las provincias	88
Los convenios internacionales que suscriben las provincias ¿son equiparables a los tratados que celebra la nación?	90
Exigencias constitucionales	91
Responsabilidad del Estado federal frente a los convenios internacionales suscriptos por las provincias.....	93
Creación de nuevas provincias.....	95
Hipótesis comprendidas	95
Procedimiento	96
Garantía federal.....	97
Sistema representativo republicano.....	97
Principios, declaraciones y garantías	98
Administración de justicia.....	98
Autonomía municipal.....	99
Educación primaria	100
Intervención Federal	100
Tipos de intervención	101
La intervención según sus causas.....	101
Incumplimiento de las condiciones establecidas en el	

artículo 5°	102
Subversión de la forma republicana	102
Invasión exterior.....	103
Sedición	103
Invasión de otra provincia	104
La intervención según su objeto.....	104
Para hacer observar el artículo 5°	104
Para garantizar la forma republicana de gobierno.....	105
Para repeler una invasión exterior	105
Para sostener o restablecer autoridades depuestas.....	105
La intervención según el grado de iniciativa del gobierno federal ..	106
Intervención de oficio	106
Intervención a requerimiento.....	106
Órgano llamado a intervenir.....	107
Designación del interventor. Facultades	108
¿La intervención importa necesariamente sustitución de los gobernantes provinciales?.....	109
Pasmosa estadística	110

CAPÍTULO II

RÉGIMEN DE LA CAPITAL-SISTEMAS LEGISLATIVOS

Capital de la Nación. Antecedentes	111
De 1853 a 1880	112
Régimen político inicial.....	114
Ciudad Autónoma.....	115
La inconstitucional trilogía jurisdiccional.....	116
Convenios de transferencia	118
¿Qué es un Parlamento o un Congreso?	120
Cámara única, bicameralismo o pluricameralismo	125
Argumentos que se vierten para sostener las virtudes del bicameralismo y del unicameralismo	130
¿A quién o quiénes representan diputados y senadores?	131

El órgano legislativo argentino se llama Congreso. En nuestro sistema no tenemos Parlamento.....	133
Los legisladores son representantes libres, no mandatarios aferrados a inflexibles instrucciones	135
El cupo femenino	138
Potestades del Congreso	142
a) Función legislativa.....	142
b) Función de control	143
c) Función de gobierno	146
d) Función preconstituyente.....	148
e) Función electiva excepcional.....	150
f) Función representativa.....	151

CAPÍTULO III

CÁMARA DE DIPUTADOS

Régimen electoral. Diferencias con el sistema	153
Bases de la representación y mínimo de diputados.....	157
El censo	160
Requisitos para ser postulado.....	162
a) Los requisitos deben satisfacerse al momento de jurar	164
b) ¿Pueden aumentarse esos requisitos con miras a regular la idoneidad?.....	165
c) Algunos precedentes en el ámbito del Congreso.....	167
Tesis que rechaza la posibilidad de reglamentar la idoneidad	168
Tesis que la admite	169
Extensión del mandato y reelección	172
Una creación vernácula: las "candidaturas testimoniales".....	174
Cómo se cubre una vacante.....	176
Sistemas electorales aplicados en nuestro país para la elección de diputados.....	177
a) Sistemas mayoritarios.....	178
1) Lista completa.....	178
2) Circunscripción uninominal.....	180

3) Ventajas y cuestionamientos	181
b) Sistemas minoritarios.....	183
1) Tipos empíricos	183
2) Tipos proporcionales	186
c) Elecciones primarias abiertas, simultáneas y obligatorias.....	189
Ausencia de neutralidad en los sistemas	191
La Asamblea legislativa	192
Las Comisiones.....	192
Bloques partidarios	193

CAPÍTULO IV

CÁMARA DE SENADORES

Reducto de ex presidentes y ex gobernadores	195
Rol del Senado	198
Integración de la Cámara	201
Las bancas senatoriales son para partidos o alianzas que oficializaron candidatos	204
Monopolio de las postulaciones.....	207
El debate en la Constituyente.....	209
Excepción senatorial que no innova en el estatus de la banca	210
Pertenencia de la banca.....	211
Un fallo acertado: las bancas pertenecen al pueblo	214
Elección directa de sus miembros	216
Un sistema electoral con reservas	219
Requisitos.....	220
Duración del mandato. Vacante.....	222
Los acuerdos del Senado.....	224
Acuerdos judiciales y el decreto 222/03	225
Valor de las instrucciones emanadas de las legislaturas provinciales.....	229

CAPÍTULO V

EL RITMO INSTITUCIONAL DEL CONGRESO

Las sesiones del Congreso	231
a) Sesiones ordinarias	234
b) Sesiones de prórroga.....	236
c) Sesiones extraordinarias	238
¿Sólo se pueden tratar los temas propuestos por el presidente?	242
¿El Ejecutivo puede retirar un proyecto remitido al Congreso?....	243
d) Sesiones preparatorias	245
Simultaneidad de las sesiones	245
Quórum	246
a) Diferencias entre el quórum y la mayoría para resolver.....	247
b) Un modo de allegar quórum: compeler a los inasistentes	248
Las soluciones normativas	253
Control judicial de la existencia de mayoría.....	255
Incompatibilidades.....	256
Dieta	260

CAPITULO VI

EL PROCESO DE FORMACIÓN DE LA LEY

El dualismo normativo de nuestra Constitución	266
Mecanismo técnico de formación de la ley.....	268
Primer supuesto: acuerdo de todos los participantes.....	269
Segundo supuesto: rechazo del proyecto	270
Tercer supuesto: tres casos de caducidad legislativa.....	273
Cuarto supuesto: adiciones o correcciones de la revisora con tres posibilidades	276
Voluntad expresa del Congreso: el rechazo a la sanción ficta.....	278
Aprobación en Comisión	282
Régimen de mayorías	284

El artículo perdido.....	287
Leyes que son fruto de formas semidirectas	288
La consulta popular	289
Consulta legislativa decisoria.....	289
Leyes excluidas	290
Consulta popular no vinculante.....	291
Iniciativa legislativa	292
Otros pormenores.....	294
Promulgación y publicación	295
El veto	297
La promulgación parcial de la ley.....	300
Directivas de la Corte antes del '94	301
La reforma del 94.....	303
El caso Famyí S.A.....	306
Regulación de la Ley N° 26122	308
Estatus del proyecto promulgado parcialmente cuando se lo descalifica judicialmente.....	310
Control judicial de una ley respecto de la cual en su formación no se respetó el trámite establecido por la Constitución.....	312

CAPITULO VII

EL VICEPRESIDENTE DE LA NACIÓN-OTROS ÓRGANOS

El Vicepresidente	315
¿Está dentro de la tríada este funcionario?.....	318
Funciones	321
Presidencia del Senado.....	323
El presidente provisional del Senado cuando preside el cuerpo ¿tiene el voto de calidad?.....	324
Suplente presidencial	326
a) Enfermedad o inhabilidad	328
b) Renuncia.....	329
c) Muerte	329

d) Destitución	330
e) Ausencia del país.....	331
El vicepresidente ¿debe respetar las directivas políticas trazadas por el presidente durante su gestión?.....	332
Si falta definitivamente el vicepresidente ¿se debe llamar a elecciones para cubrir el cargo?	337
El vicepresidente no es una estatua viviente para el recinto	339
El Defensor del Pueblo	340
La Auditoría General de la Nación	343

CAPITULO VIII

LOS MAL LLAMADOS PRIVILEGIOS PARLAMENTARIOS

Nacimiento de las prerrogativas parlamentarias	345
Una justificada dispensa institucional	348
Clasificación.....	351
a) Según su alcance.....	351
b) Según el lapso de la tutela	352
c) Según el efecto que produzcan	353
d) Según su naturaleza	354
e) Según estén expresos o implícitos	355
f) Según la mayoría que demande su ejercicio.....	356
g) Según su génesis formal	357
Privilegios reconocidos por las provincias a sus representantes locales.....	358
Privilegios sí, privilegios no	360
Caracteres centrales	362
¿El artículo 5° impone a las provincias reconocer privilegios a sus legisladores?	364
Privilegios en favor de concejales y funcionarios municipales en las Constituciones provinciales.....	366
La ley no puede regular una materia propia de la Constitución	367
Los concejales tienen, únicamente, los privilegios que la Constitución les reconoce	368

CAPÍTULO IX

JUICIO DE LA ELECCIÓN DE SUS MIEMBROS POR LAS CÁMARAS DEL CONGRESO

Las Cámaras y su calidad de jueces de la elección de sus miembros	372
Orígenes de la prerrogativa.....	373
La mixtura del sistema federal argentino para las elecciones legislativas..	375
Primera etapa: uso exclusivo del privilegio sin control judicial	376
Segunda etapa: ejercicio del privilegio previa intervención del Judicial, pero manteniéndose la irrevisibilidad de lo decidido por cada Cámara del Congreso	377
Tercera etapa: ejercicio del privilegio previa intervención del Judicial y con ulterior control de ese poder.	379
I) Intervención del Poder Judicial	379
II) Ejercicio de la prerrogativa por las Cámaras	381
Previsiones reglamentarias en Diputados y Senadores.....	382
Fundamentos que sustentan la justiciabilidad de las decisiones de las Cámaras	385
“Bussi” I. Un avance significativo: plena judiciabilidad del juicio de las Cámaras	386
“Bussi” II. Inexistencia de causa abstracta	388
“Bussi” III. En resguardo de la soberanía popular y para evitar que el acto se repita.....	391
Caso “Patti”	392
Ratificando precedentes la Cámara Electoral y la Corte acordaron razón a Patti	394
¿Es ajustado a derecho desaforar a quien no se incorporó al cuerpo legislativo?	397
“Patti” II	399
Una norma anacrónica	401

CAPÍTULO X

FACULTADES DISCIPLINARIAS DE LOS CUERPOS
LEGISLATIVOS

Facultades disciplinarias de las Cámaras del Congreso.....	404
Observancia de pautas mínimas de respeto y decoro.....	405
Corrección.....	406
Alcances.....	407
Suspensión.....	407
Privación del uso de la palabra.....	408
Aplicaciones de la cláusula en el ámbito del Congreso argentino ...	409
Remoción.....	411
Exclusión.....	413
Paradigmáticos casos de exclusión.....	414
“Luque Ángel”.....	417
“Godoy”.....	417
Graves casos impunes. Quema de urnas y el “Diputrucho”.....	418
Naturaleza.....	420
Exigencias comunes para validar decisiones disciplinarias.....	422
a) Asegurar el derecho de defensa.....	422
b) Reunir mayoría calificada de dos tercios.....	422
c) Posibilidad de control judicial para el sancionado o removido. “Sueldo de Posleman”.....	423
Facultades disciplinarias respecto de de terceros.....	426
a) Ausencia de ley previa.....	426
Inconsecuencia de las cámaras.....	428
b) ¿Cuál es el órgano llamado a juzgar una ofensa a los llamados privilegios parlamentarios?.....	429
El yerro de acordar prevalencia a una competencia que se dice implícita frente a derechos que están explícitos.....	430
Algunas oportunidades en que las Cámaras del Congreso argentino ejercitaron la prerrogativa.....	432
Directivas jurisprudenciales de la Corte argentina.....	435
I) Caso “Lino de la Torre”. Admisión amplia del privilegio.....	435
II) Caso “Eliseo Acevedo”. Desconocimiento de la prerrogativa....	437

III) Caso “Sojo”. La Corte no se expide sobre el tema de fondo.....	438
IV) Caso “Peláez”. Admisión restringida del atributo.....	438
V) Caso “Calveti”. La Corte ensancha la restricción.....	441
VI) Caso “Soaje Pinto”. Ratificación de las restricciones.....	442
Evaluación.....	444

CAPÍTULO XI

INMUNIDAD DE OPINIÓN

La inmunidad de opinión como garantía de garantías de los legisladores..	446
Fuentes del sistema de protección en el modelo nacional.....	448
Tutela en la Constitución de Estados Unidos de Norteamérica.....	449
Alcances de la normativa vigente en nuestro ordenamiento.....	451
Acusación.....	452
Interrogatorio.....	452
Molestias.....	453
Opiniones o discursos en el ejercicio de sus funciones.....	455
Marco fáctico y carácter vitalicio de la prerrogativa.....	457
La Corte argentina: su lectura de la garantía.....	458
“Calvette”.....	459
“Martínez Casas”.....	459
Críticas.....	461
¿El legislador expulsado por excesos verbales puede ser sometido a la justicia cuando ya no forma parte de la Cámara? “Luque”.....	462
¿Qué suerte merecen las expresiones injuriosas vertidas por un legislador electo antes de asumir la banca? “Varela Cid”.....	465
Pronunciamientos en la contemporaneidad. “Cossio c/Viqueira”.....	467
Relativa improcedencia del desafuero conforme la Ley N° 25320.....	470
Inmunidad de arresto.....	472
La normativa argentina.....	475
Extensión de la prerrogativa.....	475
In fraganti delito.....	476
Delitos que justifican el arresto.....	478

¿Cómo juega la exención de arresto para una persona elegida con prisión preventiva o condena dictada con antelación a su elección?.....	481
Los privilegios y el estado de sitio. "Alem".....	482
Inmunidad de arresto y facultades disciplinarias de los tribunales. "Gazcón".....	484
Validez de las prerrogativas reconocidas por las provincias a sus legisladores.....	485
Ámbito geográfico: "Taberera".....	485
Ámbito jurisdiccional: "Castro".....	486

CAPÍTULO XII EL DESAFUERO

Procedimiento a seguir ante la incriminación de un ilícito a un legislador ...	490
Solamente ante la imputación de un delito penal.....	492
Las salas legislativas carecen de competencia para desaforar a sus miembros sin expreso requerimiento judicial.....	493
Procedimiento. Examen del Sumario.....	493
Juicio público y mayoría calificada.....	496
Efectos.....	497
¿Cuándo un juez debe solicitar el desafuero?.....	498
Causal objetiva; por mandato de la ley.....	498
Comparencia espontánea.....	499
Causal subjetiva: convicción del juzgador.....	501
La Cámara que acuerda el desafuero no debe fijarle término a la medida. "Angeloz".....	502
¿Es susceptible de renuncia la tutela que brinda el artículo 70?.....	503
Una vez acordado el desafuero ¿el legislador puede ser juzgado por otros delitos que no fueron los que motivaron el allanamiento de su fuero? "Ricardo Balbín".....	505
La pragmática tesis que exige sentencia firme para el desafuero.....	507
Jurisprudencia legislativa.....	509

Ley N° 25320 reglamentaria de las inmunidades.....	510
a) Una indebida equiparación que impide la aplicación de la ley ..	512
b) Hasta su "total conclusión".....	513
c) Otro yerro. La "información sumaria" que dispone el artículo 69 no es lo mismo que el "sumario" que ordena el 70.....	515
d) El nuevo e inconstitucional privilegio que protege el domicilio, las oficinas y comunicaciones del legislador.....	516
e) Un término sin apercibimiento es apenas expresión de deseos..	519
f) Aspectos positivos.....	520

CAPÍTULO XIII

LAS COMISIONES INVESTIGADORAS-INTERPELACIÓN A LOS MINISTROS

El poder de la información en la sociedad de la información.....	522
Minicuerpos transitorios en actitud inquisitorial.....	523
Reglas vigentes en los Estados Unidos de Norteamérica.....	525
Fundamento constitucional de la prerrogativa en nuestro derecho.....	526
a) Sustento en los poderes implícitos.....	526
b) Basamento en las potestades propias del Congreso.....	529
Objeto de los minicuerpos indagadores.....	530
Funcionamiento de las Comisiones en nuestro derecho.....	531
Testigos.....	533
Allanamiento y secuestro de objetos.....	534
Las comisiones como fuente de pruebas ilícitas.....	535
¿Las comisiones y el potencial auxilio judicial?.....	536
¿Continúan funcionando estas comisiones durante el receso?.....	538
La orfandad legislativa.....	539
El precedente de la Comisión Investigadora del Ministerio de Bienestar Social y de la Cruzada de la Solidaridad Justicialista.....	541
La vía del amparo para frenar el funcionamiento de una Comisión Investigadora.....	543
El llamado a los ministros para informarse.....	544

Interpelar al jefe de gabinete es función política de las Cámaras	546
Temas a tratar. Deber de comparecer	551
Estando en funciones en el Congreso los ministros se hallan protegidos por la inmunidad de opinión. Caso "Cavallo Domingo"	552
Una directiva equivocada.....	554
La prerrogativa de las Cámaras de darse su propio reglamento	555
Control judicial ante la inobservancia reglamentaria.....	557
Renuncias	558

CAPÍTULO XIV

EL JUICIO POLÍTICO-OTRAS ATRIBUCIONES DEL CONGRESO

El control y la responsabilidad.....	562
Naturaleza	563
Causas que lo motivan	565
Mal desempeño	565
Mala conducta de un juez.....	567
Delitos y crímenes comunes.....	568
Sujetos comprendidos	568
¿Pueden ser enjuiciados ex funcionarios?.....	569
El juicio político por el Congreso. Diputados: el órgano acusador..	569
Suspensión del acusado.....	570
¿Ley o Reglamento de las Cámaras?	571
El Senado como tribunal de justicia.....	572
El fallo.....	573
Pronunciamiento fundado	573
¿Comportan pena la destitución e inhabilitación?	574
La sentencia es susceptible de ser recurrida	575
Posterior actuación de la justicia ordinaria	577
Competencia de la justicia penal ante una denuncia previa a la realización del juicio político.....	577
La renuncia del acusado torna abstracto el juicio político.....	578

Jurado de Enjuiciamiento para magistrados inferiores	579
Modalidades que hacen a su instrumentación.....	580
Integración del tribunal	581
Apertura del procedimiento.....	582
El juicio propiamente dicho	583
Irrecurribilidad del fallo	584
Fallo limitado a la destitución del acusado	587
Archivo de las actuaciones.....	588
El juicio político en la historia argentina	588
El juicio político a los miembros de Corte Suprema de Justicia en el 2002	589
El juicio político al ministro Nazareno	591
El juicio político al ministro López.....	593
El juicio político al ministro Moliné O'Connor.....	593
Juicio político al ministro Vázquez.....	595
Juicio político al ministro Boggiano	597
Atribuciones del Congreso para reglar el comercio.....	598
Concepto de comercio.....	598
Asimilación del concepto labrado en la jurisprudencia norteamericana en nuestro derecho	600
El caso "Gath y Chaves"	600
Circulación económica y territorial.....	603
Peaje. Su constitucionalidad.....	604
Juicio por jurados.....	606
Cláusula del progreso o poder de policía general del Congreso	610
El desarrollo humano	612
Defensa del valor de la moneda	613
Progreso económico con justicia social	614
Ciudadanía y nacionalidad	616
Modos de acceder a la nacionalidad.....	616
¿Hay ciudadanos de provincia y ciudadanos nacionales?.....	618
Límites internacionales y provinciales.....	618
Establecimientos de utilidad nacional.....	620
Poderes implícitos	621
Legislación de fondo.....	623

CAPÍTULO XV
PODER EJECUTIVO

El Poder Ejecutivo en la contemporaneidad	625
Parlamentarismo.....	626
Presidencialismo	628
El acrecimiento del Ejecutivo	629
El Ejecutivo argentino ¿unipersonal o colegiado?.....	632
Requisitos para ser elegido	633
Reelección.....	635
Duración del mandato	637
Juramento. Sueldo	638
El Jefe de Gabinete	639
El Jefe de Gabinete y el Ejecutivo	642
El Jefe de Gabinete y el Legislativo.....	644
Los demás ministros	646
Acefalia.....	648
Vacancia simultánea de presidente y vicepresidente	648
Ley N° 20972 y su modificatoria la Ley N° 25716.....	649
Elección del presidente y vicepresidente	652
El régimen de la elección indirecta o de segundo grado y su crisis en la contemporaneidad	653
El ballottage. Objetivos	654
Las mayorías del sistema	655
Votos afirmativos válidamente obtenidos.....	657
Segunda vuelta	657
Desistimiento.....	658
Renuncia o fallecimiento de un candidato	659
Recomposición de fórmula	661

CAPITULO XVI
FACULTADES LEGISLATIVAS DEL PODER EJECUTIVO
ARGENTINO

Potestades legislativas del Poder Ejecutivo. Una modalidad típica de nuestro presidencialismo	664
Las llamadas facultades reglamentarias.....	667
Configuración de potestades tras la reforma del 94	668
Reglamentos ejecutivos.....	668
Reglamentos autónomos	670
Legislación delegada.....	673
Similitudes y diferencias entre los Decretos de Necesidad y Urgencia y la Legislación Delegada	676
Naturaleza de los Decretos de Necesidad y Urgencia.....	678
Sentido de la denominación asignada por el constituyente.....	681
Dos fórmulas legislativas	682
Circunstancias excepcionales.....	684
Circunstancias excepcionales es el equivalente de necesidad y urgencia.....	685
La Constitución demanda necesidad, urgencia e imposibilidad de seguir los trámites ordinarios para hacer la ley	688
Desalentador balance	689
Límites de fondo	690
Límites sustanciales expresos en la Constitución Nacional.....	691
a) Excepcionalidad del atributo.....	691
b) El déficit técnico de una fórmula negativa.....	693
c) La sanción de nulidad.....	694
d) Materias vedadas.....	696
Fundamento de las restricciones en nuestra ley mayor.....	697
Materia Penal	697
Materia Tributaria.....	698
Materia Electoral.....	699
Materia de Partidos Políticos	700
Evaluación.....	701
Límites sustanciales implícitos	702

Límites de forma	703
Regulaciones contenidas en nuestra ley mayor.....	704
1) Etapa Ejecutiva	704
Una competencia exclusiva y excluyente del Poder Ejecutivo	704
Decisión en acuerdo general de ministros	705
Refrendo ministerial	706
Presentación del acto al Congreso por parte del Jefe de Gabinete	706
2) Etapa legislativa.....	707
La Comisión Bicameral.....	707
Tratamiento por el pleno de las Cámaras	708
Oportunidad en que el Congreso debe expedirse	710
Forma y alcances del acto aprobatorio o de rechazo.....	710
El silencio del Congreso.....	711
Regulación del instituto por ley.....	711
Control judicial	714
a) Primera época	715
"Video Club Dreams"	715
La cuestión de fondo. Inexistencia del hecho habilitante.....	716
Reserva legal impositiva.....	717
"Rodríguez"	718
La legitimación de los actores y el Defensor del Pueblo.....	720
"Verrochi"	723
Primera hipótesis: Imposibilidad de reunión del Congreso por fuerza mayor.....	725
Segunda hipótesis. La necesidad y urgencia ante dificultades naturales del trámite legislativo	726
"Guida". Un nuevo retroceso.....	727
b) Segunda época.....	729
"Smith: La descalificación de un DNU por irrazonable.....	729
"San Luis": Rechazo a la coexistencia de un DNU y legislación delegada para un mismo objeto"	731
"Cooperativa del Trabajo Fast Limitada": Ante un decreto de conveniencia.....	733
c) Tercera época.....	734
"Consumidores Argentinos": Una vuelta a "Verrocchi"	

potenciada por el momento en que se dictó la sentencia	734
1) Voluntad del constituyente	735
2) Excepcionalidad del atributo.....	736
3) Transitoriedad de la legislación calificada como de necesidad y urgencia	737
4) Ausencia de los hechos habilitantes.....	738

CAPÍTULO XVII

LAS JEFATURAS PRESIDENCIALES

Las jefaturas presidenciales	739
a) Jefe de Estado	740
La cuestión de los acuerdos ejecutivos.....	740
b) Jefe de Gobierno	742
c) Jefe de la Administración.....	743
d) Jefe de las Fuerzas Armadas. Poderes de guerra del presidente.	744
Indulto y Conmutación	745
Requisitos.....	746
Diferencias con la amnistía	747
Oportunidad para su ejercicio	748
Procedencia del indulto a los procesados.....	749
Los abusos del indulto.....	751
Nombramientos en comisión	752
Poderes militares.....	753
La jurisdicción administrativa.....	756
Nombramientos.....	758

CAPÍTULO XVIII

PODER JUDICIAL DE LA NACIÓN

Un poder colegiado con órganos dispersos.....	761
---	-----

La Corte Suprema de Justicia	764
Composición	764
Requisitos	765
Juramento. Presidencia del cuerpo	766
Los tribunales inferiores	766
Garantías de la independencia del Poder Judicial	767
Inamovilidad	768
Irreducibilidad de los sueldos	770
Autarquía judicial	772
Incompatibilidades	776
Mecanismo de designación de jueces	776
Las reformas del 94	778
Designación de jueces de la Corte	780
El decreto N° 222	781
Designación de los demás jueces	782
Selección y propuesta	784
Naturaleza del Consejo de la Magistratura	786
Composición	788
Las demás funciones del Consejo	789
Disciplinarias	790
Administrativas	793
Reglamentarias	794
El Ministerio Público	795
Órgano independiente con autonomía funcional y autarquía financiera	796
Funciones	798
Integración. Inmunidades. Intangibilidad de remuneraciones	799
Competencia federal	801
En razón de la materia, persona y lugar	802
Competencia originaria y exclusiva de la Corte	803
Poderes implícitos	804

CAPÍTULO XIX

PODER CONSTITUYENTE

Poder constituyente. Concepto	805
Estadios en la formación de la sociedad según Sieyès	806
Poder constituyente y poderes constituidos	808
Poder constituyente originario y derivado	809
Límites	810
Límites del poder constituyente originario	811
Constitucionalidad de la reforma constitucional	813
Límites de fondo y forma. Alternativas sobre el posible control	814
"Bodegas y Viñedos Pulenta Hnos". "Ríos Antonio"	815
"Fayt"	816
La doctrina y el fallo	819
Una reforma cuya necesidad no fue declarada	819
"Schiffrin"	821
Validez, vigencia y legitimidad de la Constitución	825
Poder constituyente nacional, provincial y municipal	826
Titularidad y ejercicio	827
Inserción del proceso argentino en la teoría constituyente	827

CAPÍTULO XX

EJERCICIO DEL PODER CONSTITUYENTE

Reforma de la Constitución	831
Más problemas que soluciones	832
Contenidos pétreos	834
Diferencias entre cláusulas y contenidos pétreos	834
Los peligros de la petrificación	836
Rigidez procedimental y orgánica	837
Etapas de la reforma	837
Ley o declaración	838

Naturaleza del acto. Contenidos.....	840
La mayoría calificada de los dos tercios	840
Inexpresividad constitucional.....	842
Significado de las reformas en el mundo actual.....	843
Convención Constituyente. Integración.....	843
Los poderes de las convenciones. ¿Son soberanas?.....	844
El caso de la constituyente mendocina.....	846
La convención ¿un órgano convalidante?.....	846
Poderes implícitos. La cuestión reglamentaria.....	847
Los casos "Polino" y "Romero Feris".....	849
El caso tucumano	851
Término de funcionamiento de las convenciones.....	851
 BIBLIOGRAFÍA.....	 855 ✓